涂山-白乳泉风景名胜区涂山景区、黑虎山景区和天河景区详细规划

（公开稿）

公开稿

目　录

第一章 规划总则 **2**
第一条 规划编制目的 2
第二条 规划范围 2
第三条 性质定位 2
第四条 规划目标 3
第五条 功能布局 3
第二章 景观保护与利用规划 **5**
第六条 分级保护规划 5
第七条 资源分类保护规划 8
第八条 景点景物利用规划 10
第九条 观赏点建设规划 14
第十条 景线利用规划 19
第三章 旅游服务设施规划 **21**
第十一条 游人容量 21
第十二条 旅游服务设施分级布局 21
第十三条 旅游服务设施分类规划 21
第四章 游览交通规划 **24**
第十四条 道路交通规划 24
第五章 基础工程设施规划 **29**
第十五条 给水工程规划 29
第十六条 排水工程规划 29
第十七条 电力工程规划 30
第十八条 通信工程规划 30
第十九条 燃气工程规划 30
第二十条 环卫工程规划 31
第二十一条 综合防灾避险规划 31
第六章 居民点发展规划 **34**
第二十五条 居民点调控 34
第二十六条 居民点住房建设控制 34
第二十七条 居民公共设施配置 34
第七章 用地协调规划 **36**
第二十八条 用地规划 36
第二十九条 国土空间规划协调 39
第三十条 建设用地控制 40
第八章 景观风貌和建筑布局规划 **43**
第三十一条 规划控制原则 43
第三十二条 风貌控制与引导 43
第三十三条 建筑布局规划 43
第三十四条 建筑高度控制 43
第三十五条 建设环境整治 44

公开稿

第一章 规划总则

第一条 规划编制目的

为落实《涂山-白乳泉风景名胜区总体规划（2021-2035年）》对涂山景区、黑虎山景区和天河景区的规划要求，以保护培育为基础，净化风景游赏环境，有机完善旅游服务设施系统，为涂山景区、黑虎山景区和天河景区的相关保护和建设活动提供法定规划依据和指导，特编制《涂山—白乳泉风景名胜区涂山景区、黑虎山景区和天河景区详细规划》（以下简称“本规划”）。

第二条 规划范围

本规划编制范围包含涂山景区、黑虎山景区、天河景区，总面积56.10㎢，地理坐标北纬32°49'23"—32°57′30″，东经117°11'37"—117°16'42"。

涂山景区：景区西北临淮河东岸、南岸，东至G3京台高速，南邻东海大道，面积约12.97km²。

黑虎山景区：景区北临淮河，南抵东海大道，西起G3京台高速，东临黑虎山路，面积约8.29km²。

天河景区：景区北临东海大道，西至G206-禹会村-花郢村-草寺村，南至高埂村，东至蚌埠花博园-西朱村-枣林村-河北村，面积约34.84km²。

第三条 性质定位

涂山景区是以大禹文化、淮河景观为主要景观特征，以“大禹圣地，登高怀古”为游赏主题，以朝圣大禹、山岳游览、民俗体验为主要功能，以禹王宫及其周边重要景源（启母石、台桑、圣泉、灵泉、启母涧等）、森林植被、山水格局为保护对象的文化胜迹型景区。

黑虎山景区是以山林、水库为主要景观特征，以“山林运动、自然教育”为游赏主题，以户外拓展、山林休闲、爱国教育为主要功能，以石巷水库、森

公开稿

林植被、山水格局为保护对象的森林山岳型景区。

天河景区是以河湖湿地、禹会遗迹为主要景观特征，以“夏禹功绩，天河湿地”为游赏主题，以新石器时代文化、花鼓灯民俗文化、天河湿地、田园风光为特色，以休闲观光、考古研究、文化体验为主要功能，以天河自然景观、禹会遗址为保护对象的综合型景区。

第四条 规划目标

资源保护目标：严格保护本规划区内风景资源和生态环境，搬迁、疏解各类与法定管控要求不相符的建设和功能，净化风景游赏环境；保育生态格局的完整性，保护动植物及其栖息环境，维护生物多样性；保护文化遗存、人文胜迹的真实性和完整性；构筑人与自然和谐共生、永续发展的风景胜地。

社会发展目标：合理控制和疏解本规划区内居民人口，居民点分布控制在适宜范围，居民生产生活不威胁风景资源、风景环境的安全，居民社会发展紧密结合风景区旅游发展和风景资源特征。

第五条 功能布局

（一）涂山景区功能布局——“一核、两带、六组团”

1.“一核”：以禹王宫景群为主体，打造涂山景区文化展示核心。

2.“两带”：以登山朝圣、休闲游览为主题，构建南北向朝圣文化带，承载大禹文化遗产展示、科普教育、山水揽胜等功能；以四门山—涂山—小涂山共同构建东西走向山河休闲带，承载科普教育、山水揽胜等功能。

3.“六组团”：以景区内的特色景群为主体的风景游赏组团，包含涂山入口门户服务组团、四门山风景游赏组团、犀牛涧风景游赏组团、绿梅涧风景游赏组团、小涂山风景游赏组团、石榴文化风景游赏组团，展示不同的风景主题。

（二）黑虎山景区功能布局——“一核、一廊、一环、四组团”

1.“一核”：以石巷水库景群为主体，打造石巷水库生态核心。

公开稿

2.“一廊”：以“Y”形登山步道，形成生活联系廊。

3.“一环”：以黑虎山森林防火道、村道为主，形成山野休闲联动环。

3.“四组团”：以景区内的特色景群、特色村落为主体的风景游赏组团，包含爱国主题教育基地组团、青少年研学营地组团、涂山村旅游服务组团、石巷村旅游服务组团，展示不同的风景主题。

（三）天河景区功能布局——“一核、一环、七组团”

1.“一核”：以天河湖为主体，打造天河景区自然景观展示核心。

2.“一环”：以环天河风景道为纽带，以环湖骑行、休闲观光为主题，构建天河湖生态休闲环，串联天河湿地、田园风光、历史遗迹、文化体验等功能。

3.“七组团”：以景区内的特色景群、特色村落为主体的风景游赏组团，包含花博园风景游赏组团、农耕文化风景游赏组团、水乡泽国风景游赏组团、禹会村旅游服务组团、冯嘴村旅游服务组团、草寺村旅游服务组团、天河湿地风景游赏组团，展示不同的风景主题。

公开稿

第二章 景观保护与利用规划

第六条 分级保护规划

严格落实《涂山-白乳泉风景名胜区总体规划(2021-2035年)》的分级保护范围划定和保护要求，分为一级、二级、三级共三个保护级别。

1.一级保护区/核心景区（严格禁止建设范围）

一级保护区即核心景区，是风景名胜区内资源价值最高的区域，包括主要的风景游览区，主要包含：涂山、黑虎山的主要游览区以及生态重要性较高的区域。总面积为7.38km^2，占详细规划总面积的13.16%。

一级保护区属于严格禁止建设范围，应保持风景名胜区内资源价值最高的区域真实性、完整性；一级保护区内应严禁建设与风景游赏和保护无关的设施，已经建设的与风景游赏和保护无关的设施应予评估后提出拆迁、调整或置换措施，但可建设直接为风景游赏服务的相关设施；不得安排旅宿床位，有序疏解居民点、居民人口及与风景名胜区定位不相符的建设；禁止安排对外交通，严格限制机动交通进入本区，禁止建设索道。

2. 二级保护区（严格限制建设范围）

二级保护区包括主要的风景恢复区和部分风景游览区。主要包含：涂山景区除核心景区、旅游服务设施、发展控制区和军事用地以外的部分；黑虎山景区除核心景区、旅游服务设施和发展控制区以外的部分；天河景区的水面部分。总面积为25.22 km^2，占详细规划总面积的44.95%。

二级保护区属于严格限制建设范围，应恢复生态与景观环境，限制各类建设和人为活动，可安排直接为风景游赏服务的相关设施，除风景游赏服务的相关设施以外的其他建设应严格控制，已经存在的经评估后可采取迁出、调整、置换或保留等措施。同时，还应严格限制居民点的加建和扩建，严格限制游览性交通以外的机动交通工具进入本区（淮河水域除外）。

公开稿

3.三级保护区（控制建设范围）

三级保护区属于控制建设范围，是风景名胜区建设的主要分布区域，主要包括发展控制区、旅游服务区和少量的风景恢复区。规划将风景名胜区内一级保护区和二级保护区以外的区域划定为三级保护区。主要包括花博园等旅游服务设施集中区，以及村庄、少量军事用地等发展控制区。总面积为23.50km^2，占详细规划总面积的41.89%。

三级保护区内可维持原有土地利用方式与形态。根据不同区域的主导功能合理安排旅游服务设施和相关建设，区内建设应控制建设功能、建设规模、建设强度、建设高度和形式等，与风景环境相协调。

按照分级保护的要求对涂山—白乳泉风景名胜区内十种设施建设类型提出具体管控要求，如下表所示：

表 2-1 各级保护区内禁止、限制和适宜建设设施分级控制表

设施类型	设施项目	一级保护区	二级保护区	三级保护区	备注
一.旅行	1.机动车道、停车场	×	○	○	—
	2.非机动交通	△	○	○	步道、栈道、自行车道、存车等
	3.邮电通讯	×	△	●	话亭、邮亭、邮电所、邮电局
	4.机动车船	×	×	○	车场、码头
二.游览	1.解说设施	△	●	●	标示、标志、公告牌、解说图片、多媒体信息亭
	2.游客中心	×	×	●	多媒体、模型、影视、互动设备、纪念品
	3.审美欣赏	△	○	○	景观、寄情、鉴赏、小品类设施
	4.休憩庇护	△	○	○	休息椅凳、风雨亭、避难屋、集散点
三.餐饮	1.饮食点	△	○	○	冷热饮料、乳品、面包、糕点、小食品
	2.饮食店	×	○	○	快餐、小吃、茶馆
	3.一般餐厅	×	△	○	饭馆、餐馆、酒吧、咖啡厅
	4.中级餐厅	×	×	△	有停车车位
	5.高级餐厅	×	×	△	有停车车位
四.住宿	1.简易旅宿点	×	△	○	一级旅馆、家庭旅馆、帐篷营地、汽车营地
	2.一般旅馆	×	×	○	二级旅馆、团体旅舍
	3.中级旅馆	×	×	○	三级旅馆

公开稿

	4.高级旅馆	×	×	△	四、五级旅馆
五.购物	1.小卖部、商亭	△	△	○	—
	2.商摊集市墟场	×	△	○	集散有时，场地稳定
	3.商店	×	×	○	包括商业买卖街、步行街
	4.银行、金融	×	×	△	取款机、自助银行、储蓄所、银行
六.娱乐	1.艺术表演	×	×	○	影剧院、音乐厅、杂技场、表演场
	2.游戏娱乐	×	△	○	游乐场、歌舞厅、俱乐部、活动中心
	3.体育运动	×	△	○	室内外各类体育运动健身竞赛场地
	4.其他游娱文体	×	△	○	其他游娱文体台站团体训练基地
七.文化	1.文博展览	×	△	○	文化馆、图书馆、博物馆、科技馆、展览馆等
	2.社会民俗	×	△	○	民俗、节庆、乡土设施
	3.宗教礼仪	△	△	○	宗教设施、坛庙堂祠、社交礼制设施
八.休养	1.度假	×	×	△	有床位
	2.康复	×	×	△	有床位
	3.休疗养	×	×	△	有床位
九.基础设施	1.邮电所	×	×	○	—
	2.夜景照明设施	●	●	●	—
	3.供电设施	●	●	●	—
	4.给水设施	●	●	●	—
	5.排水管网	●	●	●	—
	6.环境卫生	●	●	●	废弃物箱、公厕、盥洗处、垃圾站
	7.安全设施	●	●	●	警示牌、围栏、安全网、救生亭、防火通道、消防设施
十.其他	1.出入口	×	△	●	收售票、门禁、咨询
	2.公安设施	×	△	●	警务室、派出所、公安局、消防站、巡警
	3.救护站	×	△	●	无床位，卫生站
	4.门诊所	×	×	●	无床位

说明：（1）●应该设置；○允许设置；△有条件允许设置；×禁止设置。

（2）△有条件允许设置，指结合景观风貌、用地条件及实际需求等具体条件，综合确定是否设置，由下一步的景区详细规划提出具体的布局引导。

（3）涉及宗教活动场所建设（含扩建、异地重建）、在宗教活动场所内改建或新建建筑物以及民间信仰活动场所建设（含新建、重建、改扩建）等项目，按照《宗教事务条例》《宗教活动场所管理办法》以及相关规定，严格履行相关审批程序。

公开稿

第七条 资源分类保护规划

（一）自然景观保护

加强公益林管护，配备相对稳定的公益林专职护林员，优先培育营造乡土混交林。进行分区管理，对生态脆弱区、水源涵养区的重点区域进行封山育林，对其它区域限制干扰性的活动。加强山体植被的保护培育，采取抚育间伐、补植乡土树种，促进林木更新、群落稳定性、提高森林质量和生态系统服务功能。

保持山体地形地貌和生态结构的完整性，以近自然的修复为原则，严禁开展开山采石等破坏自然地形地貌的活动。针对开山采石遗留面用岩生的乡土植物来进行修复。

注重森林防火，营造生物防火隔离带，建设防火巡护道及森林防火物资储备库。加强森林防火瞭望监测网、预测与预报网、林火阻隔网、通讯指挥网的建设。

统筹生态流域管理，加强水质监管，严控污水排放；加强岸线保护，合理开发利用岸线，在实施涉河建设项目前应严格按照有关要求办理涉河建设项目行政许可。

（二）人文景观保护

文物保护按照《中华人民共和国文物保护法》、《中华人民共和国非物质文化遗产法》的相关保护要求。结合大禹文化、淮河文化等相关遗存，加强对文物古建现状的调查与研究。根据文化遗产资源的历史、艺术、科学价值，按照有关条款进行保护和申报。全面排查各宫观庙宇的消防隐患，在古建筑和传统风貌建筑内重点防治因香火引起的火灾。

景区内现有全国重点文物保护单位 1 处，省级文物保护单位 1 处，区级文物保护单位 2 处，按照《中华人民共和国文物保护法》及相关规定进行严格保护。在划定的保护范围内，不得进行其它建设工程；在建设控制地带内，必须保持文物保护单位的环境风貌，凡在上述范围内进行新建、改建项目，一律要

公开稿

征得省文物管理部门同意，报城乡规划管理部门批准后才能动工，坚决制止一切破坏文物的行为。

表 2-2 涂山—白乳泉风景名胜区文物保护单位一览表

序号	文物点名称	类 别	时 代	位 置	保护级别
1	禹会村遗址	古遗址	新石器	安徽省蚌埠市禹会区秦集镇禹会村西侧	国保
2	禹王宫	古建筑	汉	涂山景区顶峰	省保
3	启母石	—	—	涂山景区涂山之阳，启母涧之西	区保
4	杨应聘墓	古墓葬	明	涂山南麓	区保

（三）珍稀动物及栖息地保护

保护野生动物生存环境，禁止破坏森林资源，禁止人为打柴、采药等活动。改善野生动植物资源的观测和登记工作，对风景名胜区内的野生动物进行科学建档管理，定期调查观测，严格禁止对野生动物进行捕猎。

珍稀鸟类分布区域内的游览活动应控制在本规划确定的公路、游步道区域，并限制游客夜间进入。聚焦季节性保护，如鸟类的繁殖地、栖息地、越冬地。

加强珍稀野生动植物、森林生态系统保护宣传、教育工作，提高群众的保护意识。积极与周边村、社区合作，充分利用村、社区的群众力量，共同搞好野生动物的保护工作。

（四）古树名木、珍稀植物保护

按照《安徽省古树名木保护条例》的相关要求保护古树名木，作为景点景物进行游览时，应控制游人对其根部土壤的踩踏，可设置架空步道或防护设施。制定个性化的保护方案，实行一树一策，明确位置、树种、树龄、立地条件、周围环境等，并实行动态管理；严格禁止游客攀爬古树名木，在靠近游览道路两游览景点的古树名木应设置防护栏；做好病虫害防治，定期检查，做好预防风雪雷电的保护工作。

公开稿

（五）具有地域特色的原生植物群落保护

对现状树种单一的次生林采取近自然修复措施，对原生植物群落受损部分进行补植，培育本地建群树种，建群树种的选择参照潜在的原生植物类型。保护现有森林植被，严禁滥砍滥伐。不得引进外来树种，生态修复应选用本土树种，加强林木病虫害监测。

第八条 景点景物利用规划

（一）涂山景区景点景物利用规划

本规划在《涂山-白乳泉风景名胜区总体规划(2021-2035 年)》的基础上补充了 7 处景点和 3 处景物，景点包括九鼎广场、北广场观景平台、涂山魁星罡座、涂山观景台、看山望水景观平台、犀牛涧、绿梅岭，景物包括启母亭、南音桥、凤鸣池。

同时加强文化资源研究和挖掘，推动历史文化落地。保护和介绍两岸的老渡口；推动鲧王庙、淮渎宫、杨应聘墓、防风冢、“涂山庙会”等历史文化的展现。

表 2-3 涂山景区景点景物补充和景观资源评价

序号	景点/景物名称	景观资源评价
1	九鼎广场	一级人文景点
2	北广场观景平台	二级人文景点
3	涂山魁星罡座	二级人文景点
4	涂山景观台	二级人文景点
5	看山望水景观平台	三级人文景点
6	犀牛涧	二级自然景点
7	绿梅岭	三级自然景点
8	启母亭	人文景物
9	南音桥	人文景物
10	凤鸣池	自然景物

公开稿

表 2-4 涂山景区景点景物利用规划

序号	类别	景点/景物名称	利用规划
1	地景	涂山、无量殿、凤凰坡、台桑、白虎石、青龙石、候人兮猗石、石婆洞、鸳鸯石、聚仙石、系马石、启母石（望夫石）、涂山石、定国石、朝日崖、旷揽平成石、卧仙石、狮山、象山、绿梅岭、灵岩、小涂山、朝阳石、戏台山、尖山、仙人座、四门山、四门石、锣鼓石、莲蕊石、虎儿窝、兄弟台、龙门泉、龙门石、安邦石、石门洞、仙人洞、白狐洞、犀牛峰	设置摄影点和观景平台；完善科普教育、防灾避险类标识系统；整治并加固防护设施；完善慢行系统。
2	生景	下洪村 200 年古银杏、涂山蜈蚣、雕、灰喜鹊、白鹭谷、猫头鹰、禹王宫 392 年古侧柏、禹王宫 392 年古园柏、禹王宫银 400 年银杏（树中树）	完善科普教育类标识系统；设置摄影点；设施架空步道或防护设施。
3	水景	启母涧、涂山湖、北涧、绿梅涧、落马涧、犀牛涧、玉液泉、采河泉、蟛蜞洼、下洪涧、凤鸣池、圣泉、灵泉、禹王井	设置观景点和活动场地；增强溪涧的景观绿化；完善溪涧慢行系统；增加点题文字；完善防灾避险标识系统。
4	天景	朝日崖观日出	设置观景点；新增观景平台；设置摄影点。
5	工程构筑物	涂山景观台、北广场景观台、南音桥、看山望水景观平台、九鼎广场	增设海拔高程标识；整治加固防护措施；新增观景平台；设置科研监测设施；完善科普教育标识系统；设置摄影点；设置景观绿化防护带；适当增设小卖部。
6	风景建筑	南天门、朝天门、歇马亭、启母亭	新增观景平台；设置摄影点；设置休息座椅；增加游人安全防护措施；设置景观绿化防护带；提升建筑周边植被景观风貌。

公开稿

7	民居宗祠	禹王宫、祷雨祠、圣水亭、洪君祠	整治加固防护设施；完善科普教育标识系统；维护真实完整的历史风貌；新增观赏平台；设置摄影点；完善步行系统；增加休息座椅。
8	纪念建筑	道士塔、灵官殿	整治加固防护措施；完善科普教育标识系统；设置摄影点；设置绿化景观防护带；新增观景平台；完善导览系统和智慧导览服务；设置文物监测设施。
9	遗址遗迹	文笔塔遗址、灵岩寺（无量殿）、清佟妃祖墓、杨应聘墓遗址、杨都堂坟、鲧王庙、全真邵合群墓、涂山关帝庙、淮渎宫、朝禹路、九龙坟、下洪村、涂山氏国、涂山魁星罡座	完善科普教育标识系统；新增观景平台；设置摄影点；整饬游步道；设置景观绿化防护带；设置休息座椅。
10	摩崖石刻	灵官殿石刻、朝禹路碑、朝禹路涂山巖巖界彼东国惟禹之德配	设置摄影点；完善科普教育标识系统；完善慢行系统；增加导览牌；设置景观绿化防护带；新增观景平台。
11	雕塑	禹王宫名人题刻碑林、楹联、大禹、	设置摄影点；增加保护措施；完善科普教育类标识系统。
12	风物	祭祀风俗、农历六月六大禹诞辰会、农历三月廿八祭典大禹和涂山氏女庙会、“永系天晖”、禹王宫道教全真龙门派宗教礼仪、圣珠与灵珠传说、启母石传说、白狐传说洞、涂山氏女、石榴酒、九九重阳登高会、八月中旬石榴节	留足非遗保护展示空间；严格控制整体建筑和景观风貌；建设观景平台和摄影点。

（二）黑虎山景区景点景物利用规划

本规划在《涂山-白乳泉风景名胜区总体规划(2021-2035 年)》的基础上补充了 4 处景点和 1 处景物，景点包括防空洞遗址、黑虎山崖壁、韩塘沿水库、螃蟹湾，景物包括黑虎山景观亭。

公开稿

表 2-5 黑虎山景区景点景物补充和景观资源评价

序号	景点/景物名称	景观资源评价
1	防空洞遗址	二级人文景点
2	黑虎山崖壁	二级人文景点
3	韩塘沿水库	三级自然景点
4	螃蟹湾	四级自然景点
5	黑虎山景观亭	人文景物

表 2-6 黑虎山景区景点景物利用规划

序号	类别	景点/景物名称	利用规划
1	地景	独山、黑虎山、烫斗山、黑虎山崖壁	设置摄影点和观景平台；完善科普教育、防灾避险类标识系统；重要崖壁界面局部可增加题刻内容；整治并加固防护设施；完善慢行系统。
2	水景	石巷水库、韩塘沿水库、螃蟹湾	实施山洪、地灾治理；整治并加固防护设施；完善慢行系统，新增观景平台；适当增设亲水设施和活动。
3	风景建筑	黑虎山景观亭	新增观景平台；设置摄影点；设置休息座椅；增加游人安全防护措施；设置景观绿化防护带；提升建筑周边植被景观风貌。
4	遗址遗迹	防空洞遗址	完善科普教育标识系统；完善导览系统，适当增加智慧导览服务；适当增设小卖部；增加游人安全防护设施。

（三）天河景区景点景物利用规划

本规划在《涂山-白乳泉风景名胜区总体规划(2021-2035 年)》的基础上补充了 3 处景点，包括天河之星实践基地、天河湖码头、草寺村外环步道。

表 2-7 天河景区景点景物补充和景观资源评价

序号	景点/景物名称	景观资源评价
1	天河之星实践基地	三级人文景点
2	天河湖码头	三级人文景点
3	草寺村外环步道	四级人文景点

公开稿

表 2-8 天河景区景点景物利用规划

序号	类别	景点/景物名称	利用规划
1	水景	天河	完善慢行系统，新增观景平台；增设亲水设施和活动。
2	园景	花博会、天河之星实践基地	完善科普教育类标识系统；整饬慢行游览系统；增加旅游服务设施；培育观花、观果、观叶的乡土植物。
3	工程构筑物	天河闸	整治加固防护设施；严格控制整体建筑和景观风貌；新增观景平台；设置摄影点；增设小卖部等旅游服务设施；完善科普教育、防灾避险等标识系统；整饬游步道，完善慢行系统；增加游人安全防护设施；增加智慧导览服务；建设连接各风景点的绿道体系。
4	公交建筑	天河湖码头	增设小卖部等旅游服务设施；完善科普教育、防灾避险等标识系统；整饬游步道，完善慢行系统；增加游人安全防护设施；建设连接各风景点的绿道体系。
5	遗址遗迹	禹会遗址、高慰农墓	完善科普教育标识系统；设置摄影点；整饬游步道；设施景观绿化防护带；增加智慧导览服务；设置休息座椅；建设连接各风景点的绿道体系。
6	胜迹	花鼓灯艺所、草寺村外环步道	完善科普教育标识系统；设置摄影点；整饬游步道；增加智慧导览服务；设置休息座椅；建设连接各风景点的绿道体系。
7	风物	高慰农、花鼓灯会	留足非遗保护展示空间；建设观景平台和摄影点。

第九条 观赏点建设规划

（一）涂山景区观赏点建设规划

本规划对 9 处景观组团、3 个独立景点提出观赏点建设引导。

公开稿

表 2-9 涂山景区观赏点建设规划表

序号	观赏单元名称	涉及的主要景点景物	适宜观赏点类型	观赏点位置及意趣展示方式
1	禹王宫景观组团	禹王宫古侧柏、禹王宫古圆柏、禹王宫银杏（树中树）、定国石、圣泉、灵泉、北广场景观台、涂山魁星罡座、禹王宫名人题刻碑林、楹联、大禹、祭祀风俗、农历六月六大禹诞辰会、农历三月廿八祭奠大禹和涂山氏女庙、“永系天辉”、禹王宫、朝日崖观日出、朝日崖、朝阳石、安邦石、旷览平成石、禹王宫道教全真龙门派宗教礼仪	中距离、近距离	**观赏点位置：**禹王宫内部游览线、规划南北广场以及东侧游步道。 **意趣展示方式：**以禹王宫为主景及周边大禹文化相关建筑群。
2	朝禹路景观组团	涂山石、朝禹路、朝禹路碑、朝禹路涂山巖巖界彼东国惟禹之德配、系马石、鸳鸯石、聚仙台、台桑、歇马亭、启母石（望夫石）、候人兮猗石、卧仙石、青龙石、白虎石	近距离	**观赏点位置：**朝禹路游览线及其分支路线、景观平台、亭廊等。 **意趣展示方式：**以启母石、台桑为主景及大禹文化相关景石群。
3	涂山景观平台组团	朝天门、涂山景观平台	中距离、近距离	**观赏点位置：**朝禹路游览线及其分支路线、亭廊等。 **意趣展示方式：**以朝天门、涂山景观平台为主景，展示山水自然风光。
4	启母涧景观组团	启母涧、石婆洞、南音桥	近距离	**观赏点位置：**启母涧游览线及沿线景观平台、亭廊等。 **意趣展示方式：**以启母涧沿线景观为主。近远距离相结合的游览方式。
5	无量殿景观组团	无量殿、凤凰坡	远距离	**观赏点位置：**无量殿内部、周边观景平台及观景步道。 **意趣展示方式：**以无量殿为主。南北远距离眺望，观赏天河与淮河双河之景。

公开稿

6	小涂山景观组团	文笔塔遗址、小涂山景观平台	中距离、远距离	**观赏点位置：**文笔塔遗址、周边观景平台及观景步道。 **意趣展示方式：**以文笔塔遗址为主。结合现状打造小涂山的视觉标志。
7	下洪村景观组团	涂山关帝庙、淮渎宫、鲧王庙、杨都堂坟、杨应聘墓遗址	近距离	**观赏点位置：**关帝庙、鲧王庙、杨应聘墓遗址内部及周边景观。 **意趣展示方式：**以涂山关帝庙、鲧王庙为主。结合现状景村融合，发展多元业态。
8	四门山景观组团	四门石、白狐洞、石门洞、白狐传说洞、凤鸣池	中距离、近距离	**观赏点位置：**四门石、白狐洞、石门洞、白狐传说洞、凤鸣池沿线步道及周边景观。 **意趣展示方式：**以沿线观景为主。结合现状步道，利用四门山景石以及自然平台视野打造观景体系。
9	涂山村景观组团	涂山氏女、涂山氏国、洪君祠、石榴酒、九月九重阳登高会、八月中旬石榴节	近距离	**观赏点位置：**洪君祠、涂山氏女、涂山氏国沿线步道及周边景观。 **意趣展示方式：**以洪君祠、涂山氏女、涂山氏国为主。结合现状村路步道，发展石榴文化，打造综合型都市田园。
10	犀牛涧独立景点	——	中距离、近距离	**观赏点位置：**犀牛涧山脚及登山步道山顶。 **意趣展示方式：**以犀牛涧为主景。展现特色石景观。
11	九鼎广场独立景点	——	中距离、近距离	**观赏点位置：**入口广场、治水广场及大禹雕像周边。 **意趣展示方式：**以入口广场、治水广场及大禹雕像主景。展示文旅商展会园一体化的文化广场综合体。
12	仙人座独立景点	——	中距离、近距离	**观赏点位置：**四门山顶部仙人座周边。 **意趣展示方式：**以仙人座为主景。突出特色山石观景体验。

公开稿

（二）黑虎山景区观赏点建设规划

本规划对 1 处景观组团、4 个独立景点提出观赏点建设引导。

表 2-10 黑虎山景区观赏点建设规划表

序号	观赏单元名称	涉及的主要景点景物	适宜观赏点类型	观赏点位置及意趣展示方式
1	黑虎山景观组团	黑虎山景观亭、黑虎山崖壁、黑虎山	中距离、近距离	观赏点位置：黑虎山景观亭、黑虎山崖壁周边。 意趣展示方式：以黑虎山景观亭、黑虎山崖壁为主景。以军事体验、户外休闲为主题，建设爱国主题教育基地，开展军事研学、户外运动活动。
2	防空洞遗址独立景点	——	近距离	观赏点位置：防空洞遗址内部及入口。 意趣展示方式：以防空洞遗址为主景。根据不同主题分段打造，演绎展示爱国教育历史以及红色研学。
3	石巷水库独立景点	——	中距离、近距离	观赏点位置：石巷水库及周边。 意趣展示方式：以石巷水库为主景。依托自然景观优势，打造亲子营地。
4	独山独立景点	——	远距离	观赏点位置：独山山顶及周边。 意趣展示方式：以独山为主景。依托自然风景及制高点，打造揽胜观景。
5	韩塘沿水库独立景点	——	中距离、近距离	观赏点位置：韩塘沿水库及周边。 意趣展示方式：以韩塘沿水库为主景。依托水库景观优势，塑造户外营地。

公开稿

（三）天河景区观赏点建设规划

本规划对 2 处景观组团、4 个独立景点提出观赏点建设引导。

表 2-11 天河景区观赏点建设规划表

序号	观赏单元名称	涉及的主要景点景物	适宜观赏点类型	观赏点位置及意趣展示方式
1	花鼓灯景观组团	花鼓灯会、花鼓灯艺所	近距离	**观赏点位置：**花鼓灯艺所内部及周边。 **意趣展示方式：**以花鼓灯艺所为主景。依托花鼓灯文化优势，打造特色文化村。
2	花博会景观组团	文创街区、运动乐园、亲子休闲 基地、滨水文化园、花博园（含东侧配套）	中距离、近距离	**观赏点位置：**花博会及周边。 **意趣展示方式：**以花博会为主景。依托花博会及周边景点，融合非遗民俗体验，创新沉浸式文旅产品，景农融合文旅体验，打造花博会文旅特色。
3	天河湖码头独立景点	——	远距离	**观赏点位置：**天河湖码头及周边湿地。 **意趣展示方式：**以天河湖码头为起点。展现天河景观风貌特色。
4	天河之星实践基地独立景点	——	近距离	**观赏点位置：**天河之星实践基地及周边。 **意趣展示方式：**以天河之星实践基地为主要景点。结合农耕文化体验、研学科普等综合实践场所。
5	水坝独立景点	——	近距离	**观赏点位置：**水坝及周边。 **意趣展示方式：**以水坝为主景。打造水坝景观风貌。
6	草寺村外环步道独立景点	——	中距离、近距离	**观赏点位置：**草寺村外环步道及两侧。 **意趣展示方式：**以草寺村外环步道为主景。突出天河沿线步道景观风貌特色。

公开稿

第十条 景线利用规划

（一）涂山景区景线利用规划

1.朝禹寻迹主题游线

主要游赏对象为涂山沿线的台桑、歇马亭、禹王宫等。展示大禹文化遗产的历史脉络与故事，以朝圣文化打造一条核心游览带。以禹王宫为核心景源，“朝禹圣、览山河、叙人文”，展现大禹劈山导淮、鼎定九州的波澜壮阔。

2. 启母山涧溯溪游线

主要游赏对象为启母涧沿线启母亭、南音桥、启母涧一期、二期等。包括人行步道及栈道、垃圾桶、生态护坡、吊桥、景观亭、休憩设施等。展现自然山涧多方位登山望水幽谷体验。

3.四门山景主题游线

主要游赏对象为仙人座、凤鸣池、白鹭栖松、白鹭谷、四门山、四门石、石门洞、白狐洞及其传说、仙人洞、虎儿窝及其传说、莲蕊石、锣鼓石、兄弟台、龙门泉、龙门石、禹王井、戏台石等。展现四门山生态“野”趣。

4.游历山水自然游线

主要游赏对象为涂山北部犀牛涧、绿梅岭、绿梅涧、落马涧、采和泉、涂山古道（北）及特色野生动物等。改造提升登山道路及绿梅涧，形成“绿梅仙踪”意境，塑造涂山北部山水诗情意境。

（二）黑虎山景区景线利用规划

1.黑虎山爱国教育游线

主要游赏对象为黑虎山崖壁、黑虎山观景亭、防空洞遗址等。以山林运动、户外拓展、爱国教育为主题，建立以山地运动为特色的户外拓展地。

2.水库户外露营游线

主要游赏对象为石巷水库及其周边，在不影响水质环境的基础上，依托自然景观优势，打造亲子营地开展户外运动。塑造亲近自然，人与自然和谐相处的生态水库。

公开稿

3.独山山景揽胜主题游线

主要游赏对象为独山景区及其周边。完善山体游览体系，塑造自然游览体验。

（三）天河景区景线利用规划

1.天河湖生态休闲环游线

主要游赏对象为天河湖码头、天河之星实践基地、花鼓灯艺所、草寺村外环道等。天河岸线是天河景区最重要的景色之一。合理利用天河岸线景观区域，打造生态休闲环游线。

2.沿路溯源下湖寻古主题游线

主要游赏对象为禹会遗址、遗址公园、水乡泽国、农耕文化博物馆、大禹文化论坛等。禹会村遗址作为“禹会诸侯”的历史见证已经纳入国家考古遗址公园，是中华文明探源工程中对中华五千年文明历程的有力佐证。

（四）跨景区景线利用规划

大禹文化主题游线为跨涂山景区与天河景区两个景区的游线，将沿路溯源下湖寻古主题游线与启母山涧溯溪游线串联。衔接景区游览线路的节奏，形成完整深度游览体验。

公开稿

第三章 旅游服务设施规划

第十一条 游人容量

本规划区内日游人容量约 5.8 万人次，日极限游人容量约 14.6 万人次/日。至 2035 年，本规划区范围内接待游客量达到 400 万人次。

第十二条 旅游服务设施分级布局

衔接《涂山-白乳泉风景名胜区总体规划（2021-2035 年）》确定的旅游服务设施体系，规划构建“旅游村—旅游点—服务部”三级旅游服务体系，根据功能分区和游览需求，布置 2 处旅游村、12 处旅游点和 13 处服务部。

表 3-1 风景名胜区三个景区旅游服务设施分级规划一览表

等级	名称	规划内容
旅游村（2 处）	花博园旅游村、涂山园艺场旅游村	景区内相对集中布置旅游服务接待设施的区域，主要功能包括服务接待、 休闲 、餐饮住宿、深度体验、娱乐购物、宣传咨询 、 公共管理、交通换乘等
旅游点（12 处）	朝禹路旅游点、涂山入口旅游点（九鼎广场）、冯嘴村旅游点、上洪村旅游点、下洪村旅游点、杜郢村旅游点、涂山村旅游点、禹会村旅游点、爱国主题教育基地旅游点、石巷村旅游点、宗洼村旅游点、枣林村旅游点	在景区内分散布置，为游客提供服务接待、休闲 、简易餐饮住宿、交通集散等服务设施
服务部（13 处）	禹王宫、观景平台、禹途驿站、启母涧、四门山、石巷水库、农耕文化、天河湿地、禹会村遗址、韩郢村、小涂山、绿梅岭、花郢村服务部	散布在景区内提供最基本的饮食、休憩、公厕等服务设施

第十三条 旅游服务设施分类规划

（一） 游览设施

规划在涂山主入口九鼎广场东侧新增 1 处游客中心，结合景区次入口在冯嘴村旅游点、下洪村旅游点、禹会村旅游点、石巷村旅游点各设置 1 处小型游客中

公开稿

心，配套完善信息咨询、展示陈列、科普教育、旅游服务等功能。

结合景区游览线路、景点、公共厕所布置，风貌应与自然环境相协调。

卫生公厕单座面积为 30-120 ㎡，每个厕位服务 300 人-400 人。景区入口处必须设置厕所，建设要求严控污水处理，注重生态保护与绿色环保。

（二）　餐饮设施

规划在各级旅游村、旅游点设置餐厅，为游客提供餐饮、休闲咖啡等服务；在各级旅游服务基地设置饮食店，为游客提供冷热饮料、乳品、面包、糕点、小食品、快餐、小吃等服务。

（三）　购物设施

在花博园旅游村和涂山园艺场旅游村布置商摊集市墟场、商店、银行、金融设施；旅游点布置商摊集市墟场、小卖部、商亭等。在风景名胜区内的各级旅游服务基地布置小卖部和商亭等，为游客提供小商品售卖服务。

(四)娱乐设施

规划在涂山入口旅游点（九鼎广场）、花博园旅游村、涂山园艺场旅游村适当增加游娱文体设施建设，如特色露天表演场所及游乐设施等。

（五）文化设施

依托禹会村国家考古遗址公园建设，新建禹墟文化博物馆 1 处。在涂山入口旅游点（九鼎广场）、下洪村游客中心、冯嘴村游客中心、杜郢村游客中心内布置文化设施，展览内容应与历史文化结合，满足不同游人的文化需求。

（六）　住宿设施

根据景区发展需要，规划范围内，规划预计近期 2027 年床位数 540 床，远期 2035 年床位数不少于 950 床。

（七）　其他设施

规划在涂山入口旅游点、石巷村旅游点、下洪村旅游点、冯嘴村旅游点、禹会村旅游点游客中心布置治安机构和医疗救护点。

标识系统主要包括风景区徽志、解说指示牌、导览标志牌、指示标志牌和功能指示牌等，风景区徽志应设置风景区出入口、景区出入口、游客中心的明显位置设置省级风景名胜区徽志和风景区名称。

公开稿

智慧旅游数据中心设置于涂山景区游客中心、黑虎山景区游客中心及天河游客中心内。

公开稿

第四章 游览交通规划

第十四条 道路交通规划

（一）对外交通规划

加强与蚌埠市区的交通连接：依托河莲路、东海大道、规划 G345、G206、京台高速、黑虎山路等景区外围道路，构建“三横三纵”外环道路。

完善公交线路组织，强化公共交通可达性：规划建议开通蚌埠市区、蚌埠南站至景区旅游公交专线，满足各个景区可达性需求。

（二）出入交通规划

规划共设出入口 11 个，提供游客服务和交通换乘等服务。其中主入口 4 个，包括：涂山主入口、黑虎山主入口、天河主入口、前郢村遗址主入口。次入口 7 个。

（三）内部交通规划

1.道路交通规划

规划区形成景区主路、次路和支路三级道路体系。

车行游览路：结合景区主路作为主要的车行道路，主要由东海大道、黑虎山路、河莲路、G206 国道；通过车行路加强各景区间车行游览交通联系，构成景区内部的联系通道。

慢行游览路：景区次路是各子景区的内部道路，以观光车和慢行交通为主，依托涂山、黑虎山森林防火道和环天河景观道，构建两条环线。

步行游览路：景区支路是各子景区的步行道，主要包括涂山登山步行道、黑虎山登山步道、沿天河步行道以及跨东海大道的步行通道。依托步行道打造朝禹寻迹主题游线、启母山涧溯溪游线等 10 条主要游步道。

表 4-1 风景名胜区范围内交通规划一览表

编号	道路类型	道路名称	道路起讫点	宽度（m）	范围内长度（km）	备注
1	主路	东海大道	下洪村-黑虎山路	20-70	2.4	现状保留
2		黑虎山路	河莲路-东海大道	50	-	现状保留
3		河莲路	东海大道-黑虎山路	6-8	7.0	现状提升，远期

公开稿

						拓宽，沥青路面
4		G206 国道	东海大道-前郢村遗址主入口	40	-	现状保留
5		G345 天河湖特大桥及连接线	马城-秦集	40/37	3.0	新建，跨天河采用上跨方式（桥），宽度：40m（路基段）/跨天河湖面桥梁宽度，37m（桥梁段），沥青路面
6	次路	涂山-黑虎山森林防火道及连接线	-	4	36.4	现状提升，沥青路面
7		天河景观道		30	9.5	规划新建，道路红线控制15m，双向两车道，两侧控制3.5m 慢行道，外围两侧预留7.5m 绿带。沥青路面。
8	支路	朝禹寻迹主题游线	朝禹路入口-禹王宫	半山广场以上 1.5-2.5，以下 4-7	3.0	提升改造，石板或防腐木
9		启母山涧溯溪游线	九鼎广场-禹王宫	1.5-4	2.8（提升0.8，新建2.0）	提升+新建，石板或防腐木
10		四门山景主题游线	龙门石-禹王宫	1.5-3	6.6（提升3.2，新建3.4）	提升+新建，石板或防腐木

公开稿

11		游历山水自然游线	犀牛涧-绿梅涧	1.5-3	7.7（提升4.2，新建3.5）	新建，石板或防腐木
12		黑虎山爱国教育游线	黑虎山主入口-防空洞遗址	1.5-2.5	4.1（提升1.3，新建2.8）	提升+新建，石板或防腐木
13		水库户外露营游线	环石巷水库	1.5-2.5	3.2（提升2.8，新建0.4）	提升+新建，防腐木铺设
14		独山山景揽胜主题游线	独山	1.5-2.5	4.1（提升3.5，新建0.6）	提升+新建，石板或防腐木
15		天河湖生态休闲环游线	天河湖码头-草寺村外环道	1.5-4	20.8（提升9.4，新建11.4）	提升+新建，透水混凝土
16		沿路溯源下湖寻古主题游线	九鼎广场-禹会遗址	1.5-4	6.7（提升3.1，新建3.6）	提升+新建，透水混凝土
17		大禹文化主题游线	禹王宫-禹会遗址	2.5-4	10.7（提升5.6，新建5.1）	提升+新建，石板、防腐木、透水混凝土，线路与沿路溯源下湖寻古游线+朝禹寻迹主题游线重叠
18		其它现状游步道		1.5-4	53.6	提升改造，石板、防腐木、透水混凝土
19		其它规划游步道		1.5-4	14.0	新建，石板、防腐木、透水混凝土

2.水上交通规划

加强淮河两岸的水上交通联系，落实上位规划游船码头1处，天河景区保留现状1处码头，新增3处停靠点。

公开稿

3.停车设施

集中停车：规划结合景区出入口和车行交通组织设置集中停车区，共配置停车场 8 处，其中现状 6 处，规划新增 2 处，共配置停车位 2214 个。

旅游点停车：结合村庄旅游点设置分散停车区，并利用村庄公共停车区设置，共布置 326 个停车位。

临时停车：在出游高峰时段，利用东海大道、黑虎山路、河莲路等道路路边进行限时停车管理。

表 4-2 风景名胜区规划停车场一览表

编号	位置	服务类型	停车位（个）	备注		分级分区
1	黑虎山景区入口	交通换乘中心 主要停泊外来旅行用大中小型客车、观光车等	100	现状已建	景区外	——
2	朝禹路入口		216	现状已建 146 个停车位，规划扩建 70 个	景区内	三级保护区
3	涂山主入口（九鼎广场）		898	规划新建，地上停车：500 个；地下停车：近期 229 个，远期 398 个	景区内	三级保护区
4	花博园东门		400	现状已建	景区内	三级保护区
5	禹会村入口		200	规划新建	景区内	二级保护区
6	前郢村遗址主入口		200	现状已建	景区内	二级保护区
7	好大一个乐园		50	现状已建	景区内	三级保护区
8	高速匝道口（禾泉小镇）		150	现状已建	景区外	——
合计			2214	——	其中景区内 6 处，共 1964 个停车位；景区外 2 处，共 250 个停车位。	——

公开稿

4.充电设施

公共停车场近期按停车泊位20%比例设置充电桩，共设置440个，剩余80%泊位应预留充电桩安装条件，未来根据需要适时设置。

公开稿

第五章 基础工程设施规划

第十五条 给水工程规划

（一）用水量预测

规划期末本规划区最高日生活用水总量约 5087 ㎥/d。

（二）给水工程规划

水源规划：推进城乡供水一体化，涂山景区、黑虎山景区及北天河景区主要利用现状黑虎山水厂供水。近期保留涂山水厂，远期备用。南天河景区利用马城水厂供水。景区内供水主要就近接自周边市政给水管。

绿化及消防用水规划：实施引水上山工程，以各景区内地表水体水源为主，备用水源为淮河，主要为景区冲厕、绿化、消防等用水。

第十六条 排水工程规划

（一）排水体制

排水体制采用雨、污分流制。

（二）污水量预测

本规划区平均日污水量为 3569㎥/d。

（三）污水处理规划

采用分片分区处理污水，涂山景区、黑虎山景区及北天河景区污水排往蚌埠市第一污水厂，南天河景区污水排往马城污水厂。完善污水管网，使污水管网延伸至各个村庄及景点，达到污水全面收集。

（四）环天河湖水污染防治规划

开展对环天河湖水环境整治与生态修复工程，收集处理农村生活污水，排入城镇污水厂进行处理。截流农业面源污染，生态修复塘体，设置生态湿地，改善湖区水质，提升水生态景观效果。

（五）雨水工程规划

雨水排放采用以地面排水为主，沟渠和管道为辅的排水系统。在集中建设区内部采用管道收集雨水，采用海绵城市技术措施，减少雨水外排量。

公开稿

第十七条 电力工程规划

（一）供电负荷预测

预测本规划区最大负荷达到 0.64 万 kW。

（二）电源规划

本规划区内电源主要接自 110kV 陈郢变和 110kV 苏岗变，供电由上述变电站出 10kV 线路进入进行供电。

规划 10kV 开关站 1 座，进线从 110kV 变电站放射式引入，外观与周边景观相协调。10 千伏线路及低压配电线路在核心景区内采用埋地敷设，核心景区外根据条件入地。

（三）新能源利用规划

光伏利用规划：本规划区内严格控制太阳能、风能的大规模开发，主要结合照明系统，采用太阳能路灯设计。

第十八条 通信工程规划

（一）通信工程规划

通信规划：景区电信、广电等通信信号主要接自城区通信网，规划通信汇聚机房 2 处，邮政代办点 1 处。

无线通讯规划：推进 5G 网络建设，提升 5G 网络基站密度，实现 5G 网络全覆盖。公共移动基站实行统一共建，各运营商共享分配的模式。

智慧景区建设规划：推进景区 WIFI 网络全覆盖，将旅游资源与先进的通讯技术相结合，实现大规模物联网场景。

（二）通信管网规划

城市道路下的通信管道采用共享共建方式，各类通信线路均采用穿 PVC 管同位地埋敷设，在核心景区内采用埋地敷设，核心景区外根据条件入地。

第十九条 燃气工程规划

（一）气源规划

气源主要为天然气，由城市天然气门站引入，用气对象主要为规划区内村庄居民、餐饮及住宿用气，用气就近接自区域燃气管。

公开稿

（二）燃气管网规划

保留现状燃气管道，加快完善燃气管网建设，延伸燃气管覆盖至村庄及住宿餐饮业。

第二十条 环卫工程规划

（一）环卫工程规划

垃圾处理规划：规划垃圾纳入蚌埠市垃圾收集处理系统，垃圾运至市生活垃圾焚烧发电厂进行焚烧处理。建立垃圾分类及回收体系，将高附加值的可回收垃圾进行回收和集中处理。

收集站（点）规划：规划垃圾收集站 2 座，转运山上垃圾至山下收集站，后运至城区垃圾转运站。共布置垃圾收集点 63 个，收集点外观需与周边环境相协调，采用绿化掩蔽或景观化处理。

公共厕所规划：公共厕所在人流密集处按 150-300m 服务半径布置、人流较少处按 300-500m 服务半径布置。规划共布置公共厕所 116 座，当周边给排水无条件时，可采用环保生态的免冲水厕所，遇大人流时可采用移动式厕所进行补充，建筑形式与周围景观环境相协调。

第二十一条 综合防灾避险规划

（一）防洪规划

淮河防洪标准为 100 年一遇；涂山景区、黑虎山景区防洪标准为 100 年一遇，天河景区防洪标准采用 20 年一遇；景区内山洪防治标准采用 30 年一遇；内涝防治标准达到 30 年一遇。景区内村庄防洪标准按 20 年一遇、排涝标准按 10 年一遇执行。

按防洪标准完善加固堤防等防洪设施，确保防洪安全。修筑人工护坡、截（排）洪沟等工程措施，以降低山洪侵害。对本规划区内山涧沟水系进行综合整治，疏浚河道，建设生态护岸，加强山体绿化工作，培育绿色植被，进一步提高植被覆盖率，并搞好沟道及坡面的水土保持工作，减少地表径流。建立完善的雨水排放与利用系统，实施海绵城市技术措施，减少雨水外排量。发挥非工程措施技术优势，建立防汛、报汛网络和警报系统，完善防汛预案与山洪灾害防御预案，加强防灾避灾知识宣传。

公开稿

（二）消防规划

城乡公共消防任务分别由市区消防站和马城镇消防站统筹考虑负责，本规划区内建设森林防火站进行补充，规划森林防火站 2 处，其中扩建 1 处，新建 1 处，结合景区服务设施布置，重点消防单位设置微型消防站。

沿防火通道布置消防配水管，串连各消防水池。沿主要道路、建筑物集中处设置消火栓，偏远地区利用沙池、灭火器、移动储水囊、背负式森林消防泵等消防设施和器材进行延伸。

建设森林防火预防、扑救、保障三大体系内容。推进防火隔离带、森林防火道等林火阻隔系统的建设。构建和完善森林火险预警监测系统，设置森林防火管理用房（森林防火物资库）、防火瞭望台，提高瞭望监测能力。

（三）人防规划

本规划区按照国家二类设防重点城市建设地下人防工程，并达到一定的配置要求，确保现代战争的需要。

（四）抗震规划

本规划区抗震设防烈度为Ⅶ度。对于地震破坏后将造成严重后果的生命线工程以及各类室内避难所，应进行地震安全性评价确定抗震设防要求。对抗震能力不足的房屋设施进行抗震加固，提升景区地震安全韧性。

利用村庄主要道路、防火通道及主要游览道路作为应急疏散和救援通道，沿道路两侧的建筑物按规定进行控制退界，利用学校体育场、广场、公园绿地、停车场等空旷场地作为紧急疏散场所，疏散场地与疏散通道有便捷的联系。

（五）地质灾害防治规划

坚持“预防为主、治理与避让相结合”的方针，采取以监测和避让措施为主，工程治理为辅，并合理规划各类工程建设布局。

完善地质灾害隐患点群防群测预报体系，加快完成现状地质灾害点治理工程。开展建设工程地质灾害危险性评估，设施的选址和建设须避开地质灾害易发地段，如无法避开，应采取防治加固措施。对各种地质灾害危险点（区）设置警示的标示牌、紧急避险点等。

（六）安全预警系统规划

公开稿

建立本规划区统一的减灾防灾管理机构和预警体系，要做好“测”、“报”、“防”、“抗”、“救”和“援”六大工作环节，确保本规划区综合减灾技术支持，制定综合减灾规划，完善减灾设计体系。建立健全景区安全管理制度，强化安全管理。完善景区安全与灾害标志系统。

公开稿

第六章 居民点发展规划

第二十五条 居民点调控

（一）居民点调控类型

落实总规要求，本规划区内居民点调控分为三类，其中，发展型居民点 6 个，控制型居民点 7 个，疏解型居民点 1 个。

表 6-1 居民点调控分类表

区/县名	乡/镇名	行政村名	调控类型
禹会区	长青乡	杜郢村	发展型
		下洪村	发展型
		上洪村	控制型
		涂山村	发展型
		石巷村	发展型
		韩郢村	疏解型
		宗洼村	发展型
	马城镇	冯嘴村	发展型
		花郢村	控制型
		冷水村	控制型
		前郢村	控制型
		杭刘村	控制型
		草寺村	控制型
	秦集镇	枣林村	控制型

（二）居民点规模调控

本规划区内居民点的调控以“控制村庄总人口不增加、村庄建设规模总量不增长”为原则。

规划期末本规划区内的居民人口和居民点建设用地保持不增加。

第二十六条 居民点住房建设控制

严格控制本规划区内居民建设用地标准，严格落实“一户一宅”政策，村庄建设用地仅用于本规划区内村民居住、公共服务设施。新申请的宅基地优先利用村内空闲地、闲置宅基地和未利用地，其规模每户不大于 160 ㎡的标准。将新增农村宅基地纳入土地利用年度计划，宅基地的建设必须符合村庄规划、国土空间规划。

第二十七条 居民公共设施配置

公开稿

按照慢行可达的空间范围，构建“行政村层级—自然村层级”两级体系的乡村社区生活圈，根据分级配置的原则，按照必配+选配的方式进行服务设施的配置。

以行政村为单元合理配置公共服务和生产服务设施，满足村民文化交流、卫生服务、养老福利等需求。以自然村为辅助单元配置日常保障性公共服务设施和公共活动空间，包含垃圾收集点、活动广场、小卖部等。结合村庄闲置用地，增设旅游服务设施，结合景区次入口设置小型游客中心。

公开稿

第七章 用地协调规划

第二十八条 用地规划

（一）用地分类与规划布局

本规划落实《涂山-白乳泉风景名胜区总体规划（2021-2035 年）》相关要求，在不突破总体规划强制性管控要求的前提下，严格落实各项重要控制线，结合现状建设诉求，细化规划区各地块的用地分类，优化局部地块用地布局。

本规划将景区内用地划分为 10 个大类，31 个中类，在用地协调的基础上结合不同空间类型的保护要求和规划布局落实各类用地。风景名胜区用地分类中，风景游赏用地总计 1267.37 公顷；旅游服务设施用地总计 74.73 公顷；居民社会用地总计 253.36 公顷；交通与工程用地总计 154.53 公顷。建设用地面积共计 503.52 公顷，占规划区总面积的 8.98%。

1.风景游赏用地

增加风景游赏用地，规划将涂山核心景区、黑虎山核心景区、小涂山文笔塔、大禹文化研学基地、禹会村遗址公园、犀牛涧、绿梅涧、绿梅岭等纳入风景游赏用地，面积为 1262.37 公顷。

2.旅游服务设施用地

规划建设九鼎广场、朝禹路旅游点、涂山制药厂、石榴园、黑虎山庄、淮河园林、花博园旅游村、涂山园艺场旅游村等旅游服务设施，优化调整旅游服务设施用地布局，面积为 74.73 公顷。

3.交通与工程用地

梳理各景点间的车行道、游步道。加强各景区间车行游览交通联系，构建风景名胜区内部联系通道，提升完善现状涂山登山步道、黑虎山登山步道、天河步行道，增设停车场、停靠站，面积为 154.53 公顷。

4.林地、耕地、水域

本规划区内的林地、耕地和水域以保护为主，具有游赏功能的此类用地，划入风景游赏用地，但保持其原有用地性质不变。（详见下表）

公开稿

表 7-1 本规划区现状与规划用地平衡表

序号	用地代码		用地名称	现状用地面积（ha）	占用地比例(%)	总体规划用地面积（ha）	详细规划用地		
	大类	中类					面积（ha）	占用地比例(%)	现状与规划用地变化
1	甲		风景游赏用地	40.41	0.72%	1269.77	1262.37	22.50%	1221.96
		甲1	风景点用地	39.89	0.71%	--	300.19	5.35%	260.3
		甲2	风景保护用地	0	0.00%	--	633.5	11.29%	633.5
		甲3	风景恢复用地	0	0.00%	--	165.66	2.95%	165.66
		甲4	野外游憩用地	0	0.00%	--	125.21	2.23%	125.21
		甲5	其他观光用地	0.52	0.01%	--	37.81	0.67%	37.29
2	乙		旅游服务设施用地	14.96	0.27%	70.54	74.73	1.33%	59.77
		乙1	旅游点建设用地	3.16	0.06%	--	48.94	0.87%	45.78
		乙2	游娱文体用地	2.07	0.04%	--	11.22	0.20%	9.15
		乙3	休养保健用地	0	0.00%	--	3.6	0.06%	3.6
		乙4	解说设施用地	9.73	0.17%	--	10.58	0.19%	0.85
		乙5	其他旅游服务设施用地	0	0.00%	--	0.39	0.01%	0.39
3	丙		居民社会用地	294.99	5.26%	258.92	253.36	4.52%	-41.63
		丙1	城市建设用地	32.58	0.58%	--	6.59	0.12%	-25.99
		丙2	镇建设用地	5.31	0.09%	--	0	0.00%	-5.31
		丙3	村庄建设用地	212.15	3.78%	--	203.11	3.62%	-9.04
		丙6	特殊用地	44.95	0.80%	--	43.66	0.78%	-1.29
4	丁		交通与工程用地	119.64	2.13%	137.34	154.53	2.75%	34.89

公开稿

		丁 1	对外道路与交通设施用地	39.19	0.70%	--	37.56	0.67%	-1.63
		丁 2	游览道路与交通设施用地	68.93	1.23%	--	108.28	1.93%	39.35
		丁 5	其他工程用地	11.52	0.21%	--	8.69	0.15%	-2.83
5	戊		林地	1044.99	18.63%	116.14	132.22	2.36%	-912.77
		戊 1	有林地	686	12.23%	--	72.76	1.30%	-613.24
		戊 2	灌木林地	99.94	1.78%	--	8.81	0.16%	-91.13
		戊 3	其他林地	259.05	4.62%	--	50.65	0.90%	-208.4
6	己		园地	419.24	7.47%	345.45	329.07	5.87%	-90.17
		己 1	果园	405.81	7.23%	--	316.93	5.65%	-88.88
		己 2	茶园	2.77	0.05%	--	2.19	0.04%	-0.58
		己 3	其他园地	10.66	0.19%	--	9.95	0.18%	-0.71
7	庚		耕地	1569.98	27.99%	1482.04	1470.25	26.21%	-99.73
		庚 1	水田	640.23	11.41%	--	627.72	11.19%	-12.51
		庚 2	水浇地	438.37	7.81%	--	381.41	6.80%	-56.96
		庚 3	旱地	491.38	8.76%	--	461.12	8.22%	-30.26
8	辛		草地	9.78	0.17%	3.49	3.9	0.07%	-5.88
		辛 3	其他草地	9.78	0.17%	--	3.9	0.07%	-5.88
9	壬		水域	2066.56	36.84%	1926.34	1929.6	34.40%	-136.96
		壬 1	江河	1.59	0.03%	--	1.74	0.03%	0.15
		壬 2	湖泊水库	2032.77	36.23%	--	1896.36	33.80%	-136.41
		壬 4	滩涂湿地	1.89	0.03%	--	1.8	0.03%	-0.09
		壬 5	其他水域用地	30.31	0.54%	--	29.7	0.53%	-0.61
10	癸		滞留用地	29.49	0.53%	0	0	0.00%	-29.49
		癸 1	滞留工厂仓储用地	22.98	0.41%	--	0	0.00%	-22.98

公开稿

		癸 4	未利用地	0.02	0.00%	--	0	0.00%	-0.02
		癸 5	其他滞留用地	6.49	0.12%	--	0	0.00%	-6.49
合计				5610.03	100.00%	5610.03	5610.03	100.00%	0

（二）用地适建性与兼容性

各类用地的使用必须符合用地性质和适建性规定，兼容性用地不得改变其主导性质。城乡建设用地适建性除应符合城乡规划的有关规定外，还应符合风景区景观保护、生态环境保护等特定要求。

“旅游服务设施用地”（乙）内设施适建性应按现行国家标准《风景名胜区总体规划标准》(GB/T 50298—2018)中“旅游服务设施与旅游基地分级配置表”的规定控制。

“旅游服务设施用地”（乙）可兼容“风景游赏用地”（甲）功能。

“旅游服务设施用地”（乙）的中类可相互兼容。

“居民社会用地”（丙）可兼容旅游服务功能，设施适建性可参考相同区域旅游服务基地的等级要求。

第二十九条 国土空间规划协调

(一)重要控制线协调

本规划涉及永久基本农田 1017.32 公顷，严格执行永久基本农田保护要求，占用永久基本农田，保障粮食安全。

本规划涉及生态保护红线 2261.93 公顷，严格按照《自然资源部 生态环境部 国家林业和草原局关于加强生态保护红线管理的通知(试行)》中允许有限人为活动的要求执行管控。

(二)用地协调

本规划采用《风景名胜区总体规划标准》(GB/T50298-2018)的用地分类标准，考虑国土空间规划的相关要求以及规划批准后规划实施与管理的便利性，加强与《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南》等做好衔接与对应，对土地利用分类进行对比说明。

公开稿

表 7-2 规划区各类用地对照表

风景名胜区用地分类（2018）		国土空间规划用途分类（2023）	
用地代号	用地名称	用地代号	用地名称
甲	风景点用地	01、02、03、04、、05、06、17	耕地、园地、林地、草地、湿地、农业设施建设用地、陆地水域
	风景点建设用地	08	公共管理与公共服务用地
		14	绿地与开敞空间用地
		1503、1504、1507	宗教用地、文物古迹用地、其他特殊用地
乙	旅游服务设施用地	08、09	公共管理与公共服务设施用地、商业服务业用地
丁	交通与工程用地	12、13	交通运输用地、公用设施用地
戊	林地	03	林地
己	园地	02	园地
庚	耕地	01、06	耕地、农业设施建设用地
壬	水域	17	陆地水域

第三十条 建设用地控制

（一）管理单元控制

管理单元内的用地进行综合控制和统筹，保持整体的主导用地性质不变，部分地段可以适当改变，保证管理单元内总建筑面积不突破强制指标。各类旅游服务设施项目、数量、规模必须得到保障，重点控制旅游服务基地的建设选址、建筑规模、建筑风貌等。

本规划区共划分为 3 个管理单元，管理单元图则为涂山景区单元、黑虎山景区单元、天河景区单元，代码分别为 TS、HHS、TH。各管理单元按管理单元图则的要求进行控制落实。

公开稿

表 7-3 涂山单元总体控制一览表

单元总体控制一览表				
单元编码		TS		
用地面积（ha）		1296.76	可建设用地平均容积率	0.10
建设用地面积（ha）		143.93	新增建筑面积（万㎡）	1.81
其中	风景游赏用地面积（ha）	8.37	森林防火道长度（km）	11.58
	旅游服务设施用地面积（ha）	14.73	文物保护控制线面积（㎡）	2969.30
	居民社会用地（ha）	92.85	生态空间面积（ha）	613.61
	交通与工程用地（ha）	27.98	水面率（%）	2.16%

表 7-4 黑虎山单元总体控制一览表

单元总体控制一览表				
单元编码		HHS		
用地面积（ha）		829.45	可建设用地平均容积率	0.10
建设用地面积（ha）		112.10	新增建筑面积（万㎡）	3.29
其中	风景游赏用地面积（ha）	8.42	森林防火道长度（km）	14.53
	旅游服务设施用地面积（ha）	21.65	文物保护控制线面积（㎡）	0.00
	居民社会用地（ha）	65.61	生态空间面积（ha）	371.57
	交通与工程用地（ha）	16.42	水面率（%）	0.06

表 7-5 天河单元总体控制一览表

单元总体控制一览表				
单元编码		TH		
用地面积（ha）		3483.83	可建设用地平均容积率	0.10
建设用地面积（ha）		247.49	新增建筑面积（万㎡）	2.57
其中	风景游赏用地面积（ha）	51.88	森林防火道长度（km）	9.50
	旅游服务设施用地面积（ha）	38.35	文物保护控制线面积（㎡）	4701000.00
	居民社会用地（ha）	94.91	生态空间面积（ha）	1977.80
	交通与工程用地（ha）	62.35	水面率（%）	0.53

（二）地块建设控制

根据各景区实际情况，结合分区地块的分级保护区、水源保护区、用地类型、用地条件、规划发展定位和周边环境等要素确定建设用地控制指标。控制指标体系从土地使用、设施配套、景观环境 3 个方面进行构建，其中部分指标的规模等级对风景区发展产生影响较大，需要与上位规划和风景区保护要求保持一致，因此对其作出规定性指标设定，在未来的规划中要求严格执行。其他指标为指导性指标，可根据未来发展和实际情况予以酌情调整，视用地的具体情况，选取其中部分或全部内容来进行控制，本规划区建设用地控制指标体系见表 7-6。

公开稿

表 7-6 景区建设用地控制指标体系一览表

指标体系分类			控制指标名称	建设用地地指标使用
I	土 地使用	基本内容控制	用地面积	▲
			用地性质	▲
			后退红线	▲
			出入口方位	▲
			配建车位	▲
			用地使用兼容	△
		建设强度控制	建筑密度	▲
			容积率	▲
			建筑总量	▲
			绿地率	▲
2	设 施配套	管理服务设施控制	管理办公设施	△
			安全设施	▲
			医药卫生设施	△
		基础工程设施控制	基础工程设施	△
		保护设施控制	保护设施（监测站、瞭望塔、防火设施等）	▲
		交通设施控制	交通设施（旅游码头、换乘枢纽、停靠站）	△
3	景 观环境	建筑景观控制	建筑限高	▲
			建筑体量	△
			建筑形式	△
			建筑色彩	△
			建筑材料	△
			建筑屋顶	△
		自然景观控制	植被覆盖率	△
			古树名木保护	△
			驳岸景观	△

注：▲强制性控制指标，△指导性指标

公开稿

第八章 景观风貌和建筑布局规划

第三十一条 规划控制原则

景观风貌及建筑布局应遵循“宜藏不宜露、宜散不宜聚、宜低不宜高、宜淡不宜浓、宜中不宜洋”的“五宜五不宜”原则，做到人工建筑、构筑物与自然环境相协调，与地方特色风貌相融合，达到不挡景、不抢景的风貌控制效果。

第三十二条 风貌控制与引导

旅游服务功能建筑风貌引导：延续地方传统建筑特色，以中式传统风格为主，体现蚌埠地域特色、展现时代精神。

居住功能建筑风貌引导：村庄居民点建筑宜按地方传统民居风貌进行管控引导。建筑布局依山就势、构思精巧、自然得体；建筑组合形式以地方“四合院”或“三合院”合院式为主；建筑以1～2层为主，最高不超过3层，体量不宜过大。

风景建筑、历史遗迹及景观小品风貌引导：历史遗留符合遗址历史文献描述要求，靠山采形、傍水取势，宜采用本土的植物和建材，保持与周边环境和谐，自然天成、古朴大方，融入山林绿野的山水大环境之中。

第三十三条 建筑布局规划

建筑布局疏密有致，体现景区建筑特点，与自然风景相协调，应采用分散式、中小体量布局方式，不能出现大尺度、城市化建筑，避免对山水尺度协调性破坏。临水、临田第一层界面以低层为主；临景区游览道路不宜新建民居建筑；避免村庄建筑沿路蔓延发展，按道路级别规定建筑后退线。

第三十四条 建筑高度控制

严格管控建筑高度，整体不高过林冠线，形成景区目及环翠风貌，加强第五立面建设管控和发展引导，以坡屋顶为主，建筑不超过3层，控制建筑高度在

公开稿

12m以内。

第三十五条 建设环境整治

分散式山体建筑建设环境整治：房屋建筑按照“地方民居”风格进行控制和整治。应主要采用乡土材料，增加绿植、乔灌木绿化，增强绿树掩映的效果，使得房屋与硬质场地更好的融入整体山林环境。

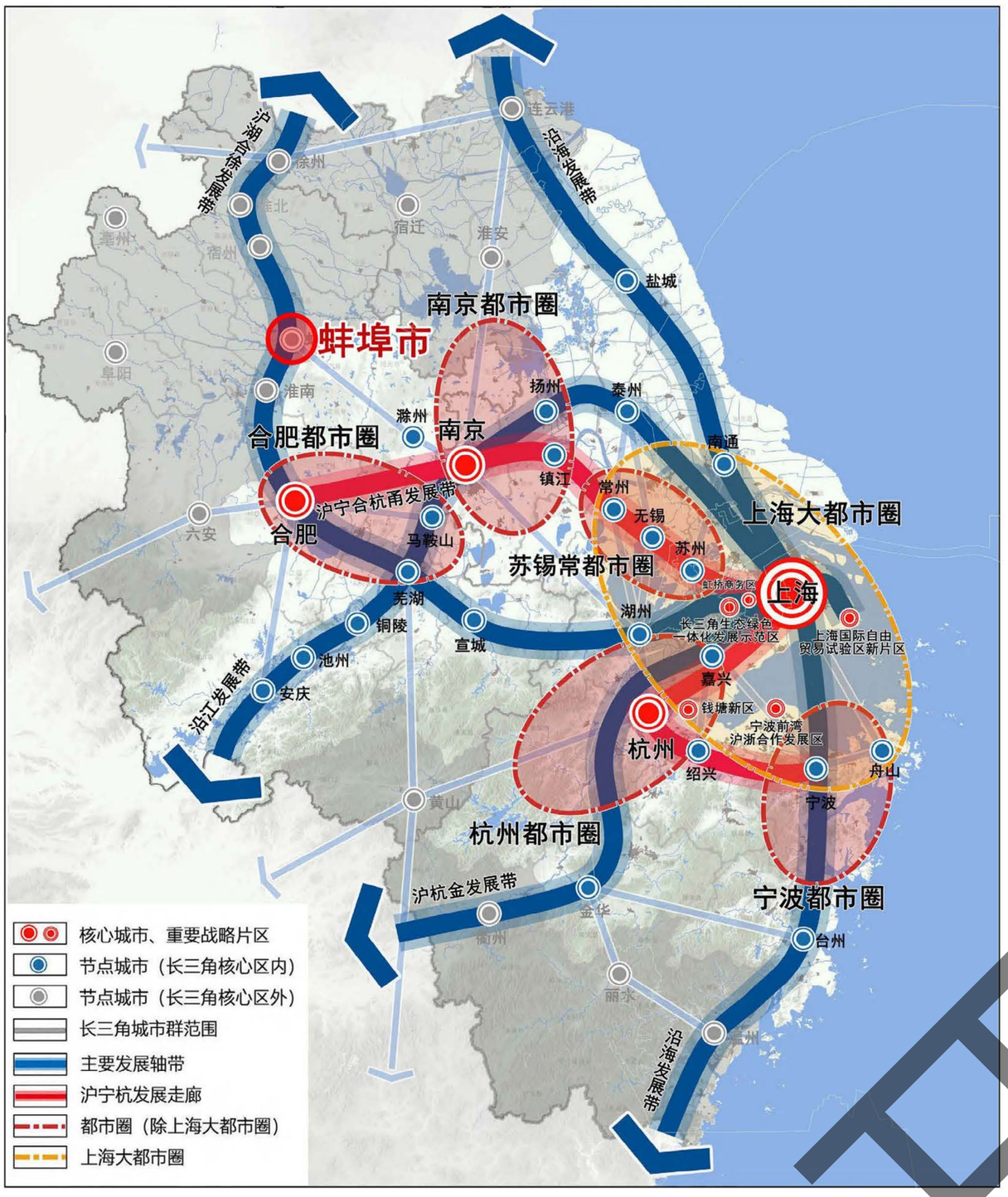
聚合式滨水村庄建筑建设环境整治：房屋建筑按照“现状滨河建筑”风格进行控制和整治，杜绝多色彩钢棚，水岸线采用植草岸线，并沿岸设置滨水步道和亲水木平台。岸线采用生态袋进行护坡处理，既能达到河岸防护的效果。

聚集式城郊建筑建设环境整治：以东海大道两侧建筑群为主，处于城市道路形象界面区域，应按照温馨古朴的中式风格进行控制和整治，坡屋顶形式为主，应主要采用乡土材料，增加绿植、乔灌木绿化，使得建筑环境更好的融入整体山林环境。

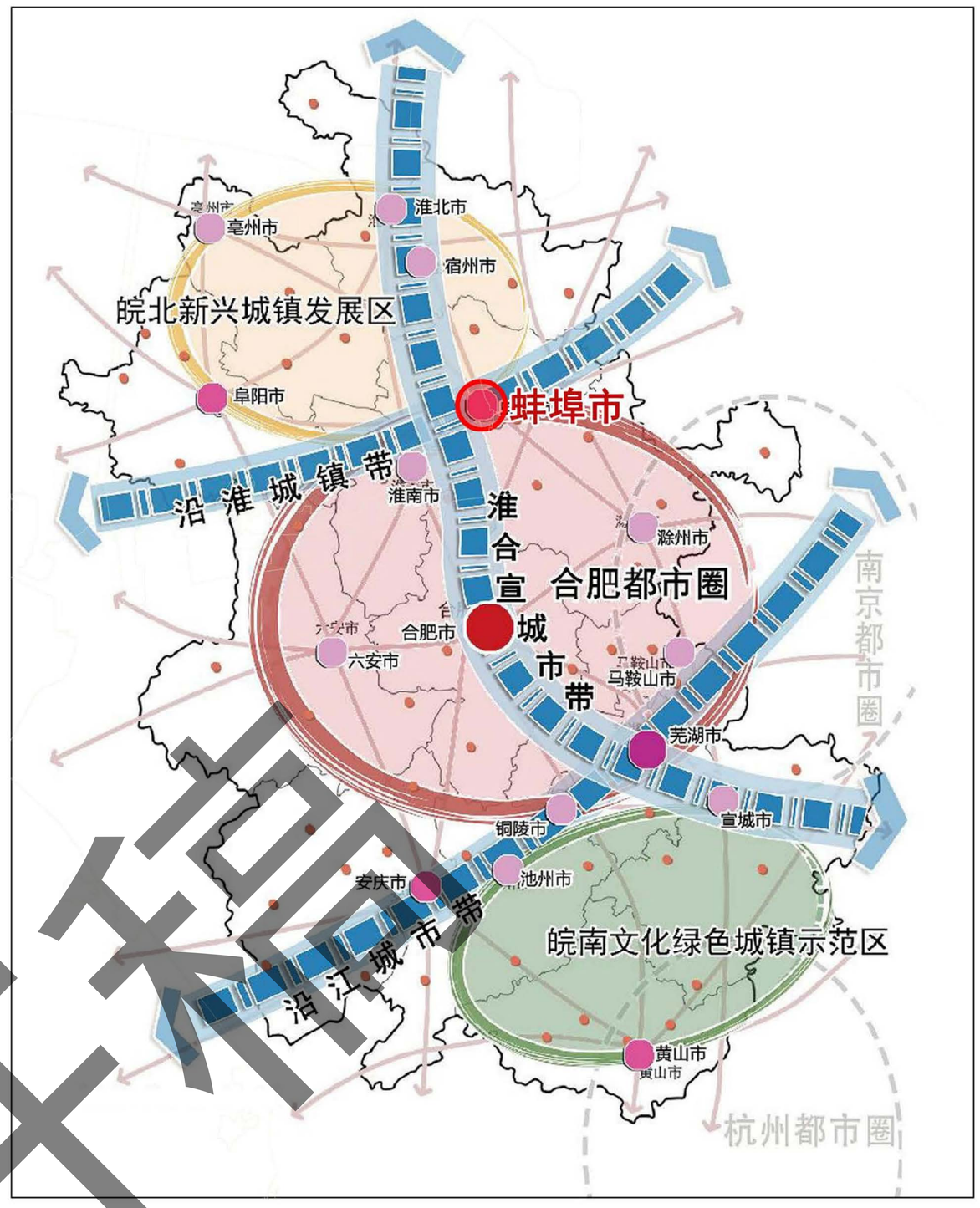
公开稿

涂山-白乳泉风景名胜区涂山景区、黑虎山景区和天河景区详细规划

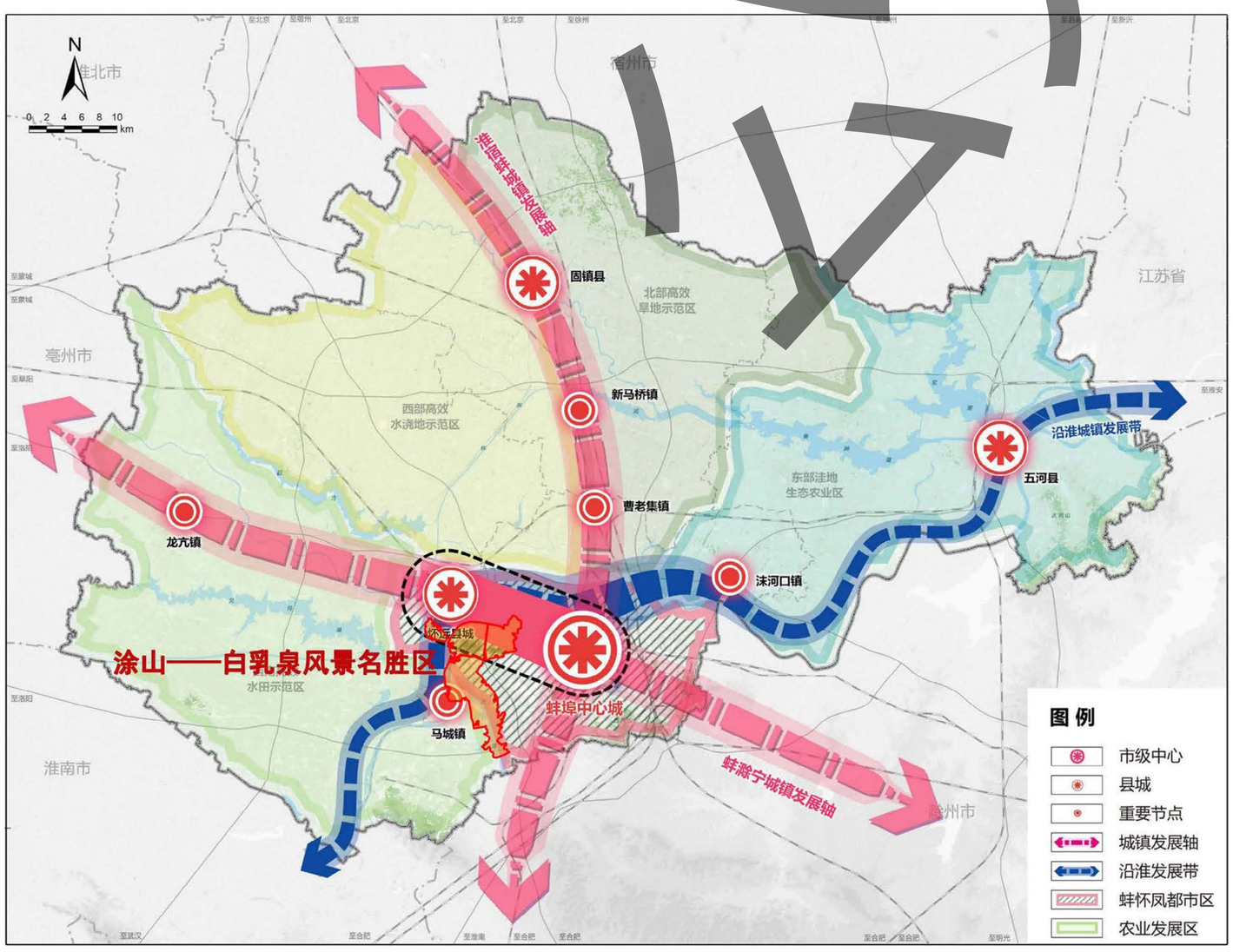
长三角层面



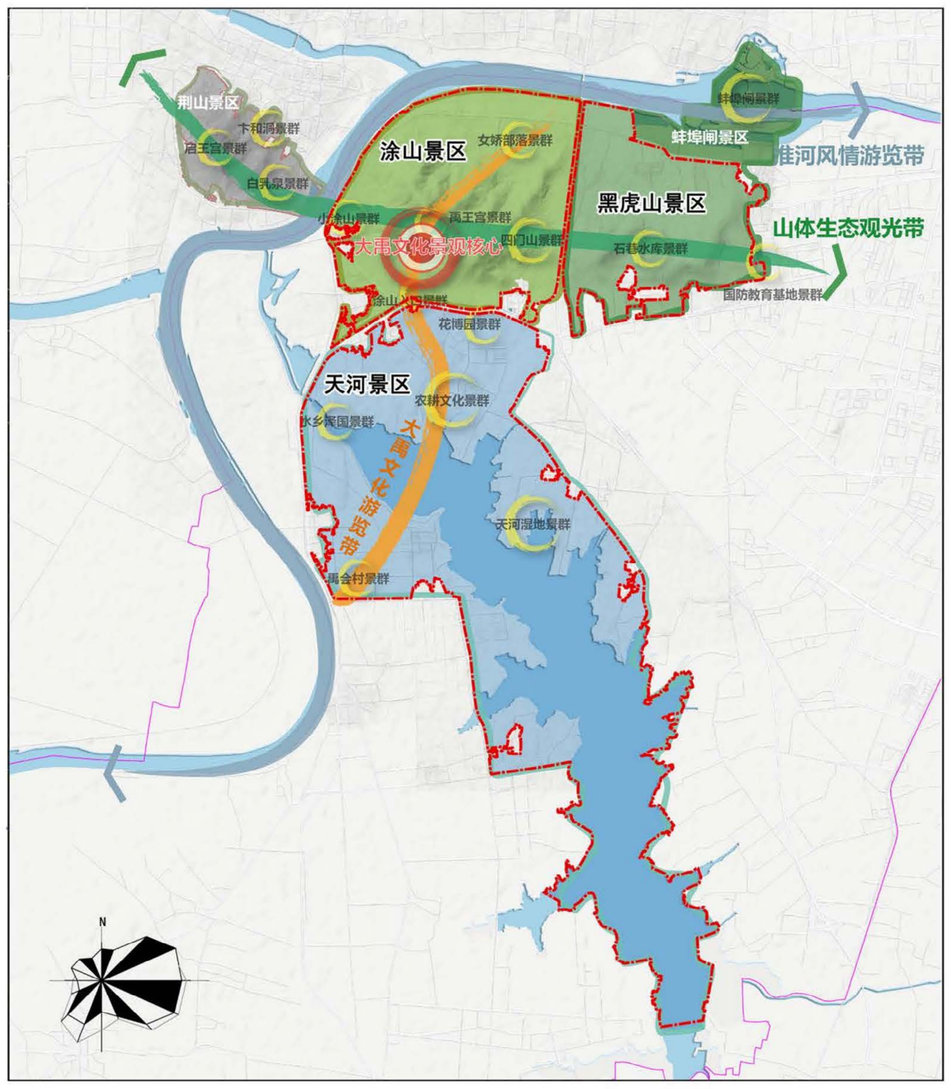
安徽省域层面



蚌埠市域层面



风景名胜区层面



开标稿

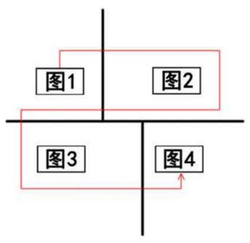


图1：详细规划区在长三角的位置示意图

图2：详细规划区在安徽省域的位置示意图

图3：详细规划区在蚌埠市域的位置示意图

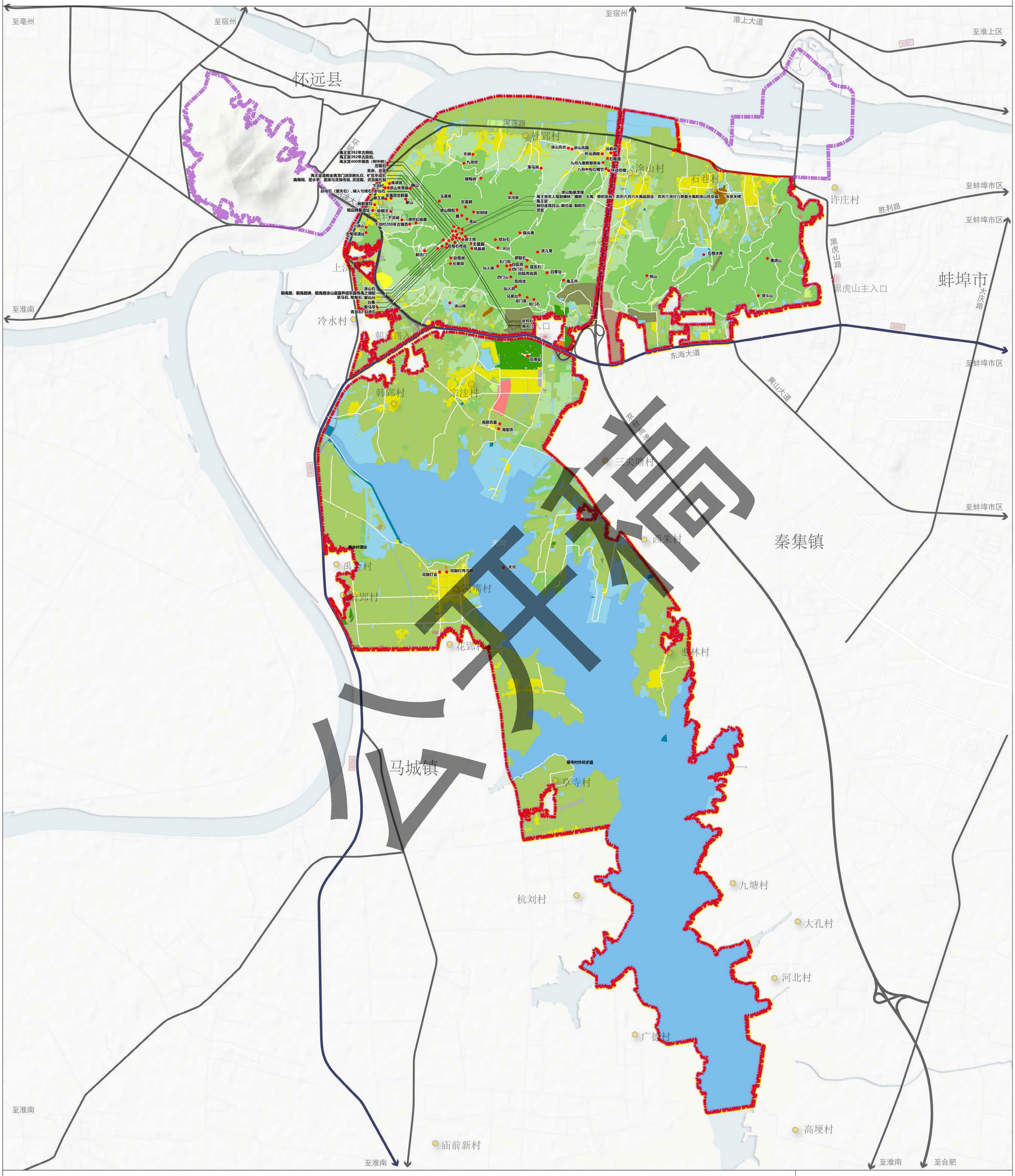
图4：详细规划区在风景名胜区的位置示意图

01 区位关系图

组织编制单位：禹会区人民政府	承担编制单位：上海复旦规划建筑设计研究院有限公司	2026年09月

资质证书编号：城乡规划编制甲级 自资规甲字21310051　　风景园林工程设计专项甲级A131003521　　建筑行业（建筑工程专业）乙级A231003528　　土地规划机构乙级047

涂山-白乳泉风景名胜区涂山景区、黑虎山景区和天河景区详细规划



图例

甲1 风景点用地	乙1 旅游点建设用地	丙1 城市建设用地	戊 林地	丁5 其他工程用地	景区主入口
甲2 风景保护用地	乙2 游娱文体用地	丙2 镇建设用地	己 园地	主要景点	景区次入口
甲3 风景恢复用地	乙3 休养保健用地	丙3 村庄建设用地	庚 耕地	主要公路	水域
甲4 野外游憩用地	乙4 解说设施用地	丙6 特殊用地	辛 草地	景区支路	详细规划范围
甲5 其他观光用地	乙5 其他旅游服务设施用地	丁2 游览道路与交通设施用地	壬 水域	村庄	风景名胜区范围

02 综合现状图

N

200 1000

0 500 2000 m

组织编制单位：禹会区人民政府

承担编制单位：上海复旦规划建筑设计研究院有限公司

2026年09月

资质证书编号：城乡规划编制甲级 自资规甲字21310051　　风景园林工程设计专项甲级A131003521　　建筑行业（建筑工程专业）乙级A231003528　　土地规划机构乙级047

涂山-白乳泉风景名胜区涂山景区、黑虎山景区和天河景区详细规划



河东开发区

图例

一级人文景点	二级自然景点	补充三级人文景点	补充四级自然景点	景区支路
二级人文景点	三级自然景点	补充四级人文景点	景区主入口	村庄
三级人文景点	四级自然景点	补充一级自然景点	景区次入口	水域
四级人文景点	补充一级人文景点	补充二级自然景点	主要公路	详细规划范围
一级自然景点	补充二级人文景点	补充三级自然景点	景区次路	风景名胜区范围

03 风景资源分布图

N

200 1000

0 500 2000m

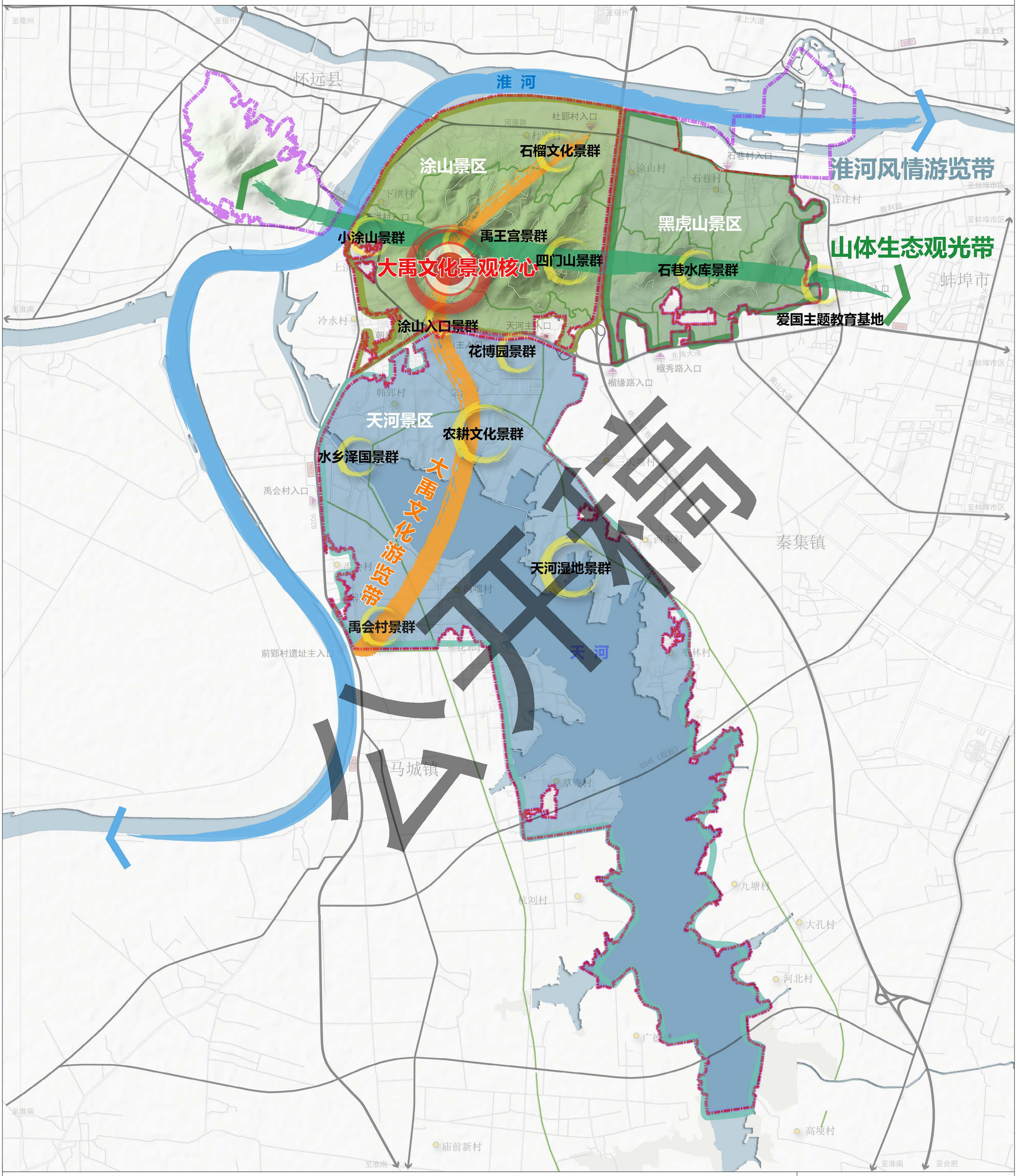
组织编制单位：禹会区人民政府

承担编制单位：上海复旦规划建筑设计研究院有限公司

2026年09月

资质证书编号：城乡规划编制甲级 自资规甲字21310051　　风景园林工程设计专项甲级A131003521　　建筑行业（建筑工程专业）乙级A231003528　　土地规划机构乙级047

涂山-白乳泉风景名胜区涂山景区、黑虎山景区和天河景区详细规划



图例

山水景观游赏核心	涂山景区	主要公路	详细规划范围
淮河风情游览带	黑虎山景区	景区次路（森林防火道）	风景名胜区范围
山体生态观光带	天河景区	景区支路（步道）	
大禹文化游览带	景区主入口	村庄	
景群	景区次入口	水域	

04 详细规划区规划结构图

N

0 200 500 1000 2000m

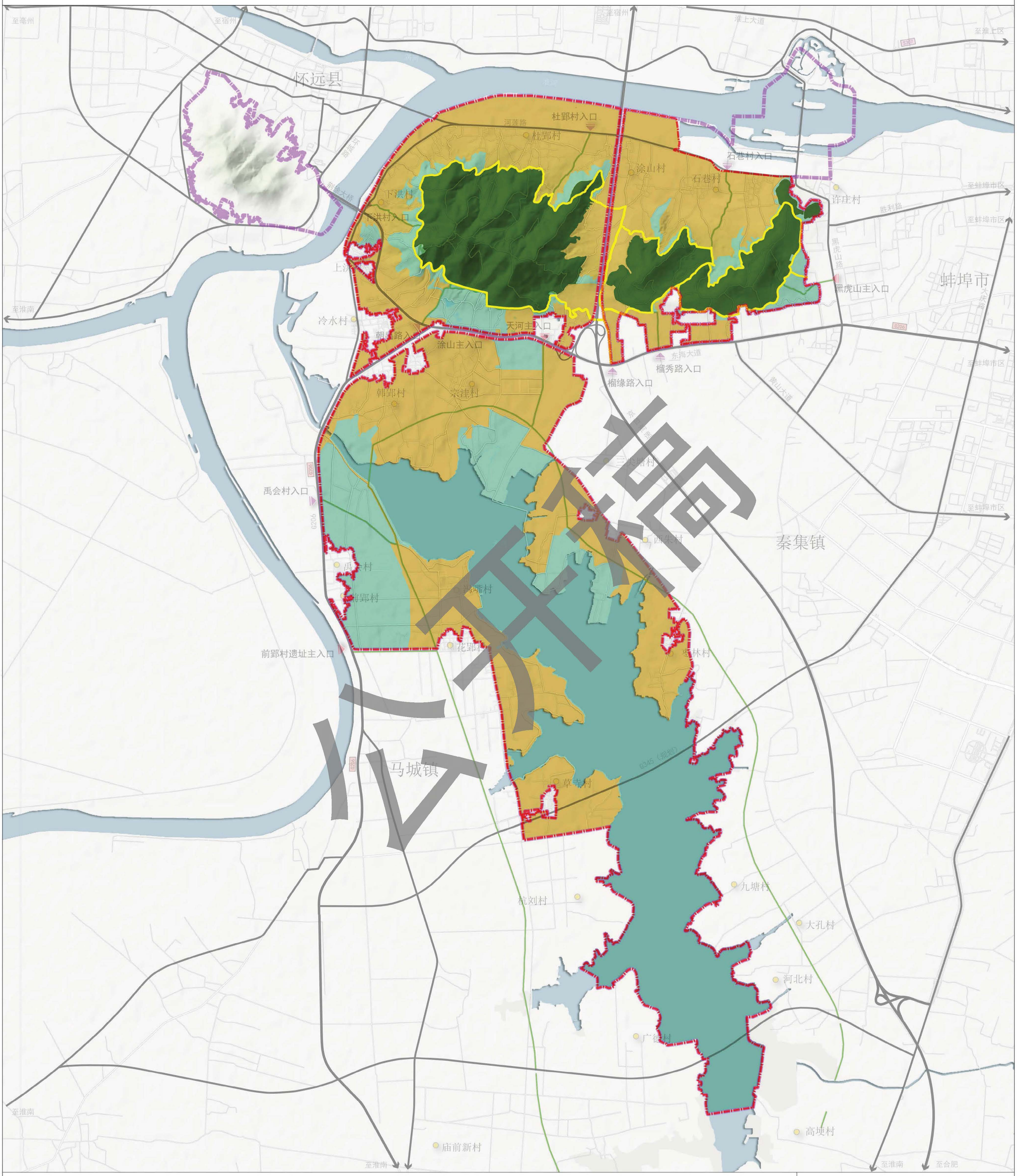
组织编制单位：禹会区人民政府

承担编制单位：上海复旦规划建筑设计研究院有限公司

2026年09月

资质证书编号：城乡规划编制甲级 自资规甲字21310051　风景园林工程设计专项甲级A131003521　建筑行业（建筑工程专业）乙级A231003528　土地规划机构乙级047

涂山-白乳泉风景名胜区涂山景区、黑虎山景区和天河景区详细规划



图例

- 一级保护区
- 二级保护区
- 三级保护区
- 森林防火通道
- 景区主入口
- 景区次入口
- 主要公路
- 村庄
- 水域
- 详细规划范围
- 风景名胜区范围

05 分级保护规划图

N

200 1000

0 500 2000m

组织编制单位：禹会区人民政府

承担编制单位：上海复旦规划建筑设计研究院有限公司

2026年09月

资质证书编号：城乡规划编制甲级 自资规甲字21310051　风景园林工程设计专项甲级A131003521　建筑行业（建筑工程专业）乙级A231003528　土地规划机构乙级047

涂山-白乳泉风景名胜区涂山景区、黑虎山景区和天河景区详细规划

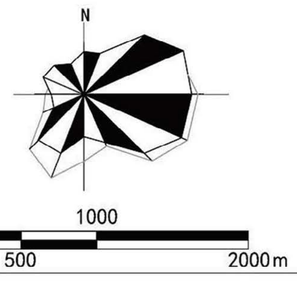


开题

图例

一级人文景点	二级自然景点	四门山山景主题游线	黑虎山国防教育游线	主要公路
二级人文景点	三级自然景点	游历山林自然游线	大禹文化主题游线	景区次路
三级人文景点	四级自然景点	天河湖生态休闲环游线	沿路溯源下湖寻古主题游线	景区支路
四级人文景点	朝禹寻迹主题游线	独山山景揽胜主题游线	景区主入口	详细规划范围
一级自然景点	启母山涧溯溪游线	水库户外露营游线	景区次入口	风景名胜区范围

06 游赏规划分析图



组织编制单位：禹会区人民政府

承担编制单位：上海复旦规划建筑设计研究院有限公司

2026年09月

资质证书编号：城乡规划编制甲级 自资规甲字21310051　风景园林工程设计专项甲级A131003521　建筑行业（建筑工程专业）乙级A231003528　土地规划机构乙级047

涂山-白乳泉风景名胜区涂山景区、黑虎山景区和天河景区详细规划



图例

乙1 旅游点建设用地	旅游村	自行车租赁	餐饮设施	村庄	
乙2 游娱文体用地	旅游点	厕所	购物设施	水域	
乙3 休养保健用地	服务部	出入口	景区主入口	详细规划范围	
乙4 解说设施用地	游客中心	解说设施	景区次入口	风景名胜区范围	
乙5 其他旅游服务设施用地	停车换乘	住宿设施	主要公路		

07 旅游服务设施用地规划图

N

200 1000

0 500 2000 m

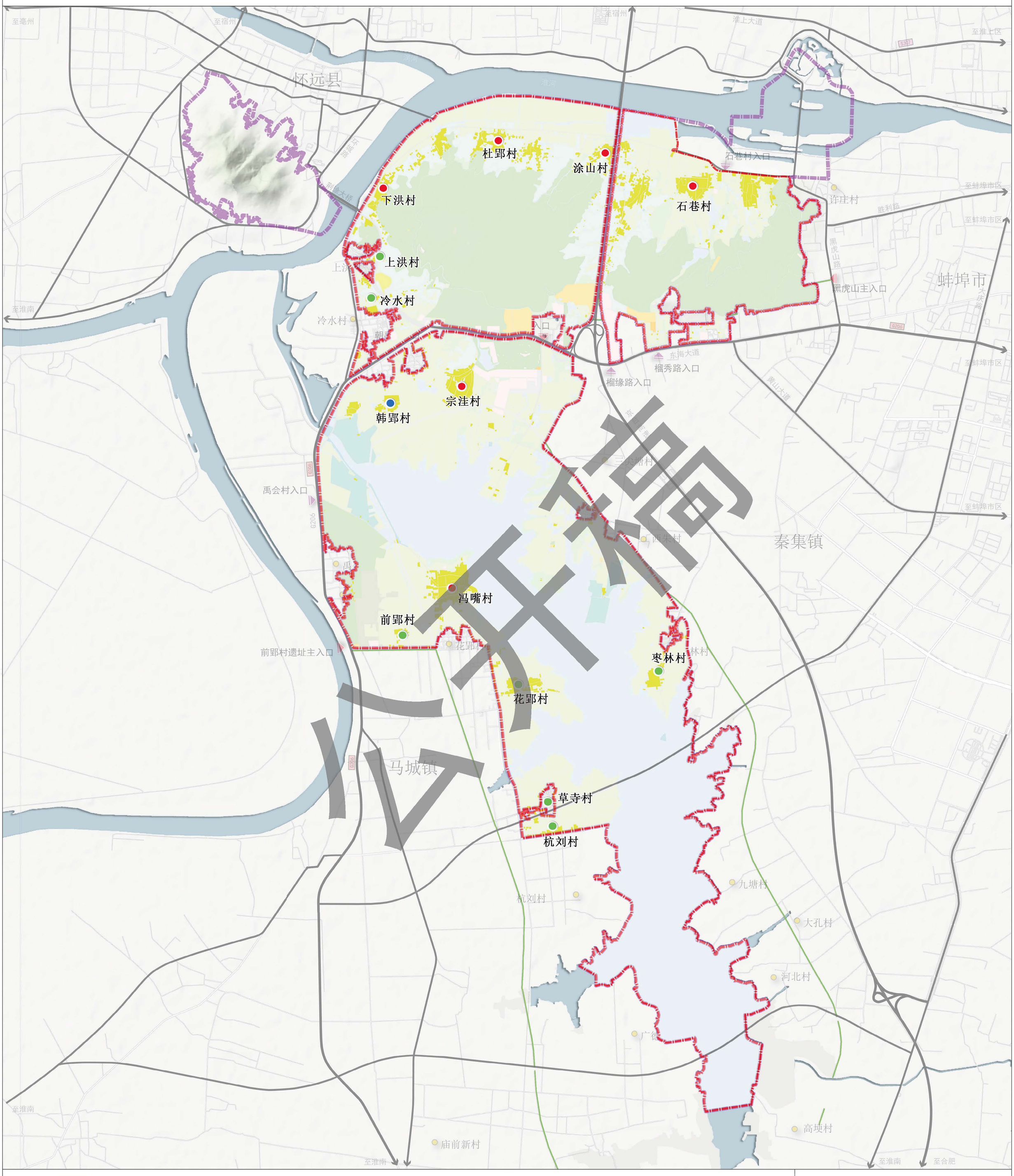
组织编制单位：禹会区人民政府

承担编制单位：上海复旦规划建筑设计研究院有限公司

2026年09月

资质证书编号：城乡规划编制甲级 自资规甲字21310051　　风景园林工程设计专项甲级A131003521　　建筑行业（建筑工程专业）乙级A231003528　　土地规划机构乙级047

涂山-白乳泉风景名胜区涂山景区、黑虎山景区和天河景区详细规划



图例

- 丙1 城市建设用地
- 丙2 镇建设用地
- 丙3 村庄建设用地
- 丙6 特殊用地
- 发展型村庄
- 控制型村庄
- 疏解型村庄
- 景区主入口
- 景区次入口
- 主要公路
- 村庄
- 水域
- 详细规划范围
- 风景名胜区范围

08 居民社会用地规划图

N

200 1000

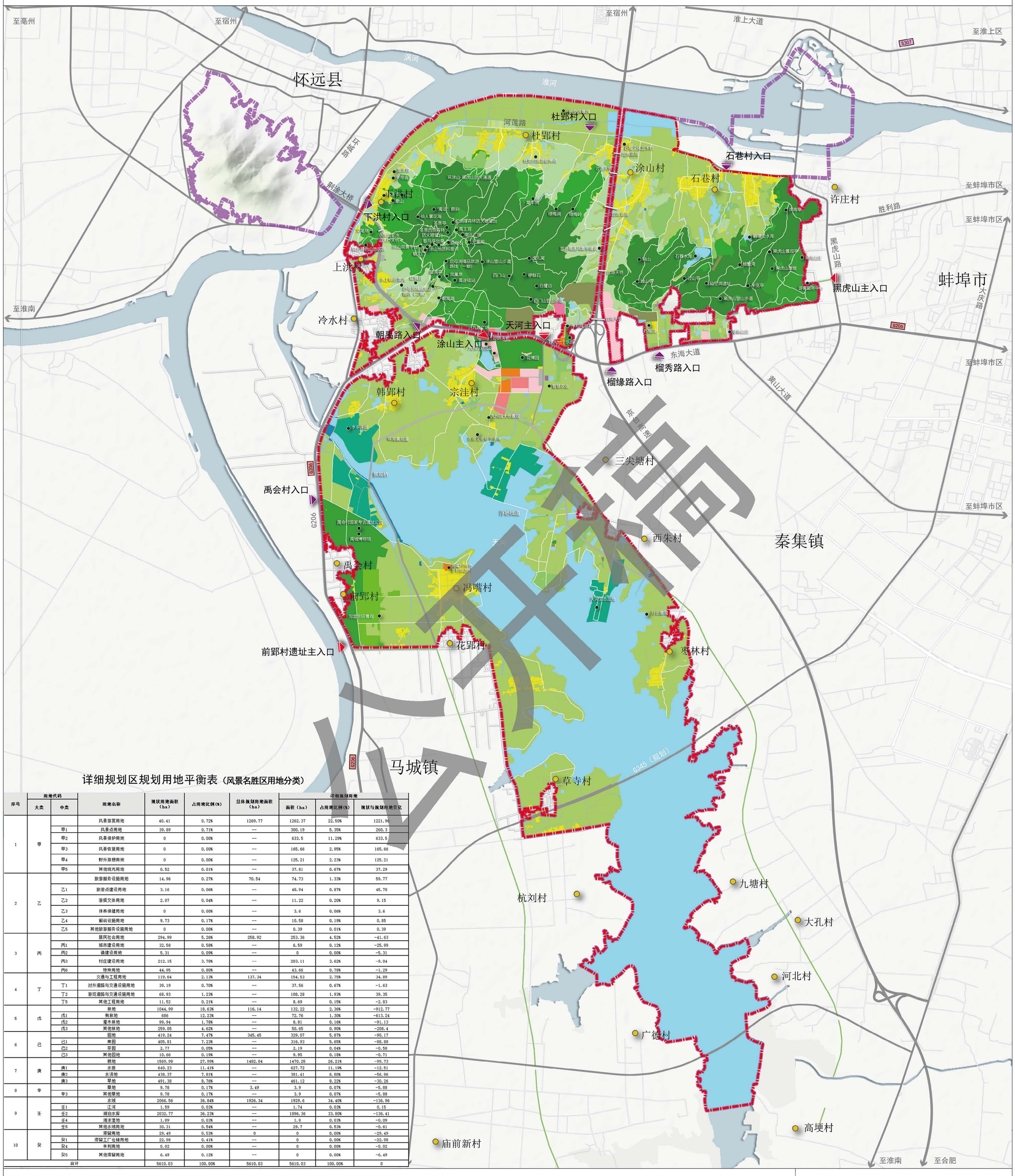
0 500 2000m

组织编制单位：禹会区人民政府

承担编制单位：上海复旦规划建筑设计研究院有限公司 2026年09月

资质证书编号：城乡规划编制甲级 自资规甲字21310051　风景园林工程设计专项甲级A131003521　建筑行业(建筑工程专业)乙级A231003528　土地规划机构乙级047

涂山-白乳泉风景名胜区涂山景区、黑虎山景区和天河景区详细规划



详细规划区规划用地平衡表（风景名胜区用地分类）

序号	用地代码		用地名称	现状用地面积（ha）	占用地比例(%)	总体规划用地面积（ha）	详细规划用地		
	大类	中类					面积（ha）	占用地比例(%)	现状与规划用地变化
1	甲		风景游赏用地	40.41	0.72%	1269.77	1262.37	22.50%	1221.96
		甲1	风景点用地	39.89	0.71%	--	300.19	5.35%	260.3
		甲2	风景保护用地	0	0.00%	--	633.5	11.29%	633.5
		甲3	风景恢复用地	0	0.00%	--	165.66	2.95%	165.66
		甲4	野外游憩用地	0	0.00%	--	125.21	2.23%	125.21
		甲5	其他观光用地	0.52	0.01%	--	37.81	0.67%	37.29
2	乙		旅游服务设施用地	14.96	0.27%	70.54	74.73	1.33%	59.77
		乙1	旅游点建设用地	3.16	0.06%	--	48.94	0.87%	45.78
		乙2	游娱文体用地	2.07	0.04%	--	11.22	0.20%	9.15
		乙3	休养保健用地	0	0.00%	--	3.6	0.06%	3.6
		乙4	解说设施用地	9.73	0.17%	--	10.58	0.19%	0.85
		乙5	其他旅游服务设施用地	0	0.00%	--	0.39	0.01%	0.39
3	丙		居民社会用地	294.99	5.26%	258.92	253.36	4.52%	-41.63
		丙1	城市建设用地	32.58	0.58%	--	6.59	0.12%	-25.99
		丙2	镇建设用地	5.31	0.09%	--	0	0.00%	-5.31
		丙3	村庄建设用地	212.15	3.78%	--	203.11	3.62%	-9.04
		丙6	特殊用地	44.95	0.80%	--	43.66	0.78%	-1.29
4	丁		交通与工程用地	119.64	2.13%	137.34	154.53	2.75%	34.89
		丁1	对外通路与交通设施用地	39.19	0.70%	--	37.56	0.67%	-1.63
		丁2	游览通路与交通设施用地	68.93	1.23%	--	108.28	1.93%	39.35
		丁5	其他工程用地	11.52	0.21%	--	8.69	0.15%	-2.83
5	戊		林地	1044.99	18.63%	116.14	132.22	2.36%	-912.77
		戊1	有林地	686	12.23%	--	72.76	1.30%	-613.24
		戊2	灌木林地	99.94	1.78%	--	8.81	0.16%	-91.13
		戊3	其他林地	259.05	4.62%	--	50.65	0.90%	-208.4
6	己		园地	419.24	7.47%	345.45	329.07	5.87%	-90.17
		己1	果园	405.81	7.23%	--	316.93	5.65%	-88.88
		己2	茶园	2.77	0.05%	--	2.19	0.04%	-0.58
		己3	其他园地	10.66	0.19%	--	9.95	0.18%	-0.71
7	庚		耕地	1569.98	27.99%	1482.04	1470.25	26.21%	-99.73
		庚1	水田	640.23	11.41%	--	627.72	11.19%	-12.51
		庚2	水浇地	438.37	7.81%	--	381.41	6.80%	-56.96
		庚3	旱地	491.38	8.76%	--	461.12	8.22%	-30.26
8	辛		草地	9.78	0.17%	3.49	3.9	0.07%	-5.88
		辛3	其他草地	9.78	0.17%	--	3.9	0.07%	-5.88
9	壬		水域	2066.56	36.84%	1926.34	1929.6	34.40%	-136.96
		壬1	江河	1.59	0.03%	--	1.74	0.03%	0.15
		壬2	湖泊水库	2032.77	36.23%	--	1896.36	33.80%	-136.41
		壬4	滩涂湿地	1.89	0.03%	--	1.8	0.03%	-0.09
		壬5	其他水域用地	30.31	0.54%	--	29.7	0.53%	-0.61
10	癸		滞留用地	29.49	0.53%	0	0	0.00%	-29.49
		癸1	滞留工厂仓储用地	22.98	0.41%	--	0	0.00%	-22.98
		癸4	未利用地	0.02	0.00%	--	0	0.00%	-0.02
		癸5	其他滞留用地	6.49	0.12%	--	0	0.00%	-6.49
合计				5610.03	100.00%	5610.03	5610.03	100.00%	0

图例

- 甲1 风景点用地
- 甲2 风景保护用地
- 甲3 风景恢复用地
- 甲4 野外游憩用地
- 甲5 其他观光用地
- 乙1 旅游点建设用地
- 乙2 游娱文体用地
- 乙3 休养保健用地
- 乙4 解说设施用地
- 乙5 其他旅游服务设施用地
- 丙1 城市建设用地
- 丙2 镇建设用地
- 丙3 村庄建设用地
- 丙6 特殊用地
- 丁2 游览道路与交通设施用地
- 戊 林地
- 己 园地
- 庚 耕地
- 辛 草地
- 壬 水域
- 丁5 其他工程用地
- 主要景点
- 主要公路
- 景区支路（步道）
- 村庄
- 景区主入口
- 景区次入口
- 水域
- 详细规划范围
- 风景名胜区范围

09 土地利用规划图
（风景名胜区用地分类）

N

200 1000
0 500 2000 m

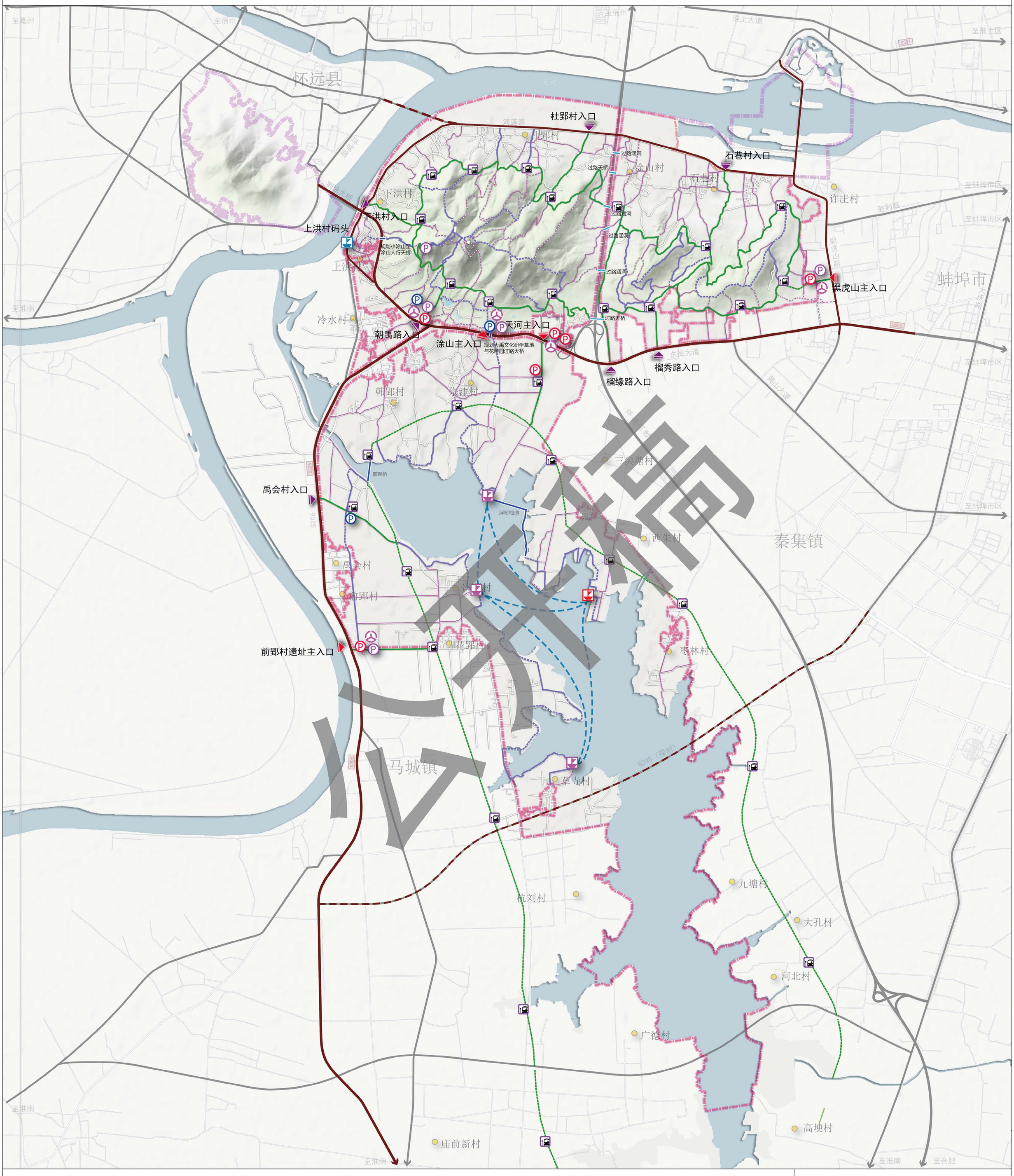
组织编制单位：禹会区人民政府

承担编制单位：上海复旦规划建筑设计研究院有限公司

2026年09月

资质证书编号：城乡规划编制甲级 自资规甲字21310051　　风景园林工程设计专项甲级A131003521　　建筑行业（建筑工程专业）乙级A231003528　　土地规划机构乙级047

涂山-白乳泉风景名胜区涂山景区、黑虎山景区和天河景区详细规划



图例

景区主入口	现状景区主路	规划景区支路(主要)	现状停车场	规划码头	详细规划范围
景区次入口	规划景区主路	现状景区支路(一般)	规划停车场	规划游船停靠点	风景名胜区范围
高速公路	现状景区次路	规划景区支路(一般)	规划观光车停车场	换乘枢纽	
其他城镇道路	规划景区次路	现状桥涵	规划观光车停靠点	水域	
国道	现状景区支路(主要)	规划人行桥	现状码头	村庄	

10 游览交通规划图

规划示意

N

200 1000

0 500 2000m

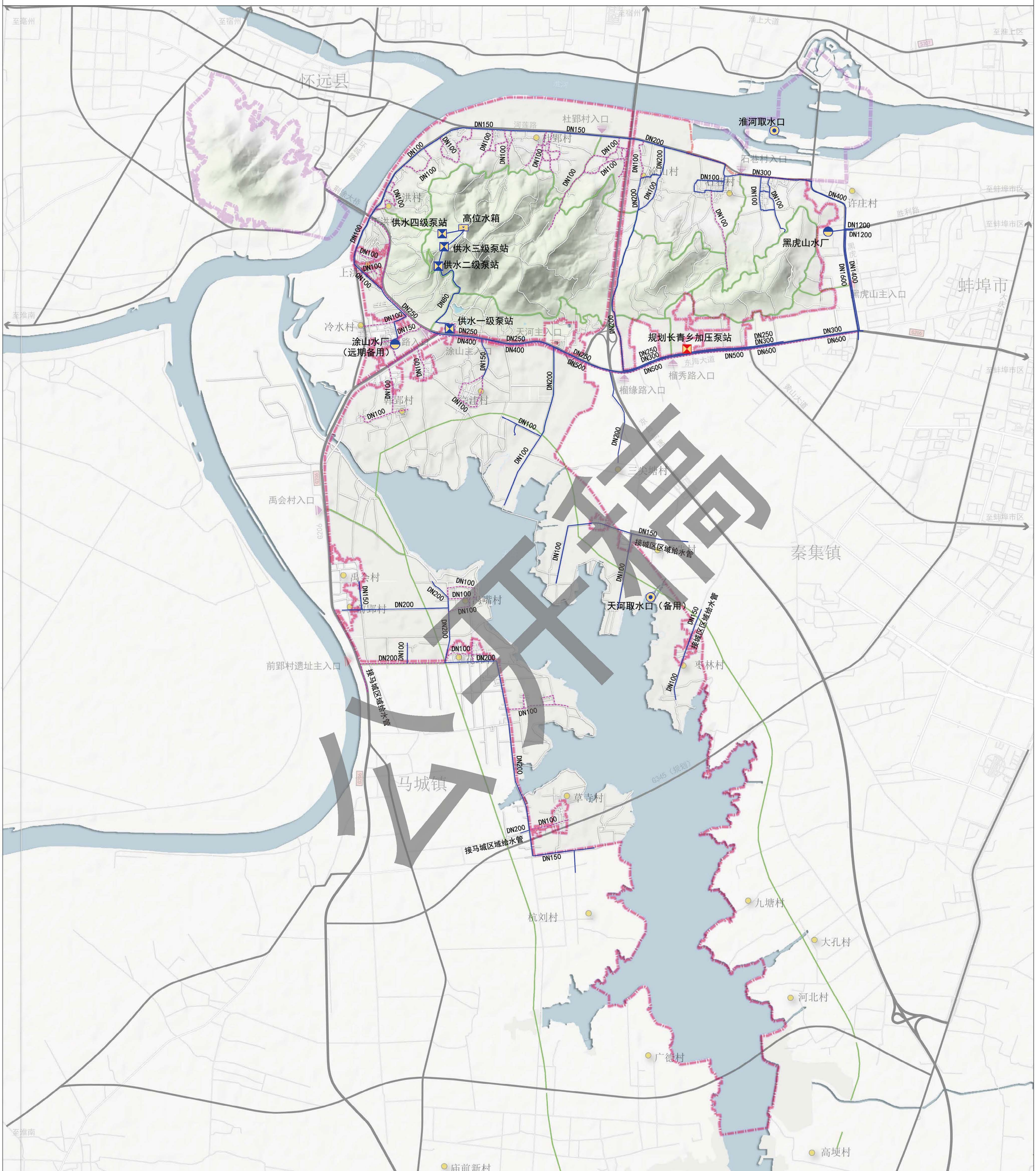
组织编制单位：禹会区人民政府

承担编制单位：上海复旦规划建筑设计研究院有限公司

2026年09月

资质证书编号：城乡规划编制甲级 自资规甲字21310051　　风景园林工程设计专项甲级A131003521　　建筑行业(建筑工程专业)乙级A231003528　　土地规划机构乙级047

涂山-白乳泉风景名胜区涂山景区、黑虎山景区和天河景区详细规划



拟建

图例

- 现状给水厂
- 现状生活水箱
- 现状给水加压泵站
- 规划给水加压泵站
- 现状取水口
- 现状给水管
- 规划/更新给水管
- DN300 管径
- 水域
- 景区主入口
- 村庄
- 详细规划范围
- 风景名胜区范围

11 给水工程规划图

N

200 1000

0 500 2000m

组织编制单位：禹会区人民政府

承担编制单位：上海复旦规划建筑设计研究院有限公司

2026年09月

资质证书编号：城乡规划编制甲级 自资规甲字21310051　　风景园林工程设计专项甲级A131003521　　建筑行业(建筑工程专业)乙级A231003528　　土地规划机构乙级047

涂山-白乳泉风景名胜区涂山景区、黑虎山景区和天河景区详细规划



禹会区

图例

- 规划污水泵站
- 现状重力污水管
- 规划重力污水管
- 规划压力污水管
- 现状雨水管
- 规划雨水管
- 雨水排放口
- D400 管径
- 排水方向
- 水域
- 景区主入口
- 村庄
- 详细规划范围
- 风景名胜区范围

12 排水工程规划图

N

0 200 500 1000 2000m

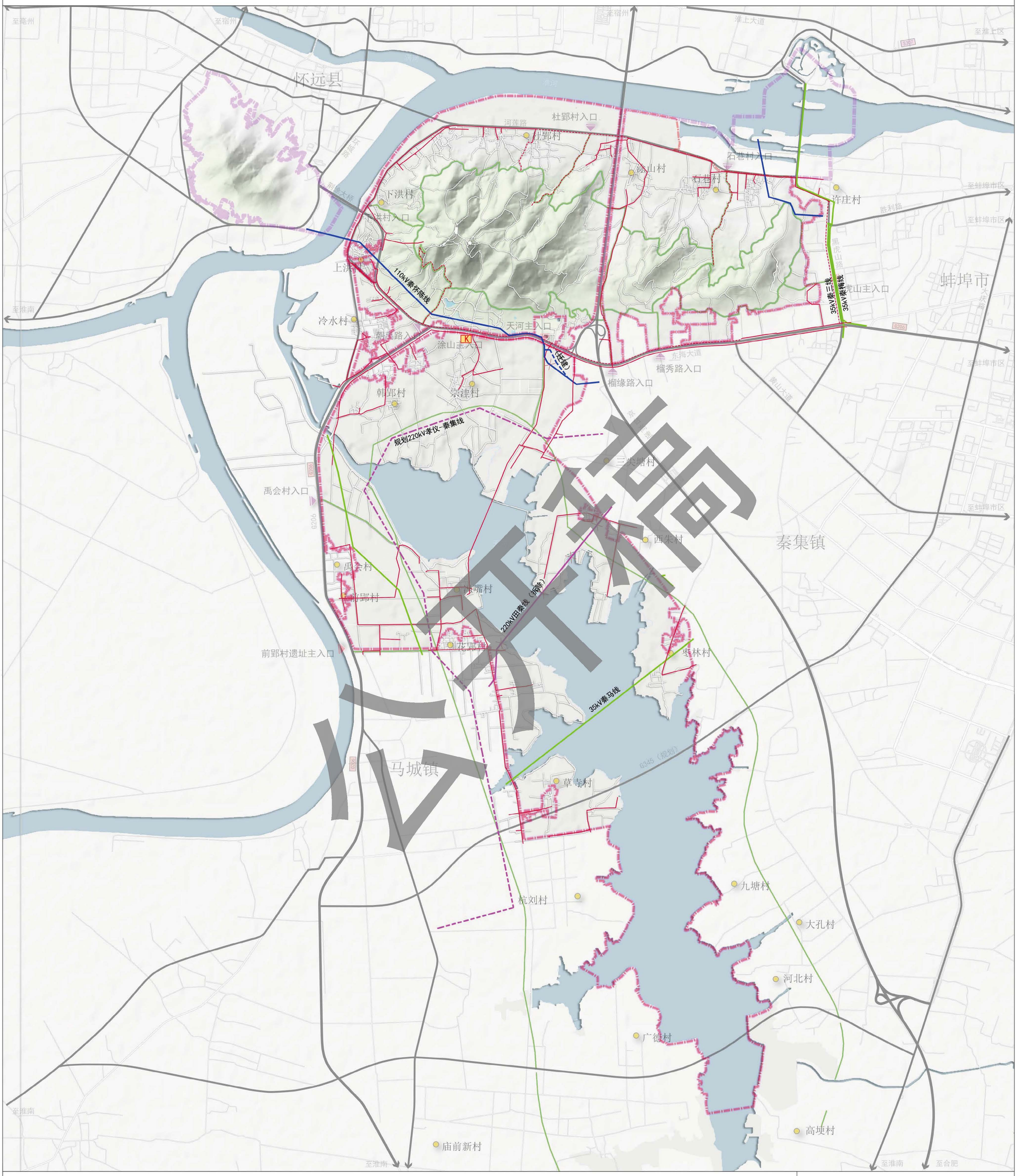
组织编制单位：禹会区人民政府

承担编制单位：上海复旦规划建筑设计研究院有限公司

2026年09月

资质证书编号：城乡规划编制甲级 自资规甲字21310051　风景园林工程设计专项甲级A131003521　建筑行业（建筑工程专业）乙级A231003528　土地规划机构乙级047

涂山-白乳泉风景名胜区涂山景区、黑虎山景区和天河景区详细规划



规划公示

图例

- 规划10kV开关站
- 现状220kV线路
- 规划220kV线路
- 现状110kV线路
- 规划110kV线路
- 现状35kV线路
- 现状10kV线路
- 规划10kV线路
- 水域
- 景区主入口
- 村庄
- 详细规划范围
- 风景名胜区范围

13 电力工程规划图

N

200 1000

0 500 2000 m

组织编制单位：禹会区人民政府

承担编制单位：上海复旦规划建筑设计研究院有限公司

2026年09月

资质证书编号：城乡规划编制甲级 自资规甲字21310051　　风景园林工程设计专项甲级A131003521　　建筑行业（建筑工程专业）乙级A231003528　　土地规划机构乙级047

涂山-白乳泉风景名胜区涂山景区、黑虎山景区和天河景区详细规划



禁止外传

图例

- 现状通信汇聚机房
- 规划通信汇聚机房
- 规划邮政代办点
- 现状通信管
- 规划通信管
- 水域
- 景区主入口
- 村庄
- 详细规划范围
- 风景名胜区范围

14 通信工程规划图

N

200 1000

0 500 2000 m

组织编制单位：禹会区人民政府

承担编制单位：上海复旦规划建筑设计研究院有限公司

2026年09月

资质证书编号：城乡规划编制甲级 自资规甲字21310051　　风景园林工程设计专项甲级A131003521　　建筑行业（建筑工程专业）乙级A231003528　　土地规划机构乙级047

涂山-白乳泉风景名胜区涂山景区、黑虎山景区和天河景区详细规划



规划

图例

- 规划垃圾收集站
- 现状垃圾收集点
- 规划垃圾收集点
- 现状公共厕所
- 规划公共厕所
- 水域
- 景区主入口
- 村庄
- 详细规划范围
- 风景名胜区范围

15 环卫工程规划图

N

0 200 500 1000 2000m

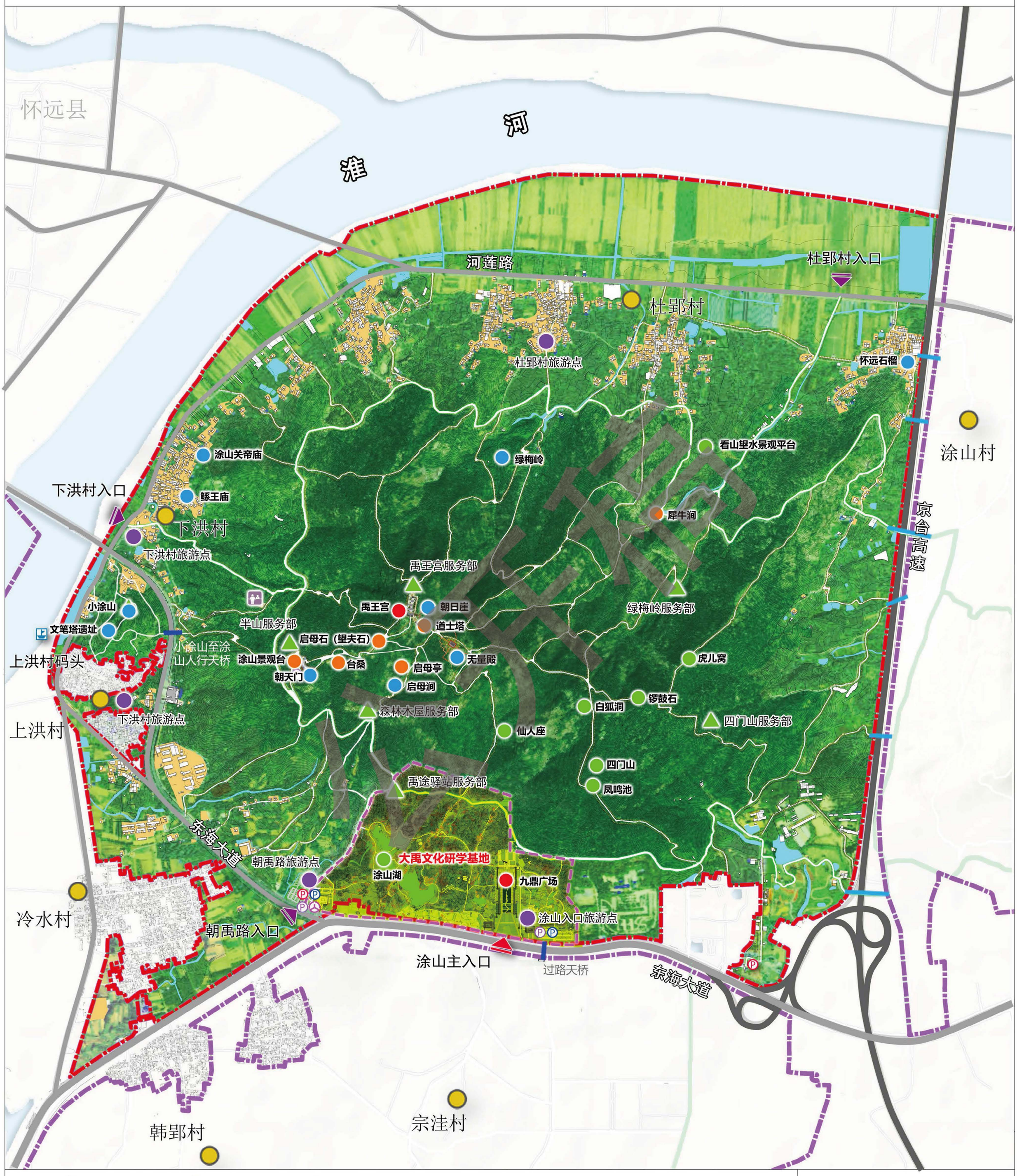
组织编制单位：禹会区人民政府

承担编制单位：上海复旦规划建筑设计研究院有限公司

2026年09月

资质证书编号：城乡规划编制甲级 自资规甲字21310051　风景园林工程设计专项甲级A131003521　建筑行业（建筑工程专业）乙级A231003528　土地规划机构乙级047

涂山-白乳泉风景名胜区涂山景区、黑虎山景区和天河景区详细规划



图例

一级景点	旅游点	换乘枢纽	景区支路	详细规划范围
二级景点	服务部	规划码头	景区外围道路	风景区范围
三级景点	现状停车场	景区主入口	京台高速	大禹文化研学基地范围
四级景点	规划停车场	景区次入口	村庄	
游客服务中心	观光车停车点	景区次路	水域	

16 涂山景区总平面图

N

250

0 125 500m

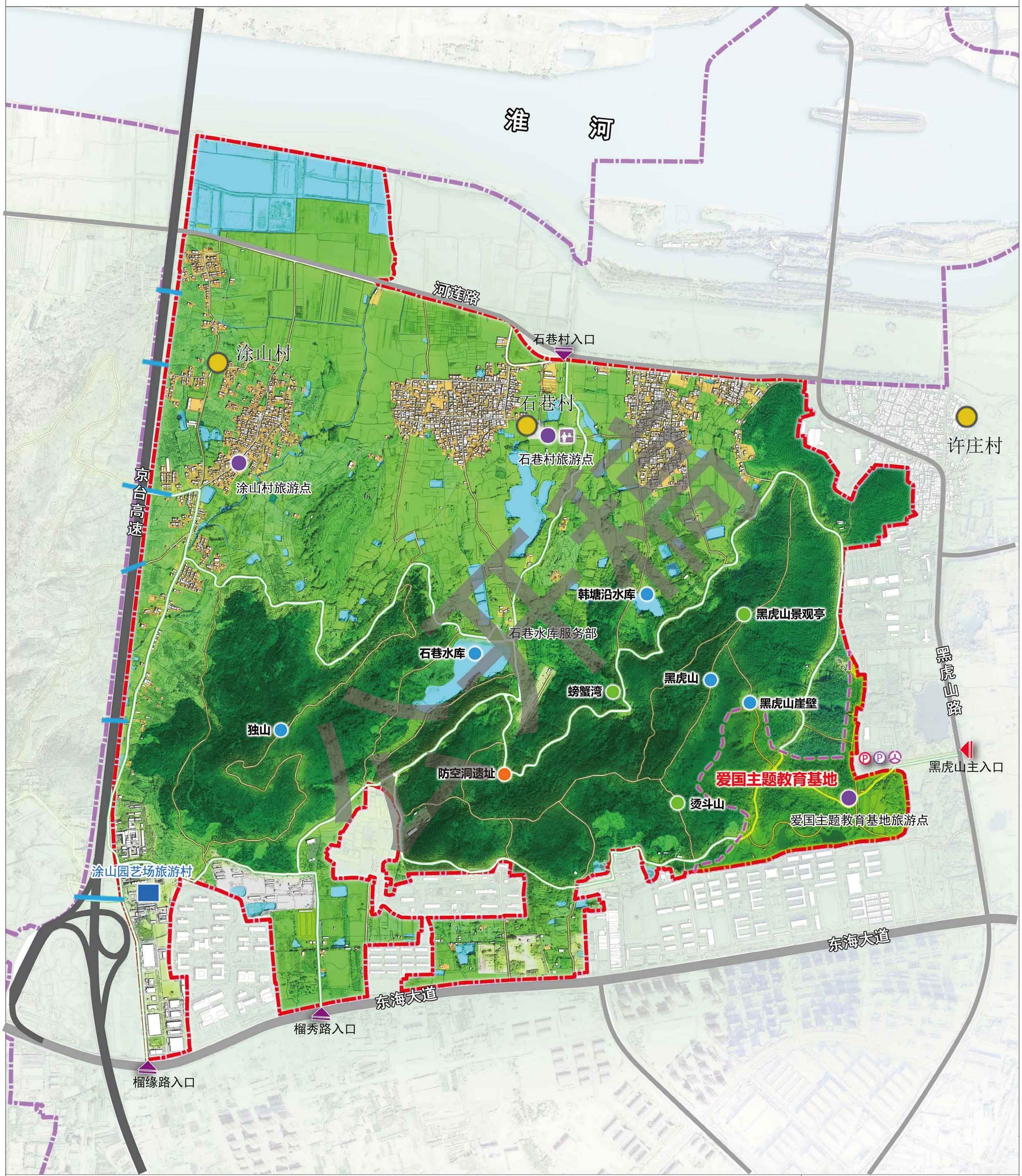
组织编制单位：禹会区人民政府

承担编制单位：上海复旦规划建筑设计研究院有限公司

2026年09月

资质证书编号：城乡规划编制甲级 自资规甲字21310051　风景园林工程设计专项甲级A131003521　建筑行业（建筑工程专业）乙级A231003528　土地规划机构乙级047

涂山-白乳泉风景名胜区涂山景区、黑虎山景区和天河景区详细规划



17 黑虎山景区总平面图

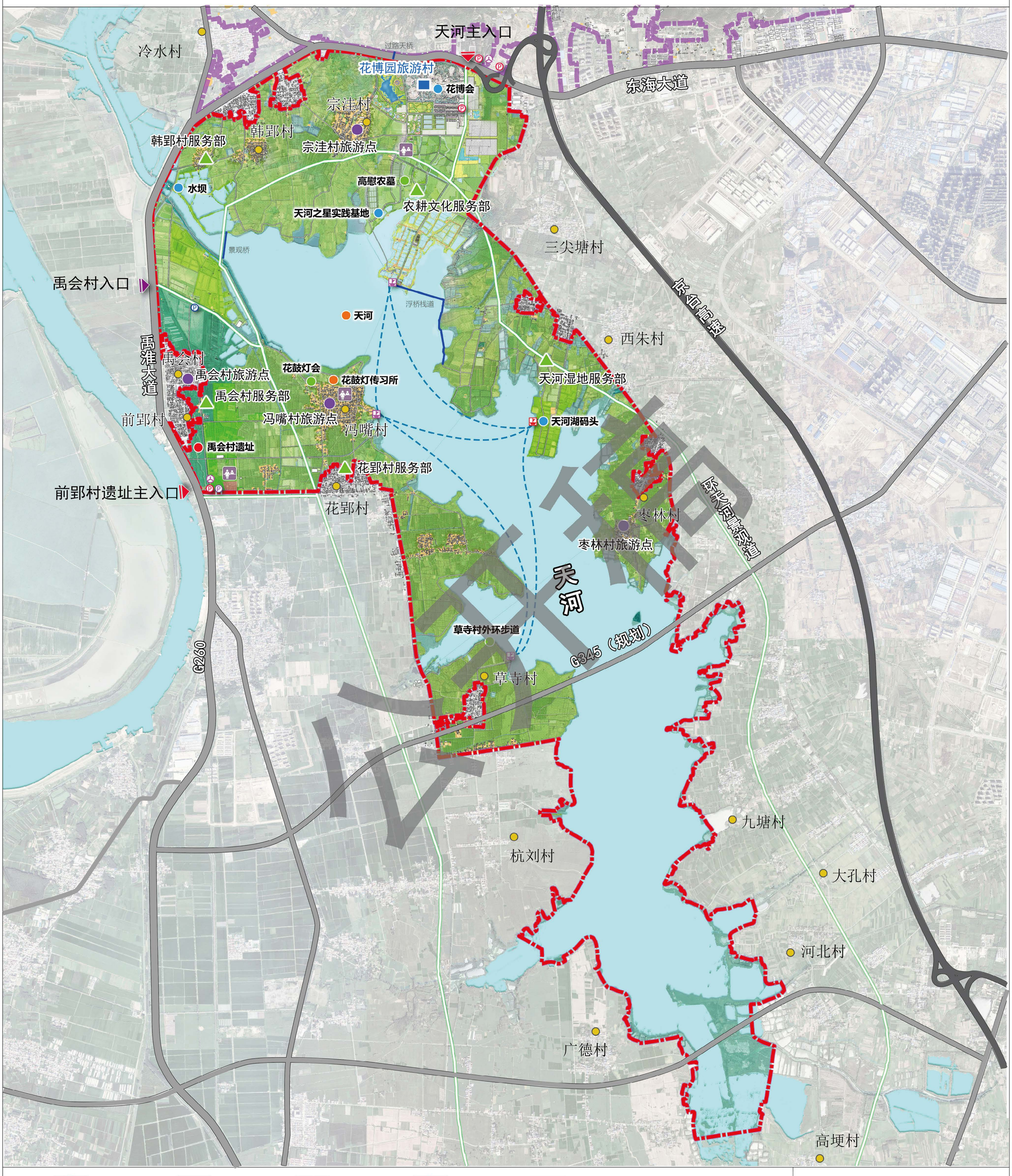
组织编制单位：禹会区人民政府

承担编制单位：上海复旦规划建筑设计研究院有限公司

2026年09月

资质证书编号：城乡规划编制甲级 自资规甲字21310051　风景园林工程设计专项甲级A131003521　建筑行业（建筑工程专业）乙级A231003528　土地规划机构乙级047

涂山-白乳泉风景名胜区涂山景区、黑虎山景区和天河景区详细规划



图例					
一级景点	旅游村	观光车停车点	景区主入口	京台高速
二级景点	旅游点	换乘枢纽	景区次入口	村庄
三级景点	服务部	现状码头	景区次路	水域
四级景点	现状停车场	规划码头	景区支路	详细规划范围
游客服务中心	规划停车场	游船停靠点	景区外围道路	风景区范围

18 天河景区总平面图

N

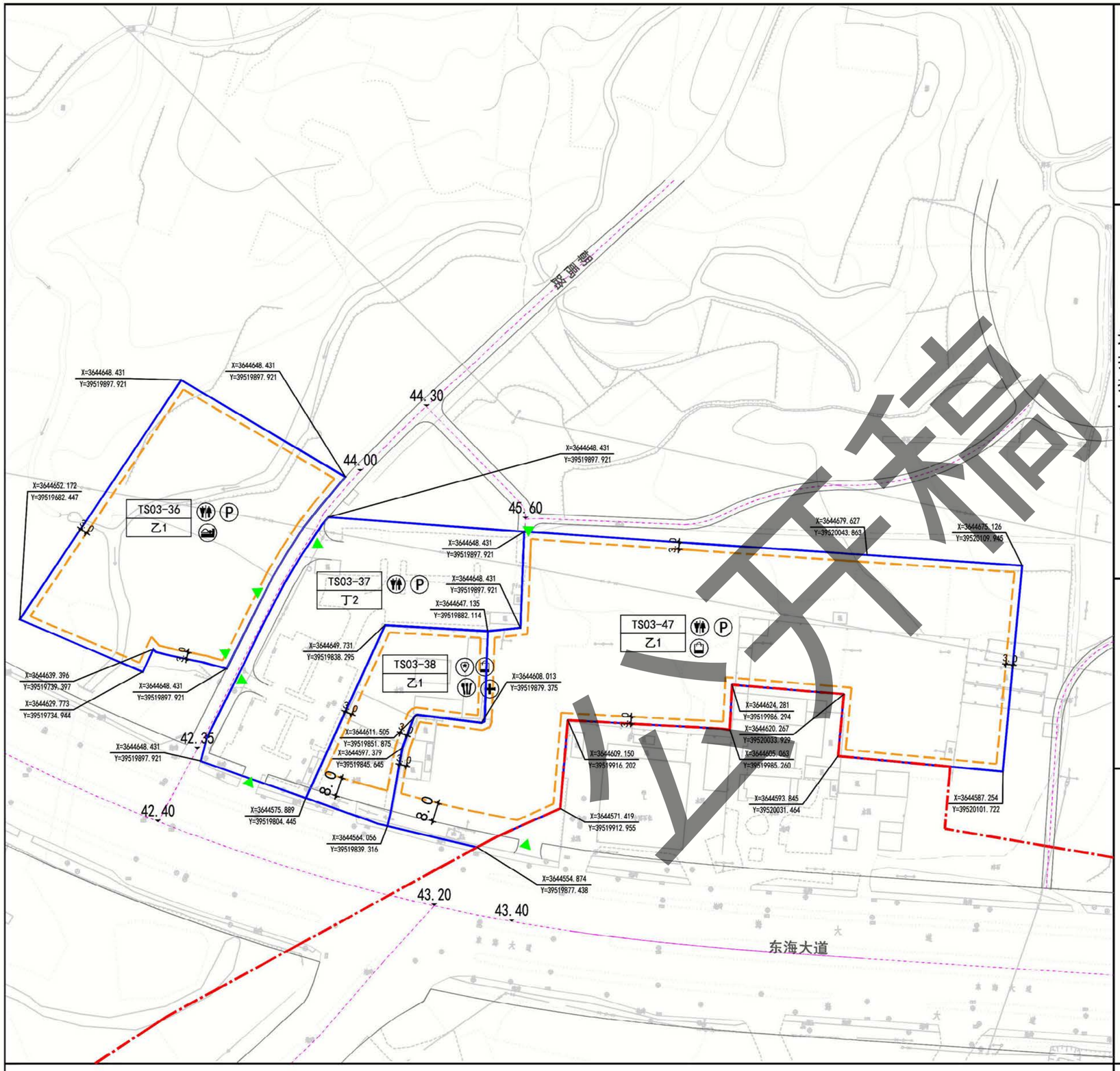
0 300 600 1200m

组织编制单位：禹会区人民政府

承担编制单位：上海复旦规划建筑设计研究院有限公司

2026年09月

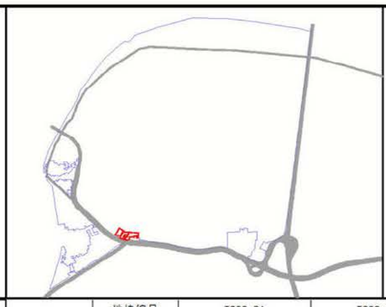
资质证书编号：城乡规划编制甲级 自资规甲字21310051　风景园林工程设计专项甲级A131003521　建筑行业（建筑工程专业）乙级A231003528　土地规划机构乙级047

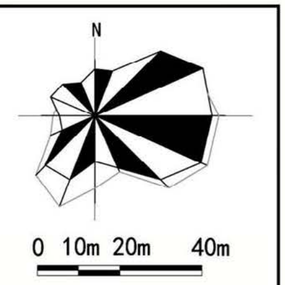


涂山-白乳泉风景名胜区涂山景区、黑虎山景区和天河景区详细规划

—涂山景区地块控制图

位置图





地块控制指标一览表

	地块编号	TS03-36	TS03-37	TS03-38	TS03-47
土地使用控制	风景区用地代码	乙1	丁2	乙1	乙1
	用地性质	旅游点建设用地	游览道路与交通设施用地	旅游点建设用地	旅游点建设用地
	用地面积（m^2）	9175.7	7825.85	3383.71	20211.95
	容积率（%）	0.2	--	1.0	0.2
	建筑密度（%）	20%	--	40%	20%
	总建筑面积（m^2）上限控制	1835	--	3383.71(含现状保留)	4042
	绿地率（%）	40%	--	40%	40%
	出入口方位	东侧设2个出入口	西、南、东侧共设4个出入口	--	南、北侧共设2个出入口
	配建车位	0.8 车位/100 平方米建筑面积	146辆	0.5 车位/100 平方米建筑面积	0.8 车位/100 平方米建筑面积
	用地使用兼容性	--	--	--	--
设施配套控制	安全设施	安全监控	安全监控	安全监控	安全监控
	保护设施	防火设施	防火设施	防火设施	防火设施
	游览设施	旅游公厕、标示牌	旅游公厕	标示牌	旅游公厕、标示牌
景观风貌控制	建筑限高（m）	12	--	12	12
	建筑风貌	中式风格为主，体现蚌埠地域特色、展现时代精神	--	中式风格为主，体现蚌埠地域特色、展现时代精神	中式风格为主，体现蚌埠地域特色、展现时代精神
	建筑体量	不宜过大，宜为坡屋顶	--	不宜过大，宜为坡屋顶	不宜过大，宜为坡屋顶
	建筑色彩	青砖黛瓦的朴素色彩为基调	--	青砖黛瓦的朴素色彩为基调	青砖黛瓦的朴素色彩为基调
	建筑材质	以传统砖、木材料为主	--	以传统砖、木材料为主	以传统砖、木材料为主
	景观风貌	打造生态停车场，以乡土乔木为主，阵列式种植，考虑引导性与遮荫；以嵌草铺地为主，兼具功能性与绿色生态性	--	原建筑前空地提升为透水地面集散广场；通过植物、铺装、小品等矩阵式布局，强化入口的引导性	打造生态停车场，以乡土乔木为主，阵列式种植，考虑引导性与遮荫；以嵌草铺地为主，兼具功能性与绿色生态性

说明

规划控制要求

1. 本图标注尺寸为米。
2. 未标示配建设施用地按相关标准配置。
3. 控制指标表中，容积率、建筑限高、建筑密度为上限控制，绿地率为下限控制。

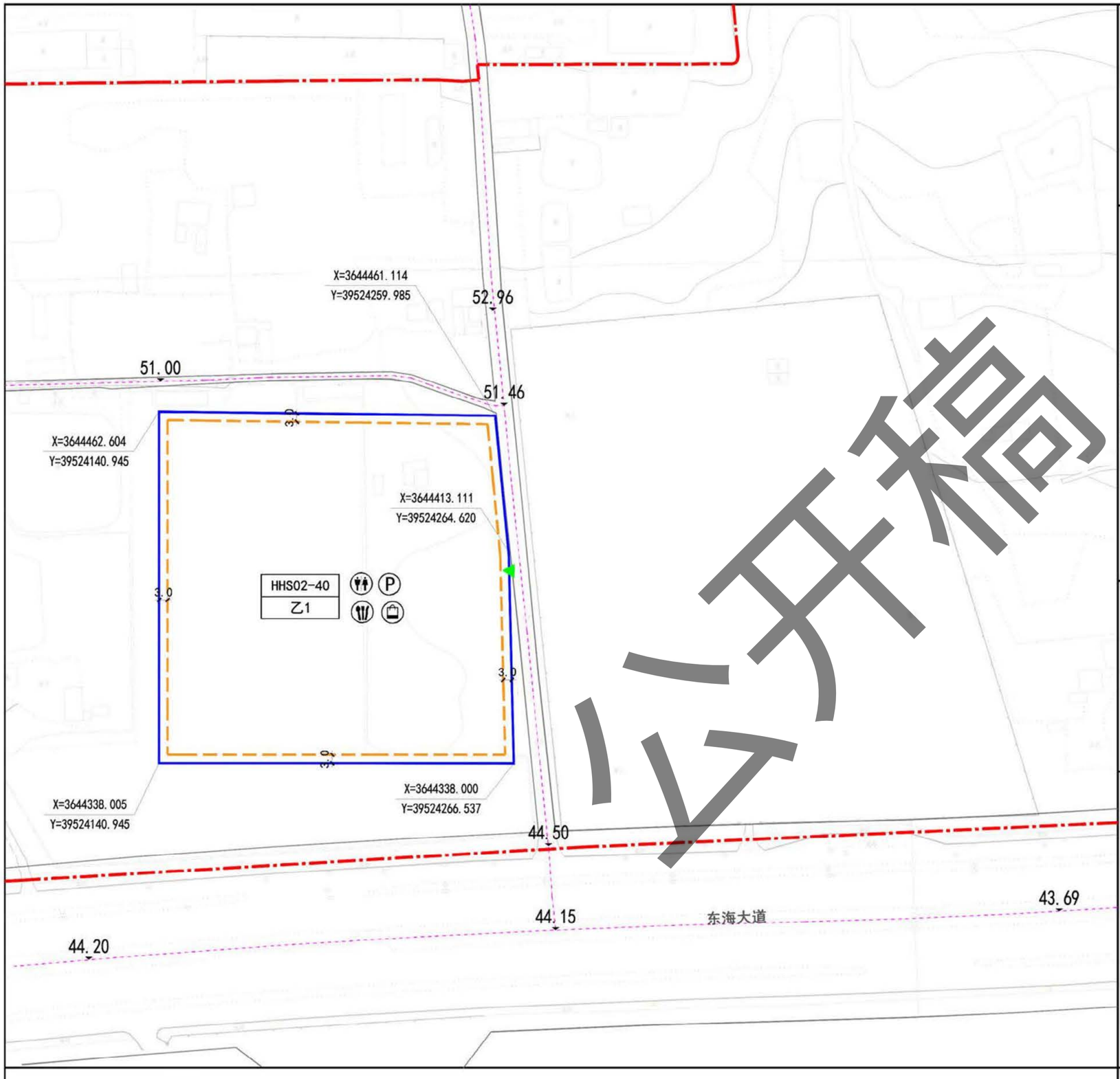
图例

- TH03-43 地块编码
- 道路中心线
- 道路红线
- 地块界线
- 建筑后退线
- 蓝线
- 详细规划范围线
- 风景名胜区范围
- 场地出入口
- X轴、Y轴坐标
- 3.0 建筑后退标注
- 42.35 竖向标高
- 公共厕所
- 停车场
- 住宿
- 游客中心
- 餐厅
- 商店
- 小卖部
- 文博展览
- 邮政所
- 治安机构
- 医疗救护点

编制单位：上海复旦规划建筑设计院有限公司

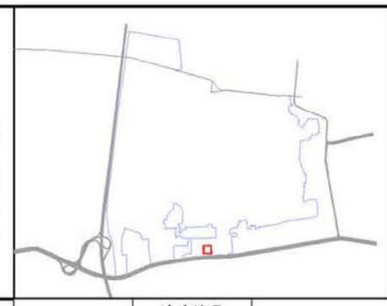
地块图则编号：TS03-36、37、38、47

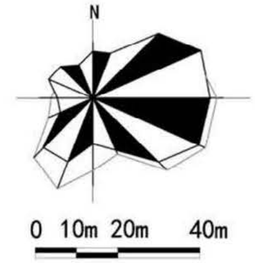
开标



公示稿

位置图





地块控制指标一览表

土地使用控制	地块编号	HHS02-40
	风景区用地代码	乙1
	用地性质	旅游点建设用地
	用地面积（m^2）	15278.13
	容积率（%）	0.2
	建筑密度（%）	20%
	总建筑面积（m^2）上限控制	3056
	绿地率（%）	40%
	出入口方位	东侧设1个出入口
	配建车位	1.5车位/100平方米建筑面积
	用地使用兼容性	--
设施配套控制	安全设施	安全监控
	保护设施	防火设施
	游览设施	旅游公厕、休憩点
景观风貌控制	建筑限高（m）	12
	建筑风貌	中式风格为主，体现蚌埠地域特色、展现时代精神
	建筑体量	不宜过大，宜为坡屋顶
	建筑色彩	青砖黛瓦的朴素色彩为基调
	建筑材质	以传统砖、木材料为主
	景观风貌	乡土风貌，结合林荫植物；满足游客歇息设施，结合服务售卖，补给游客需求

说明

规划控制要求

1. 本图标注尺寸为米。
2. 未标示配建设施用地按相关标准配置。
3. 控制指标表中，容积率、建筑限高、建筑密度为上限控制，绿地率为下限控制。

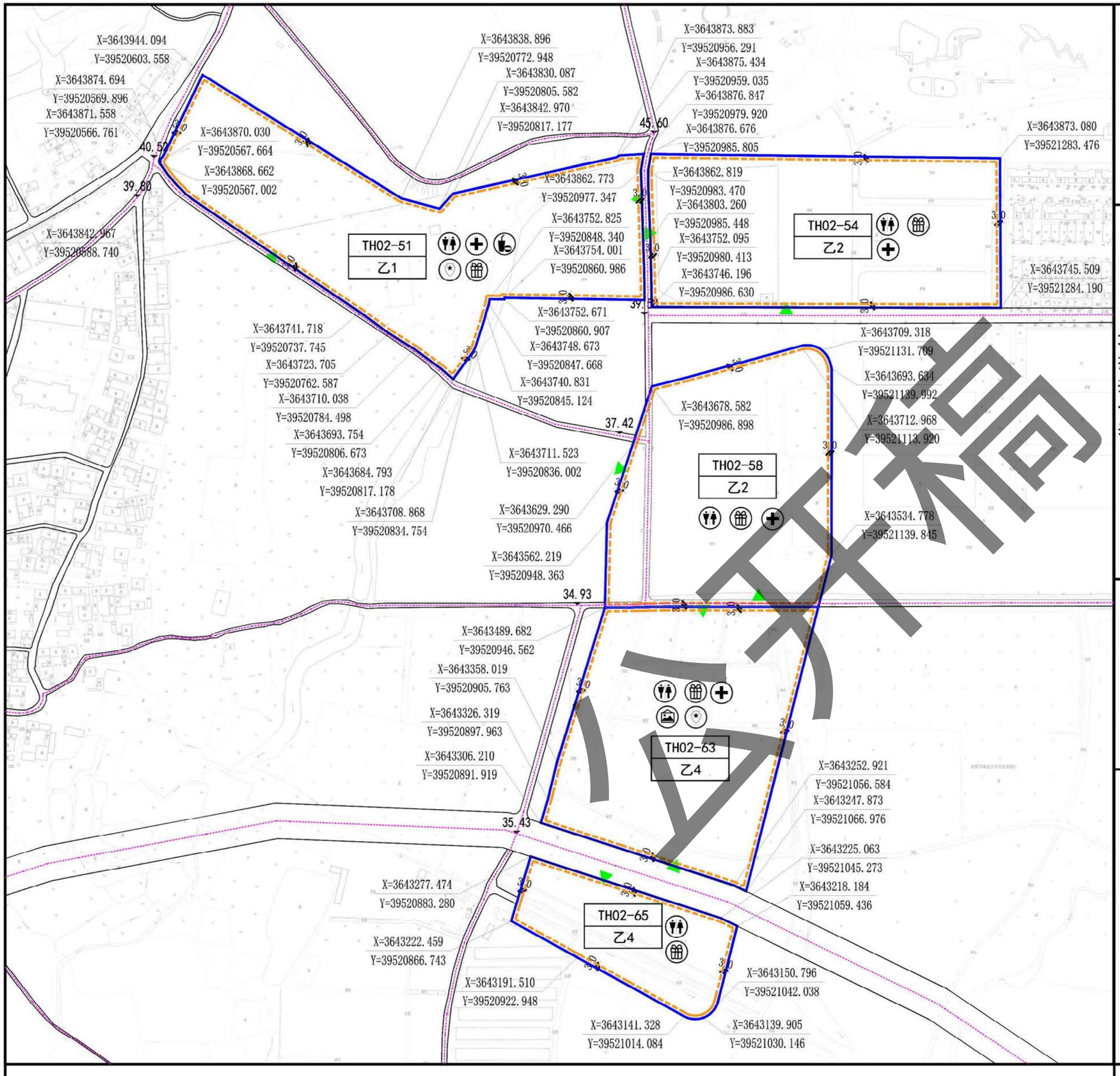
图例

TH03-43	地块编码	公	公共厕所
	道路中心线	P	停车场
	道路红线		住宿
	地块界线		游客中心
	建筑后退线		餐厅
	蓝线		商店
	详细规划范围线		小卖部
	风景名胜区范围		文博展览
	场地出入口		邮政所
X0000000.00 Y0000000.00	X轴、Y轴坐标		治安机构
3.0	建筑后退标注		医疗救护点
42.35	竖向标高		

涂山-白乳泉风景名胜区涂山景区、黑虎山景区和天河景区详细规划

—黑虎山景区地块控制图

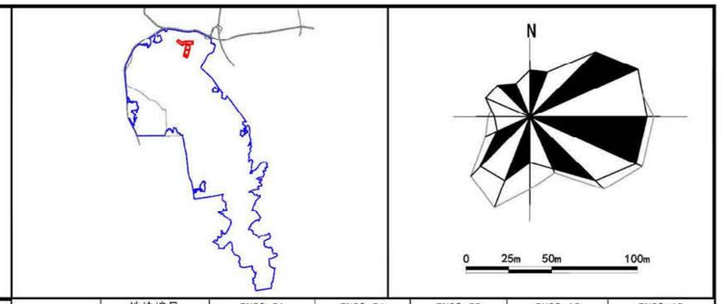
编制单位	上海复旦规划建筑设计院有限公司	地块图则编号 HHS02-40



涂山-白乳泉风景名胜区涂山景区、黑虎山景区和天河景区详细规划

—天河景区地块控制图

位置图



地块控制指标一览表

	地块编号	TH02-51	TH02-54	TH02-58	TH02-63	TH02-65
土地使用控制	风景区用地代码	乙1	乙2	乙2	乙4	乙4
	用地性质	旅游点建设用地	游娱文体用地	游娱文体用地	解说设施用地	解说设施用地
	用地面积（m^2）	46558.15	38564.67	36598.42	39751.64	14023.16
	容积率（%）	--	--	0.05	0.05	0.05
	建筑密度（%）	--	--	5%	5%	5%
	总建筑面积（m^2）上限控制	--	--	1830	1988	701
	绿地率（%）	--	--	40%	40%	40%
	出入口方位	东、南侧各设1个出入口	西、南侧各设1个出入口	西、南侧各设1个出入口	北、南侧各设1个出入口	北侧设1个出入口
	配建车位	0.5 车位/100 m^2 建筑面积	1.5车位/100 m^2 建筑面积	0.5车位/100 m^2 建筑面积	1.0 车位/100 m^2 建筑面积	1.0 车位/100 m^2 建筑面积
	用地使用兼容性	--	--	--	--	--
设施配套控制	安全设施	安全监控、防灾避险	安全监控、安全防护	安全监控、安全防护	安全监控	安全监控
	保护设施	--	--	--	防火设施	防火设施
	游览设施	标示牌	标示牌	标示牌	标示牌	标示牌
景观风貌控制	建筑限高（m）	12	12	12	12	12
	建筑风貌	延续地方传统建筑特色，以中式传统风格为主，体现蚌埠地域特色、展现时代精	文化娱乐、表演设施宜通过古朴自然的建筑风貌与周边自然山林融为一体		延续地方传统建筑特色，以中式传统风格为主，体现蚌埠地域特色、展现时代精神	
	建筑体量	不宜过大，宜为坡屋顶				
	建筑色彩	青砖灰瓦的朴素色彩为基调				
	建筑材质	以传统砖、木材料为主				
	景观风貌	乡土风貌，结合林荫植物；植物以组团式草本、花卉为主；满足游客歇息设施，结合服务首类，	植物搭配以自然群落与精致点缀相结合，营造组合型、多样化的景观片区；片区不同主题结合游乐设施搭配不同植物，丰富游玩体验；设施和构筑均以自然质朴风格为主		与农田风光融合，乡土乔木结合草灌组合，营造通透、大气氛围；景观小品突出主题元素；天然石材铺地与质朴构筑体现乡土风貌；打造多个故事性节点，丰富游赏体验	

说明

规划控制要求

1. 本图标注尺寸为米。
2. 未标示配建设施用地按相关标准配置。
3. 控制指标表中，容积率、建筑限高、建筑密度为上限控制，绿地率为下限控制。
4. 地块TH02-51、TH02-54为已供用地，用地指标控制按照已供应土地条件。

图例

TH03-43	地块编码	42.35	竖向标高
	道路中心线		公共厕所
	道路红线		停车场
	弹性路网		住宿
	地块界线		游客中心
	建筑后退线		餐厅
	蓝线		商店
	详细规划范围线		小卖部
	风景名胜区范围		文博展览
	场地出入口		邮政所
X:3644808.233 Y:39519870.375	X轴、Y轴坐标		治安机构
3.5	建筑后退标注		医疗救护点

编制单位：上海复旦规划建筑设计院有限公司

地块图则编号：TH02-51、54、58、63、65

公示稿