

区十八届人大
六次会议文件之 5

禹会区国民经济和社会发展第十五个 五年规划纲要 (草案)

禹会区人民政府
2026 年 1 月

目 录

第一章 现代化幸福禹会启新程，“西部新城”建设开新局	1
第一节 发展成效	1
第二节 面临形势	6
第三节 指导思想	8
第四节 基本原则	9
第五节 战略定位	10
第六节 主要目标	12
第二章 构建现代化产业体系，增强区域竞争优势	16
第一节 推动新兴产业发展壮大	16
第二节 加快传统产业优化提升	21
第三节 推动现代服务业提速发展	23
第四节 加快数字经济高质量发展	26
第三章 强化科技创新驱动，培育发展新质生产力	28
第一节 建设高能级科创平台	28
第二节 多元化培育创新主体	29
第三节 加速科技成果转化应用	30
第四章 深入实施扩大内需战略，激发经济增长新动能	33
第一节 扩大有效投资规模	33
第二节 激发消费潜力	34
第五章 深化改革扩大开放，增强发展动力活力	36
第一节 深化重点领域改革	36
第二节 推进高水平对外开放合作	37
第三节 全面优化营商环境	38
第六章 提升城市功能品质，建设现代化活力新城区	41
第一节 优化城市空间布局	41
第二节 推进城市有机更新	42
第三节 完善公共设施功能	44

第四节 加强马城镇建设	47
第七章 推进乡村全面振兴，加快农业农村现代化	50
第一节 大力推进农业高质量发展	50
第二节 推进宜居宜业和美乡村建设	52
第三节 落实强农惠农富农政策	54
第八章 深化文旅融合创新，做大做强文化旅游业	56
第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观	56
第二节 繁荣文化体育事业	56
第三节 推动文旅业态创新与场景建设	58
第九章 持续增进民生福祉，共建共享美好禹会	62
第一节 促进高质量充分就业	62
第二节 推进教育优质均衡发展	63
第三节 提升医疗卫生服务能力	65
第四节 促进人口高质量发展	67
第五节 健全完善社会保障体系	68
第六节 推动房地产高质量发展	68
第十章 推动绿色低碳转型，加快建设美丽禹会	70
第一节 深入推进污染防治攻坚	70
第二节 加强生态保护和修复	71
第三节 推动生产生活绿色低碳发展	72
第四节 健全生态产品价值实现机制	73
第十一章 统筹发展和安全，提升社会治理效能	74
第一节 加强重点领域国家安全能力建设	74
第二节 增强能源保障能力	74
第三节 提升公共安全与应急能力	76
第四节 推进社会治理现代化	77
第十二章 强化实施保障机制，确保规划落地见效	79
第一节 加强党的全面领导	79
第二节 健全规划实施机制	80

第三节 强化项目与要素支撑 81

第四节 开展动态监测与评估 82

“十五五”时期（2026—2030年）是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是我区深入推进产业转型升级、加速融入长三角一体化发展的重要战略机遇期。根据《中共禹会区委关于制定禹会区国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》，编制《禹会区国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要》，主要阐明“十五五”时期禹会区经济社会发展的指导思想、基本原则、主要目标、重点任务和保障措施，确定政府工作重点，引导市场主体行为，是政府依法履行职责的重要依据，是未来五年我区经济社会发展的宏伟蓝图，是全区人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 现代化幸福禹会启新程，“西部新城”建设开新局

第一节 发展成效

“十四五”时期是我区发展历程中极不平凡的五年，面对复杂严峻的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神以及习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，在市委、市政府的坚强领导下，迎难而上、砥砺前行，成功抵御世纪疫情冲击，积极应对“退市进园”产业结构调整压力，有效化解多重风险挑战，推动区域经济社会发展取得新的成就。

1.经济实力稳健增长。2025年GDP增速预计达6%以

上，创五年来最高水平。2025 年三次产业结构调整为 3.2:23.4:73.4，制造业比重稳步回升。全区规上工业企业数量增至 95 家，较“十三五”期末增长 23.3%，其中 70%以上为新招引企业。一般公共预算收入年均增速高于全市 1.9 个百分点，财力保障更加坚实。固定资产投资连续 24 个月保持两位数增长，其中 23 个月居全市首位，2024 年连续两个季度获得省级激励。常住居民人均可支配收入年均增速达 6.8%，与经济增长基本同步。

2.产业体系逐步完善。工业稳步提升。2025 年规上工业每月保持两位数增长，四大主导产业完成规上工业产值 68 亿元，占规上工业比重 81%，拉动规上工业增长 5.5%。制造业核心竞争力不断增强，商业航天产业从无到有，商业航天科技产业园 18 个月建成投用，引进九州云箭、星河动力等重点企业 16 家，全年完成产值 2.9 亿元，同比增长 103%，商业航天、新一代信息技术显示模组跻身国家级产业集群，电子信息微型产业集聚区在省级评估中获优秀等次，省硅基新材料创新中心获评全省唯一优秀等次，“玻璃新材料工业大数据应用平台”入选工信部试点示范项目。

服务业提质扩容。成功创建全省首批先进制造业和现代服务业融合发展试点，电商产业实现跨越式增长，经营主体新增 327 家，交易额从 2.3 亿元跃升至 14.5 亿元。涂山景区、桃花源记景区获评国家 3A 级旅游景区，区文旅体局荣

获“2021—2024 年度全国群众体育先进单位”，普吉岛音乐露营基地获评皖美消费新场景百强，成功打造“桃花源记夜游”“禹荟里”等新型消费项目，培育环涂山精品民宿集群 17 家，其中国家丙级旅游民宿 1 家、皖美金牌民宿 1 家、皖美银牌民宿 5 家。**农业根基稳固。**建成高标准农田 4.1 万亩，粮食产量从 6.4 万吨增长至 6.7 万吨，实现“二十一连丰”。现代农业特色发展格局加速形成，“涂山石榴”“禹会大米”获评全国名特优新产品，建成稻渔综合种养、涂山石榴等 5 个“万亩示范基地”，培育国家级示范合作社 2 家、省级农业龙头企业 3 家，新增“皖美农产品”产品品牌 1 个、绿色食品认证主体 5 家，马城镇冯嘴村获评全国“一村一品”示范村。

3.城乡发展协调共进。城市更新行动扎实推进，投资 22 亿的黑虎山、八里沟等重点片区改造取得阶段性成果，禹淮新苑、黑虎山环境提升、温德姆五星级酒店等重点项目相继建成；完成老旧小区改造 45 个，惠及群众 5688 户；四中西侧、棉麻仓库周边等区域棚户区改造加快推进，800 余户居民乔迁新居；实施市政道路改造约 60 条，新建雨水管网约 80 公里。乡村振兴战略深入实施，涂山村和美乡村建设顺利通过省级验收，新建省级中心村 6 个、精品示范村 2 个，2023 年获评安徽省“四好农村路”示范县，2024 年创成省级农村人居环境长效管护示范县，全域生活垃圾

无害化处理率达 100%，基本消除较大面积黑臭水体。

4.改革创新扎实推进。“亩均论英雄”改革入选省级优秀案例，2023 年规上工业企业亩均税收高出全市平均水平 7.47 个百分点；“放管服”改革持续深化，完成“综窗改革”，营商环境持续优化。区域协同发展实现新突破，对外开放水平进一步提高，与长三角地区建立深度合作机制，慈溪一禹会共建园区挂牌运营，唱响慈禹“双城记”；蚌埠港与宁波舟山港签订集装箱还箱点协议，蚌埠至宁波舟山港航线成功开通，累计出口货物重箱 603 标箱、1800 吨。科技创新能力显著增强，2023 年获评“安徽省科技创新先进区”，入选“2025 年度科技创新示范县（市、区）”，科技创新指数连续 4 年稳居全省前列；新增省级以上研发平台 4 家，国家玻璃新材料创新中心等高能级平台获批建设，突破一批关键核心技术；科技型企业梯队逐步成形，中科米微被认定为国家级专精特新“小巨人”企业，帝晶光电入围 2022 年安徽省制造业百强企业；在全市率先推出“园区贷”“科技贷”，构建“政府+担保+银行”联动机制，有效畅通了科技成果转化渠道。

5.绿色转型全面提速。筹集 4.5 亿元推动挂牌四年之久的现代花卉科技产业园、蚌埠闸上饮用水源地、涂山公墓等一批环境问题顺利销号。分布式光伏建设加快推进，禹会区 30MW 风电场、工业化基地 40MW 光伏项目实现并网

发电，单位GDP能耗下降超额完成目标任务。涂山风景区总体规划于2025年6月顺利获批。全市首批涂山、大洪山林业碳票成功发行。完成18座废弃矿山生态修复，累计实施人工造林3000亩、退化林修复10500亩，新增及提升绿化面积约99万平方米，新建绿道11公里、街头游园绿地13处。

6.社会民生保障有力。民生投入持续加大，坚持将88%以上的一般公共预算支出投向民生领域，五年累计投入民生资金83亿元，实施民生实事项目107个。社会保障体系更加完善，城乡居民养老保险和医疗保险参保覆盖率均达98%以上，养老保险月人均待遇提升47.7%。累计发放救助金超5000万元，惠及困难群众超万人。就业形势保持稳定，新增就业1.9万人，超额完成目标任务。教育财政投入“两个只增不减”政策有效落实，投资7.1亿元完成北师大义务教育阶段民转公，投资5.9亿元新建朝阳一小观澜校区、秀水实验学校、淮海小学等一批“高颜值”学校。卫生健康服务水平持续提升，马城镇人民医院基本达到二甲医院水平，每千人口医疗卫生机构床位数达6.77个，中医药服务实现基层全覆盖，全国医养结合示范区建设稳步推进。先后创成国家级老年友好型社区、国家级暖心家园及国家级“沟通之道”家长成长项目点，成功创建省级老年友好型社区、省级新型婚育文化中心试点及省级家庭健康指导中

心项目点，获评全国基层中医药先进单位、百强健走示范区。持续完善防返贫监测机制，低保标准实现“七连增”，发放各类救助金 2.75 亿元，涉及困难群众 6.6 万余人。均衡城乡养老服务体系，培育“嵌入式”养老机构和农村幸福院各 2 家，市城投健康养老基地、禾泉小镇森林康养基地评为“长三角旅居养老基地”，天洋老人医养护理中心成功申报省级“第二批智慧养老示范工程”。扩大关爱保护体系，开展 24 场“禹”爱“童”行儿童服务项目，福利保障范围扩展至留守、流动儿童。增加殡葬设施供给，推动荒白山公益性公墓项目。“双拥”事业扎实推进，安全生产形势总体平稳，未发生较大及以上生产安全事故，社会大局保持和谐稳定，群众获得感、幸福感、安全感稳步提升。

第二节 面临形势

“十五五”时期，我区发展仍处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。必须准确把握内外部环境的阶段性特征，增强机遇意识和风险意识，有效应对挑战，牢牢掌握发展主动权。

从国际看，世界百年变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革深入发展，为我区在商业航天、智能制造等前沿领域参与全球竞合、推动产业迈向高端化提供了新的契机。同时，国际环境日趋复杂，地缘政治冲突和经贸摩擦

风险上升，全球产业链供应链加速重构，对我区拓展国际合作空间、集聚高端创新要素带来了严峻挑战。

从国内看，我国经济长期向好的基本面没有改变，党和国家高度重视科技自立自强与制造业转型升级，持续推动培育新质生产力，为我区发挥创新资源优势、构建现代化产业体系注入了强劲动力。新型城镇化、乡村振兴等国家战略纵深推进，为提升城市能级、促进城乡融合、改善社会民生创造了有利条件。

从区域看，长三角一体化发展、中部地区崛起、淮河生态经济带建设等多重战略叠加，区域协同效应日益凸显。同时，安徽省支持蚌埠区域性中心城市建设，合芜蚌国家自主创新示范区、自贸试验区蚌埠片区、蚌埠综保区等平台政策红利持续释放，区域交通基础设施互联互通不断完善，为我区进一步汇聚创新资源、深化产业协作提供更广阔空间。

从自身看，经过“十四五”时期的接续奋斗，我区四大主导产业加速发展，产业集群优势逐步显现，重大创新平台支撑作用持续增强，改革开放释放新活力，城乡面貌显著改善，干事创业创业热情饱满，为“十五五”发展奠定了坚实基础。但同时，我们要清醒认识到，我区发展仍然存在经济总量不大、速度不快、结构不优以及新兴产业规模有待壮大，科技创新成果转化效率不高，高层次人才

引进不足，要素保障压力持续增大，城市治理效能有待提升，民生保障与公共服务存在短板等问题。

综合研判，“十五五”是我区推动高质量发展、实现跨越赶超的关键五年。必须深刻认识战略机遇和风险挑战并存的新形势，保持战略定力，增强斗争精神，大力弘扬“铁锤砸铁钉”的严实作风，着力破解发展难题、厚植发展优势，在服务全省全市大局中奋力开拓现代化建设新局面。

第三节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，以及习近平总书记考察安徽重要讲话精神，紧扣省委、省政府，市委、市政府及区委决策部署，完整准确全面贯彻新发展理念，加快服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，坚持“工业强区”第一战略、“项目为王”第一理念和“双招双引”第一战术，以推动高质量发展为主题，以做强主导产业、打响大禹文化品牌、优化现代服务业、深化产城人文融合为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，推动重大战略任务、改革举措和工程项目落地，扎实推进

共同富裕，聚力推进“智造高地，西部新城”中国式现代化美好禹会加快建设。

第四节 基本原则

坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，提高党委把方向、谋大局、定政策、促改革能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程。强化党建引领基层治理，巩固拓展主题教育成果，广泛凝聚全区奋进力量，为我区社会主义现代化建设提供根本保证。

坚持人民至上。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，持续加大民生投入，扎实推进共同富裕，推动基本公共服务均等化发展。推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全区人民。

坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，主动服务和融入新发展格局，因地制宜发展新质生产力，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，做优增量、盘活存量，促进经济结构转型升级，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。

坚持下好创新先手棋。坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，贯通第一要务、第一资源、第一动力，构建支持全面创新体制机制，推动创新链产业链资金链人才链深度融合，塑造发展新动能新优势。

坚持全面深化改革。聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，深化重点领域和关键环节深层次改革，扩大高水平开放，持续增强发展动力和社会活力，争当击楫中流的改革先锋。

坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，加快融入和服务统一、开放、竞争、有序的市场体系，大力优化营商环境，激发经营主体活力，持续提高政务服务监督管理水平，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

坚持统筹发展和安全。在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，提升本质安全水平，以新安全格局保障新发展格局，实现高质量发展和高水平安全良性互动。

第五节 战略定位

“十五五”时期，我区将聚焦产业发展、枢纽建设、文旅消费、产城融合，着力打造创新、开放、活力、宜居的“智造高地，西部新城”。

打造新兴产业协同创新高地。立足国家创新驱动发展战略，面向长三角一体化发展新格局，打造以新一代信息技术、商业航天、高端装备制造、新能源新材料为主导的现代化产业体系。聚焦四大主导产业深度融合与协同发展，构建技术创新共促、市场资源共享、供应链协同高效的产

业发展生态。着力培育具有核心竞争力的产业集群，形成产业链条完整、空间布局优化、规模效应显著的战略性新兴产业发展高地，为区域高质量发展注入强劲动力。

建设淮河流域现代物流枢纽地。紧扣安徽省“物流强省”战略，积极融入长三角一体化发展和淮河生态经济带建设。依托蚌埠港和G3京台高速枢纽，完善“通道+枢纽+网络”物流运行体系，建设智慧物流园区和多式联运枢纽。积极承接国家综合货运枢纽补链强链政策，推动综合多式联运发展，打造服务皖北、辐射中原的区域性物流集散中心，成为安徽链接长三角与中部地区、面向全国的物流枢纽重要节点。

培育文旅融合型消费目的地。积极融入淮河（安徽段）文化旅游大环线建设，整合涂山、禹会村遗址等区内优质历史文化资源，深度挖掘“禹会诸侯”文化内涵，打造文化体验、生态研学等特色业态，提升区域文化软实力。推进商文旅融合发展，建设一批城市消费新场景，优化商业布局，发展夜间经济、体验经济等新业态，形成文化繁荣、商业活跃、消费集聚的发展新格局。

创建产城一体化发展先行区。贯彻落实中央城市工作会议精神及安徽省关于提升中心城市能级、服务构建新发展格局的部署，坚持以人为本的城市发展理念，高水平推进西部城市副中心建设，优化城市生产、生活、生态空间

结构，提升城市综合承载能力。推动先进制造业、现代服务业与城市功能深度嵌套、协同发展，系统性完善教育、医疗、商业等高品质公共服务配套，着力构建宜居宜业的现代化产业社区。

第六节 主要目标

到 2030 年，禹会区综合竞争力实现显著提升，区域创新体系更加完善，现代化产业体系基本形成，城乡发展更加协调，绿色转型成效明显，开放能级持续扩大，社会治理高效有序，人民生活品质全面提高，高质量发展走在全市前列，为建设现代化美好禹会奠定坚实基础。

综合实力迈上新台阶。经济总量稳步增长，经济结构更加优化。全区 GDP 年均增长 6.5%左右，总量突破 300 亿元。二产占 GDP 比重稳步提升，三次产业结构调整至 3:42:55 左右。固定资产投资保持高速增长，规上工业增加值、建筑业产值和社会消费品零售总额等主要指标增速高于全市平均水平，产业基础高级化和产业链现代化水平明显提升，区域竞争力显著增强。

产业体系实现新突破。新一代信息技术、商业航天、高端装备制造、新能源新材料等四大战略性新兴产业实现集群化发展，形成若干具有区域影响力的产业集聚区。工业总产值突破 450 亿元，规上工业企业增至 300 家以上，规上工业增加值年均增长 12%以上，制造业增加值占 GDP

比重提升至 36%以上。服务业增加值年均增长 6.5%以上，现代服务业比重稳步提高，服务能级和增长动能不断提升。一产增加值年均增长 6%以上，农业基础更加稳固，现代化水平全面提高。

科技创新凝聚新动能。研发投入强度稳步提高，到 2030 年达 4%。依托中科大、上海航天八院、浙大宁波理工学院等大院大所，打造省级重点实验室和技术研发平台，提升我区科技创新和科研能力。重视科技创新和科技成果转化。企业创新主体地位进一步强化，突破一批关键核心技术，培育一批“专精特新”和科技型企业，初步建成具有区域影响力的产业科技创新高地。

城乡融合呈现新面貌。城市更新和西部城区功能提升取得明显成效，基础设施更加完善，城乡空间布局持续优化，以城带乡、城乡协同的发展格局基本形成，和美乡村建设深入推进。常住人口城镇化率稳步提高。

绿色发展取得新成效。生态环境质量持续改善，能源资源利用效率大幅提升，主要污染物排放总量持续减少，非化石能源消费比重、单位 GDP 二氧化碳排放、PM2.5 浓度等完成省市下达目标，绿色生产生活方式基本形成，生态价值进一步转化为经济价值，生态安全屏障更加牢固，人与自然和谐共生的美丽禹会建设迈出坚实步伐。

改革开放构筑新优势。重点领域改革深入推进，市场

化、法治化、国际化营商环境基本建成。自贸试验区蚌埠片区禹会区块开放平台功能进一步增强，对外开放水平显著提升，甬蚌合作进一步深化，在区域合作与竞争中形成新的比较优势。

治理效能获得新提升。法治禹会、平安禹会建设达到更高水平，基层治理能力现代化水平明显提高，重大风险防范化解能力持续增强，共建共治共享的社会治理共同体更加完善，发展安全保障更加有力。

民生福祉达到新水平。实现更加充分更高质量就业，居民收入增长与经济增长基本同步，基本公共服务均等化水平显著提升，教育、医疗、养老、托育等服务体系更加完善，人民生活品质持续改善，共同富裕扎实推进。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年我区经济实力、科技实力、综合实力和区域影响力实现大幅跃升，人均地区生产总值达到全市平均水平，人民生活更加幸福美好，与全国、全省、全市同步基本实现社会主义现代化。

专栏 1 禹会区“十五五”时期经济社会发展主要指标

类别	序号	指标	2025 年	2030 年 目标	年均/累 计增长 (%)	属性
经济发展	1	地区生产总值增长 (%)	—	300	6.5	预期性
	2	全员劳动生产率增长 (%)	—	不低于市 平均水平	—	预期性
	3	常住人口城镇化率 (%)	—	—	—	预期性
	4	进出口总额 (亿元)	21.4	27.3	5	预期性

创新驱动	5	全社会研发经费投入增长（%）		—	10	—	预期性
	6	每万人高价值发明专利拥有量（件）		20	25	4.56	预期性
	7	数字经济核心产业企业营收占规上以上企业收入比重（%）		—	—	—	预期性
民生福祉	8	城镇调查失业率（%）		—	—	—	预期性
	9	居民人均可支配收入增长（%）		—	完成市下达指标	—	预期性
	10	劳动年龄人口平均受教育年限（年）		10.87	11.2	—	约束性
	11	每千人口拥有医护人员数（人）	执业医师数	5.69	5.80	1.93	预期性
			注册护士数	5.68	5.80	2.11	预期性
	12	养老机构护理型床位占比（%）		—	不低于全市平均水平	—	预期性
	13	1—3岁婴幼儿入托率（%）		—	不低于全市平均水平	—	预期性
	14	人均预期寿命（岁）		—	不低于全市平均水平	—	预期性
	15	文化旅游业增加值占GDP比重（%）		完成市下达指标	完成市下达指标	—	预期性
绿色生态	16	单位GDP二氧化碳排放降低（%）		完成市下达指标	完成市下达指标	—	约束性
	17	非化石能源占能源消费总量比重（%）		完成市下达指标	完成市下达指标	—	约束性
	18	城市PM2.5浓度（微克/立方米）		38.3	完成市下达指标	—	约束性
	19	优良水体比例（%）		66.7	完成市下达指标	—	约束性
	20	森林覆盖率（%）		完成市下达指标	完成市下达指标	—	约束性
安全保障	21	粮食综合生产能力（万吨）		6.7	6.9	3	约束性
	22	能源综合生产能力（万吨标准煤）		完成市下达指标	完成市下达指标	—	约束性

第二章 构建现代化产业体系，增强区域竞争优势

坚持智能化、绿色化、融合化方向，着力推动新兴产业发展壮大、传统产业优化提升，保持制造业合理比重，加速推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展，为经济社会高质量发展奠定坚实基础。

第一节 推动新兴产业发展壮大

聚焦新一代信息技术、商业航天、高端装备制造、新能源新材料四大赛道，实施产业创新工程、布局重点项目、构建全产业链生态，加快推动战略性新兴产业规模化集群化发展。

提升新一代信息技术发展能级。巩固和扩大显示模组全国首批中小企业特色产业集群优势，积极向产业链上下游延伸。重点推动MEMS微镜芯片自动化生产基地等项目早日达产。依托华引芯先进光源研发生产基地项目，切入Mini LED模组等高附加值环节；加快微显中高端面板减薄生产制造项目落地，开展超大、超薄显示器件减薄和镀膜技术攻关；推动锐核高温传感器研发制造、商业航天MEMS惯性传感器、星伦“龙核壹号”AI服务器产线建成，切入高端传感器、算力硬件新赛道，形成“材料—模组—终端—应用”的产业生态。“十五五”时期，新落地投产项目不低于120个，集聚规上工业企业60家以上，新培育

产值超 30 亿元企业 1 家，产业规模突破 150 亿元。

专栏 2 新一代信息技术产业提升工程

新一代信息技术产业是我区“十四五”期间着力打造的主导产业之一，“十五五”期间，将重点围绕新型显示、半导体材料、智能显示终端及关键零部件等细分领域布局，着力解决产业链关键环节供给不足、生产设备与技术水平滞后、产业配套体系不完善、集聚效应尚未充分释放等问题。通过实施生产线更新改造、核心产品研发制造、产业配套载体建设、企业总部集聚落地、智能化产能优化布局等举措，健全“材料—模组—终端—应用”全链条产业生态，强化高端传感器、半导体新材料、智能显示终端等关键产品自主供给能力，提升产业规模化、集约化、智能化发展水平，增强产业核心竞争力与区域影响力，为新一代信息技术产业建成百亿级产业集群、打造长三角区域具有重要支撑作用的新兴产业高地奠定坚实基础。

显示模组类：TFT 液晶显示 LCD 偏光片生产线设备更新改造项目，光电材料生产线升级改造项目，新型显示产业配套基地，蚌埠江粉高科显示模组生产线优化改造项目，光纤阵列基板生产制造基地项目。锐核高温传感器研发制造中心项目，车规级传感器生产线项目，电子纸智能化改造项目，MEMS 微镜芯片自动化生产基地，微视 MEMS 微镜芯片封测及视觉相机研发生产项目。

智能显示终端类：宽带终端生产基地及研发中心，鹏电光学 TFT 液晶显示 LCD 偏光片产线设备更新改造项目，华引芯车载高端半导体光源 IDM 生产基地项目，梦之墨新一代柔性电子增材制造材料应用创新基地项目。

全力打造商业航天产业新高地。以中国·蚌埠商业航天科技产业园为核心载体，深化“1+4+N”空间布局，构建涵盖研发设计、智能制造、测试验证、场景应用全流程的产业生态圈。聚焦液体火箭发动机、航天新材料、整箭集成、卫星与数据应用四大领域，布局商业发射、星座运营等前沿领域，构建火箭制造、卫星制造与服务两大产业链。

全力保障商用火箭复材生产线、液氧甲烷火箭发动机扩产技改等项目产能释放；加快椭圆时空星载一体化、天仪研究院SAR卫星载荷研发生产制造基地建设，抢占卫星制造先机；确保易科奇卫星通讯部件、航星传动火箭零部件生产制造基地、雷可达安防雷达生产基地等项目按期投产，做强产业链配套环节。推进蚌埠—上海合作共建大洪山综合试验平台尽快建成投入使用，构建完整的“箭、星、端、测”全产业链生态。“十五五”时期，新落地投产项目不低于 70 个，集聚规上工业企业 60 家以上，新培育产值超 50 亿元企业 1 家、超 10 亿元企业 3 家，产业规模达到 100 亿元。初步建成长三角区域具有重要影响力的商业航天制造基地。

专栏 3 商业航天全产业链培育工程

商业航天全产业链培育工程聚焦商业航天核心装备、关键零部件、配套材料及测试服务等核心领域，重点解决当前产业链关键环节断点堵点突出、核心技术与高端装备自主供给不足、测试验证设施支撑薄弱、产业协同集聚效应不强等问题。通过布局火箭发动机、卫星及载荷、商用飞行器等核心装备研发生产基地，建设全链条测试验证平台与产业孵化载体，完善宇航级复合材料、精密零部件、核心芯片等配套体系，强化关键技术攻关与智能化产能布局，构建“箭、星、端、测”全产业链生态。着力提升商业航天产业规模化制造、协同化创新、高端化发展水平，培育形成百亿级产业集群，集聚一批行业领军企业与优质项目，建成长三角区域具有重要影响力的商业航天制造基地，为区域新兴产业提质增效、产业链供应链韧性提升提供坚实支撑。

飞行器和火箭发动机类：大洪山测试基地项目，商业航天产业孵化基地，中高功率发动机研发制造基地项目，高性能液氧甲烷火

箭发动机研发及生产基地项目，无人机整机装配及制造中心项目，蚌埠凌空商业火箭研发生产二期基地项目，航天载荷研发总部项目，商业航天存储芯片制造项目，深蓝航天液体可回收火箭及发动机智能研发制造基地建设项目，商用太空飞船研发及总装中心项目，九州二期商用液体火箭发动机制造基地项目（二期项目）。

卫星类：易科奇 5G 卫星研发生产基地项目，卫星相控阵天线制造项目，椭圆时空智能卫星工厂项目，天仪研究院 SAR 卫星载荷研发生产制造基地项目，科技卫星综合运控平台项目，卫星遥感技术创新应用服务项目，城市卫星安全星座系统项目，微小卫星核心部组件及整星生产项目，星河动力爱神星实验室及数据服务平台项目。

新材料类：宇航装备复合材料生产基地项目。

零部件及其他类：航空精密零部件生产加工基地项目，商业航天推进器零部件生产基地项目，GNSS 高精度定位和智能通信零部件研发生产项目，椭圆时空（北京）科技有限公司航天智能电子生产与测试基地，商业航天 MEMS 惯性传感器生产制造项目，激光通信载荷生产基地项目，航天遥感载荷生产基地项目，星载多波束相控阵生产线项目，安徽积芯微电子 IGBT 生产线扩建改造。商业航天 3D 打印生产制造基地、雷可达反雷达高端设备生产制造项目，地面系统高端装备制造项目，微泰光芯光通信芯片与模块研发生产基地项目。

推动高端装备制造智能化转型。以智能化改造和数字化转型为主攻方向，推动产业迈向价值链中高端。重点抓好丰原化工成套化工装备研发制造项目按节点开工建设。加快喜马拉雅 3D 打印制造基地、卡升智能机器人等新引进项目开工，力促九天创智无人驾驶智能清洁高端智造生产基地、智身科技四组机器人整装生产基地等项目落地。

“十五五”时期，高端装备制造业新落地投产项目不低于 70 个，集聚规上工业企业 60 家以上，培育产值超 10 亿元

企业 3 个，产业规模达到 100 亿元。

专栏 4 高端装备制造产业迭代升级工程

高端装备智能制造迭代升级工程聚焦智能装备、专用化工装备等高端制造细分领域，重点解决当前装备制造产业智能化水平不高、核心零部件配套能力不足、产业集聚效应不强、产品附加值偏低等问题。通过布局智能机器人、无人驾驶清洁装备、体感车等智能装备生产制造基地，化工装备等产品智能化升级与产能扩建，完善“研发—制造—配套”产业环节，强化数字化、智能化技术应用与产业链协同。着力提升高端装备制造规模化生产能力、智能化发展水平与核心竞争力，培育一批具有行业影响力的骨干企业，构建特色鲜明、协同高效的高端装备制造产业集群，推动产业向价值链中高端跃升，为区域制造业提质增效、高质量发展提供有力支撑。

重点项目主要包括：卡升智能机器人生产制造基地项目，智身科技四组机器人整装生产基地项目，丰原化工装备成套化工装备研发制造项目，乐行天下智能平衡车，电动滑板车等体感车类设备生产基地项目，九天创智无人驾驶智能清洁高端智造生产基地项目。

培育壮大新能源新材料产业。立足硅基、生物基材料等产业基础，着力打造国内知名高性能电池隔膜及涂覆材料生产基地。积极拓展锂电等新兴赛道，围绕动力电池和储能电池形成高端储能产业链。积极谋划蓝科途二期、壹石通二期项目，打造固态电池关键材料供应基地。加快马城 100MW 国能风电场项目建设，充分发挥我区风光优势，布局实施综合新能源光储充一体化、新型工业化示范基地虚拟电厂，打造新能源应用新场景。支持中建材玻璃工业水性新型功能复合材料中试线项目建设，推动产品规模化应用，加快高温陶瓷新材料有限公司大尺寸 Z80 高锆砖国产

化替代等项目落地。“十五五”时期，新能源新材料产业新落地投产项目不低于 70 个，集聚规上工业企业 60 家以上，培育产值超 10 亿元企业 4 个，产业规模达到 100 亿元。

专栏 5 新能源新材料集群培育项目

新能源新材料产业集群培育工程聚焦锂电池、电子专用材料、新能源汽车零部件改性材料等核心细分领域，重点解决当前新能源与新材料产业产能规模不足、关键材料供给短板突出、中试转化环节薄弱、产业协同配套能力不强等问题。通过推进新能源核心产品产能扩建、新材料生产制造基地布局、电子专用材料中试线建设等举措，完善“研发—中试—生产”产业链关键环节，强化新能源与新材料产业融合联动，提升产品供给质量与规模化生产能力。着力构建特色鲜明、优势互补的新能源新材料产业集群，增强关键材料自主保障能力与产业核心竞争力，推动产业向高端化、规模化、集约化方向发展，为区域新兴产业提质增效、产业链供应链安全稳定提供坚实支撑。

新能源类：蓝科途二期项目，万航益电无人机锂电池制造项目。

新材料类：电子专用材料及隔热材料中试线项目。

第二节 加快传统产业优化提升

以数智化转型赋能传统产业，通过技术改造、模式变革、品牌建设实现提质增效，促进制造业数智化转型。

绿色新型建材产业。加快国能一马城建材产业园热力管网建设，降低企业生产成本。依托 G206 国道、大禹港口等交通区位优势，充分发挥马城绿色建材产业园集聚作用，推动东升年产 2 万立方米预制钢筋混凝土检查井箱梁、芯鑫市政产业化基地二期、义正机械年加工 90 万套管桩端板、京宏节能年产 20 万立方米聚苯乙烯轻量化发泡材料制造等

项目建设，引领建材产业绿色化发展。

汽车零部件产业。支持江淮车轮实施智能制造升级，建设现代化新工厂；加快通达汽车油箱数字化管理生产线项目、朗贤自动化压铸岛技改项目、国雁新能源汽车零部件改性材料达产增效，力促同行者新能源汽车智能终端等项目落地，积极融入安徽省新能源汽车发展战略，提升产品竞争力。

食品加工产业。围绕“种植—加工—品牌—服务”延伸农产品深加工产业链，依托万亩优质糯稻基地、涂山石榴种植区、春禾智慧设施农业园区和绿色食品双创产业园，着力发展农产品精深加工全产业链，开发石榴酒、米饼、预制菜等高附加值产品，推动农产品向高端制造转型。

轻纺产业。推动华阳新材料可降解面料绿色工厂满产达产，支持民丰纺织实施3万吨聚乳酸纤维扩产计划；加快比优特FSC精品包装生产基地、法福来静电分选再生塑料生产线项目落地开工，支持晶辉玻璃节能降碳技改，推动企业绿色化、高端化、智能化技术改造。

专栏 6 传统产业提质升级与转型发展工程

传统产业提质升级与转型发展工程聚焦汽车零部件、纺织、制药、农产品加工、环保包装等传统优势及特色产业领域，重点解决当前产业布局不合理、技术装备滞后、产品附加值偏低、绿色化智能化水平不足、产业链延伸不充分等问题。通过实施企业退市进园搬迁转型、生产线扩能技改与数字化升级、关键技术攻关、农产品精深加工链条延伸等举措，优化产业空间布局，强化

数智化赋能与绿色化转型，完善“生产—加工—增值”产业环节，提升传统产业核心竞争力与可持续发展能力。着力推动传统产业向高端化、智能化、绿色化转型，培育形成一批技术先进、特色鲜明、效益显著的产业增长点，构建结构优化、协同高效的传统产业发展新格局，为区域经济高质量发展注入持久动力。

搬迁转型类：江淮车轮退市进园项目，蚌埠丰原涂山制药有限公司制剂搬迁项目。

汽车零部件类：国雁新能源汽车用零部件及家电配件生产制造扩建项目、江淮车轮智能智造项目、同驭汽车驾驶与新能源汽车关键零部件生产基地项目、国雁新能源汽车零部件改性材料生产制造项目、集歌行星齿轮生产制造基地项目。

技术升级类：通达汽车油箱生产线扩能项目，新型环保 FSC 包装项目，绿色可降解可回收及功能性面料智慧工厂项目，汽车油箱数字化管理生产线项目。

农产品深加工类：年产 6000 吨小包装片状黄油生产制造项目，穗穗福预制面包糕点智能自动化生产基地项目。

第三节 推动现代服务业提速发展

实施服务业扩能增效行动，完善政策支撑体系，引进培育一批优质经营主体，建设一批空间集中、资源集合、服务集成的服务业集聚区。

大力发展现代物流业。推进京台高速（G3）禹会段拓宽改造，加快 G345 国道黄疃窑淮河大桥和跨天河通道建设项目开工。提升淮河航运中心功能，打造航运工业园区、大宗商品交易区、航运人才培育区和数字航运创新区四大功能板块。高标准建设蚌埠淮河航运要素大市场，提升蚌埠港禹会片区功能，推动蚌埠港大宗商品交易中心、淮河航运人才培育基地、淮河数字航运创新中心、大禹港口能

力提升等项目实施。依托正德航运、浩博航运、铭盛船舶等重点企业，积极拓展远洋货运，开展船舶港口服务、国际和国内船舶管理等业务，提升我区在长三角航运一体化中的地位。构建智慧高效、融合联动的现代物流服务体系。

专栏 7 现代物流一体化枢纽建设工程

现代物流一体化枢纽建设工程聚焦航运装备制造、大宗商品交易、专业人才培养、数字航运创新四大核心维度，重点解决当前现代物流业，特别是淮河航运产业链配套不完善、交易流通平台功能薄弱、专业人才供给不足、数字化智能化水平偏低、枢纽辐射带动能力有限等问题。通过整合存量工业用地资源，建设航运装备制造与维保产业园、大宗商品专业交易中心、航运人才培养基地及数字航运创新中心，完善标准化厂房、仓储物流、人才公寓、数据中心等基础设施配套，植入数字孪生、5G通信、智能调度等先进技术，构建“装备制造—交易流通—人才支撑—数字赋能”全链条航运产业生态。着力提升淮河航运枢纽综合服务效能与产业集聚水平，强化在区域航运物流体系中的核心节点作用，增强长三角航运一体化中的参与度与影响力，为区域现代物流业提质增效、经济社会高质量发展提供坚实的航运枢纽支撑。

航运要素大市场政务服务中心项目：依托华榕大厦B座南塔楼（楼栋 23 层，总建筑面积约 3.2 万平方米）场地资源，落实政务服务标准、规范、便利化要求，针对蚌埠航运政务服务跨区域管辖、跨层级审批等问题，以服务航运企业为导向，整合审批职能，实施“前台受理、后台审批、一窗出件”模式，通过部门协同与流程再造，提供“一站式”服务，打造淮河（蚌埠）航运要素大市场政务服务品牌。

禹会航运装备制造产业园项目：整合丰原集团退市进园地块工业用地 150 亩，建设船舶零部件加工区、港口机械维修区、物流装备制造区三大功能分区，新建标准化厂房 5.5 万平方米、共享仓储 1 万平方米、货运通道及配套管网 2 公里；预留港口设备测试场地 0.4 万平方米，建立与集装箱码头的设备维保协作机制，配套建设园区综合服务中心 0.8 万平方米。

蚌埠港大宗商品交易中心项目：完成港口周边汽车维修厂、驾

校等设施搬迁，将丰原集团退市进园地块部分调整为仓储物流用地（总占地 150 亩）；建设粮食、煤炭、化工品专业交易场馆 1.5 万平方米，配套建设 10 万吨级散货仓储区、货运专用线及电子交易平台。

淮河航运人才培养基地项目：在丰原集团退市进园地块规划 150 亩商住混合用地，建设航运人才社区，包含人才公寓 7.5 万平方米、配套生活及商业设施 2 万平方米及 0.4 万平方米人才服务中心，配置职业资格认证、就业对接等一站式服务平台。联合省航集团共建港口航运专业培训学校，建筑面积约 2.3 万平方米，配备模拟驾驶舱、港口运营实训场等教学设施。

淮河数字航运创新中心项目：在港口作业、交易、培训周边区块接入省航集团数字航道系统，布局 5G 基站 15 个、边缘计算节点 3 个，建设淮河航运数据中心，建筑面积 1.2 万平方米，含服务器机房、数据处理中心。应用数字孪生技术构建航道、港口、船舶三维可视化系统核心模块，开发通航监控与智能调度平台基础版。建立“淮河航运指数”动态发布机制，配套建设指数研究中心 0.3 万平方米。

优化升级电子商务服务业。构建“跨境电商+产业+数字平台”融合发展体系，推动跨境电商平台与产业链深度融合，支持龙头企业搭建专业化 B2B 交易平台，构建农产品跨境产销一体化平台，打造线上线下融合的国际会展新业态。构建全域数字化营销生态，整合多渠道资源实现精准获客，推动直播电商、社交电商等新模式在跨境场景的应用，建设禹会区跨境电子商务产业园。深化与安徽自贸区蚌埠片区、综保区政策联动，加强与国际规则对接，强化与长三角区域协作，全面提升跨境电商发展水平，形成具有禹会特色的数字贸易发展新格局。

优化升级商贸服务业。重点围绕六公里片区、荣盛时

代广场、张公湖畔等区域，发展现代金融、平台经济、总部经济、楼宇经济、商务服务等高端商贸。建立品牌引进和培育长效机制，加大国内外知名品牌引进力度，吸引国际品牌首店、旗舰店落户，培育高层次主题商城、特色专卖店及特色餐饮网点，创新发展夜间经济、假日经济等新业态，打造具有禹会特色的地标性城市商业综合体。

专栏 8 现代服务业提质增效与融合发展工程

现代服务业提质增效与融合发展工程聚焦生产性服务业升级与生活性服务业提质两大核心领域，重点解决当前服务业业态创新不足、生产性服务与实体经济协同不够、生活性服务品质不高、集聚辐射能力不强等问题。通过布局航运物流服务、跨境电商产业园等生产性服务项目，建设区域商业中心、特色文化街区等生活性服务载体，推动服务业态创新、场景融合与功能完善，强化生产性服务业对产业链的支撑作用，提升生活性服务业对居民需求的适配能力。着力构建“生产服务专业化、生活服务品质化”的现代服务业体系，增强服务业与一、二产业的融合联动效能，提升区域服务业整体发展水平与综合竞争力，为经济社会高质量发展注入多元动能，更好满足人民群众美好生活需要。

生产性服务业项目：铭盛船舶航运物流服务项目，禹会区跨境电商产业园。

生活性服务业项目：禹会区商业中心，茶文化特色街区，禹花巷项目。

第四节 加快数字经济高质量发展

产业数字化。全面推进数字技术与实体经济的深度融合，深化数字赋能。以智能制造为主攻方向，支持企业建设“数字领航”项目、智能工厂和数字化车间，依托工业互联网平台推动广大中小企业“上云用数赋智”，实现生

产全流程的数字化管理和服务化延伸。推动商贸物流、文化旅游、健康养老等产业数字化创新，发展智慧商圈、智慧文旅、数字金融等新业态、新模式，全面提升服务效率和消费体验。部署物联网、推广智能装备构建数字化种养体系，利用电商与溯源平台打造品牌化、可追溯的农产品供应链。

数字产业化。积极培育和壮大数字经济核心产业。依托新一代电子信息产业基础，积极发展软件与信息技术服务业，培育招引算力、数据安全、应用开发等新兴技术服务商，鼓励开发面向本地产业的工业软件和行业应用解决方案。推进数据企业资质认定，支持其开发数据产品、参与“数据要素×”大赛，提升企业竞争力。积极探索数据要素价值化、人工智能深度应用等前沿领域，推动用数场景创新。

第三章 强化科技创新驱动，培育发展新质生产力

“十五五”时期，我区将坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，积极推动政产学研用一体化发展，强化企业创新主体地位，完善科技成果全周期转化服务体系，促进创新链产业链资金链人才链深度融合，不断催生新质生产力，为经济社会发展注入强劲动能。

第一节 建设高能级科创平台

不断提升产业平台能级。继续发挥大院大所龙头作用。依托玻璃设计院先进玻璃材料全国重点实验室，推进人工智能+先进无机非金属材料智能化研发关键技术攻关与应用项目，实现多领域先进无机非金属材料的高效制备，在国家重大任务的关键材料创新过程中实现示范应用。支持第四十一研究所电子测试技术实验室、第四十研究所新型高可靠接插继电器实验室打造全国重点实验室。加快星河动力爱神星实验室及数据服务平台和椭圆时空星载一体化项目建设，支持凌空天行力热环境实验室和九州云箭双工位百吨级低温液体火箭发动机试车台提质升级，高标准建设蚌埠—上海合作共建大洪山综合试验平台建设项目，提供火箭动力系统测试、垂直悬停试验、子级系统联调等关键技术环节测试服务，打造长三角一体化共享的“大洪山综合试验平台”。

推动政产学研用一体化发展。依托蚌埠商业航天创新

中心，通过推动战略合作、组建行业联盟，高效整合资金、技术和市场资源。引导九州云箭、椭圆时空、星河动力、凌空天行等企业，联合航天八院、航天六院、南京航空航天大学、浙大宁波理工学院、中电科 40/41 所等科研院所，共建航天动力研究中心，建立“企业+高校”联合实验室，定向培养博士后、技术带头人，设立细分领域产业基金，推动科技成果本地转化。聚焦航空航天领域高精尖需求，加速推动火箭发动机、高性能复合材料、精密电阻器等前沿技术产业化进程，不断拓展制造能力，形成以航天动力研究院为中心的协同创新体系，显著提升产业链协同效率，推动技术共享和标准制定。

第二节 多元化培育创新主体

构建梯度培育体系。围绕“特色化集聚、数字化赋能、资本化驱动”三大核心，系统构建“科技型中小企业—高新技术企业—瞪羚企业—独角兽企业”梯度培育体系，全面健全“微成长、小升高、高壮大”梯次培育模式。重点推进电子专用材料中试线、小微企业孵化基地等公共服务平台建设，降低企业创新成本。强化企业资源整合与产业链协同，鼓励有条件企业实施跨行业、跨区域兼并重组，整合产业链关键环节，培育一批在全国、全省有影响力的领军企业。

完善创新生态体系。以赋能四大主导产业“链式扩

张”、培育区域新质生产力为核心目标，系统构建“主导产业引领—创新主体集聚—要素精准配置”的有机循环系统；以国家新型工业化产业示范基地和商业航天科技产业园等重大平台为物理承载，通过强化研发投入、梯度培育创新企业群来激活内生动力；以“亩均论英雄”改革为牵引优化土地、资金等要素的差别化配置，依托产业基金和专业化招商团队，定向引进与主导产业契合的优质项目与人才，形成政府引导、市场主导、各类主体紧密互动的良好创新生态。

构建人才共育体系。重点围绕创新人才链式培养机制，一体化推进教育科技人才发展。系统设计从基础教育到职业发展的一体化培养链条，强化科学素养启蒙和产教融合，推动院校专业与产业需求精准对接，支持开设跨学科课程，建立终身学习体系，实施“禹会英才回归计划”，吸引优秀人才带技术、带项目返乡创业，并建立人才数据库和需求预测机制，形成闭环管理。

第三节 加速科技成果转化应用

完善全周期转化服务链。探索全链服务模式，完善“发现、评价、培育、转化”的全周期服务链，重点建设中试验证平台、概念验证中心，完善产业孵化体系，建立跨链条协同机制，探索“基金+基地+项目”运营模式，加强产学研协同。系统性布局创新平台、共享测试设施及公

共服务体系，基于基础设施共享化、中试服务产品化、数据要素资本化全链条协同创新机制与产业赋能价值，构建覆盖“基础研究—工程化验证—商业化应用”全链条的科技成果转化生态。

建设专业技术转移机构。培育市场化技术转移服务力量，加强人才队伍建设，完善服务网络，创新“技术转移+产业孵化”一体化服务模式，建立在线平台和常态化对接机制。着力培育具有国际视野的综合性科技服务机构，打造国际化服务团队，建立全球创新资源网络，构建“一站式”综合服务平台，整合技术转移、知识产权、科技金融等集成化服务。

强化金融资本精准赋能。壮大产业基金，着力构建多层次、全周期的金融支持体系。充分发挥我区创业投资基金赋能作用，重点发展天使投资和风险投资，设立专项引导基金，吸引社会资本共同参与，建立项目筛选机制，聚焦四大主导产业领域提供股权融资支持。深化与高校、科研院所合作，构建政产学研用金深度融合的产业技术协同生态，鼓励金融机构创新，开发适合早期科创企业的金融产品，完善退出机制设计增强投资信心，设立政府引导性基金，建立专业管理团队和灵活退出机制，推动多元化出资和区域协同投资。

构建产业技术协同生态。组建多主体创新联合体，以

龙头企业为链主，设立实体化运营机构，强化与省级创新平台联动，培育创新共同体示范项目。建立开放式研发成果共享机制，整合国家玻璃新材料创新中心等平台资源，建设一体化科技成果转化数据库，推行“专利池”运营模式，搭建线上技术交易平台，强化政策激励和对接活动，促进研发和转化在禹会良性循环。围绕构建专业化、市场化、国际化的技术转移人才体系，系统推进专业化转化人才梯队培育。

专栏 9 科技成果中试转化与小微企业培育支撑工程

科技成果中试转化与小微企业培育支撑工程聚焦科技成果中试熟化与小微企业孵化培育两大核心环节，重点解决当前区域创新成果向产业转化的中试环节薄弱、小微企业发展缺乏专业化孵化载体与配套服务等问题。通过建设电子专用材料及隔热材料中试线，搭建关键技术中试验证平台；依托纬四街道小微企业孵化基地，完善初创企业培育服务载体，为科技成果工程化验证、小微企业成长发展提供空间支撑与配套保障。着力打通“基础研究—工程化验证—商业化应用”的关键衔接环节，降低企业创新成本与创业门槛，培育壮大创新型市场主体，强化科技创新对产业发展的支撑作用，为区域产业转型升级与高质量发展筑牢创新基础。重点项目包括电子专用材料及隔热材料中试线项目、纬四街道小微企业孵化基地项目等。

第四章 深入实施扩大内需战略，激发经济增长新动能

“十五五”时期，我区将牢牢把握扩大内需这一战略核心，着力打通经济循环中的堵点卡点，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，为全区经济实现质的有效提升和量的合理增长注入强劲、可持续的内生动力。

第一节 扩大有效投资规模

优化投资结构。稳步提高民生类政府投资比重，加强人力资源开发和人的全面发展投资。完善民营企业参与重大项目建设机制，清理市场壁垒，打造公平竞争环境。加强银企对接，扩大对小微企业、新型农业经营主体的信贷与融资担保支持，引导民间资本参与新型城镇化、新型基础设施建设。强化重大项目带动，实施有效投资专项行动，积极争取超长期特别国债、中央预算内资金和专项债支持，谋划一批高质量项目。以自贸区建设为契机，推进特色园区发展，形成高端装备、电子信息、新型建材等产业集聚地。做大投融资体量，撬动社会资本服务实体经济。持续推进科技金融、供应链金融等业态发展，培育新增长极。加强对外投资和参股合作，培育后备上市企业，深化与国企、央企合作，实施“提质创优”工程。

实施有效投资专项行动。围绕高附加值环节系统布局，积极引进龙头企业，构建“链主引领、全链贯通”的产业

生态。推进垂直整合与横向融链，支持本土企业提升供应链整合与关键技术能力，嵌入蚌埠市新型显示、硅基材料等主导产业链。挖掘民生领域投资潜力，开发文旅康养综合体，打造区域文旅品牌。创新投融资机制，推广政府与社会资本合作，设立专项基金，建设高技能人才实训基地。构建“基金+基地+场景”一体化生态，强化资本招商和场景应用，依托自贸区、产业园等载体提供轻资产运营服务。建设智慧招商平台，集成大数据与人工智能，实现项目全生命周期管理。完善跨部门协同机制，强化政策集成与区域合作，建立产业协作联盟，系统构建“产业一招商一服务”闭环，推动招商引资高质量转型。

稳步增强投资预期效果。系统构建“服务—政策—风控”三位一体的投资促进体系，全面提升投资的确定性、回报率和可持续性。强化项目全周期服务与要素保障，依托我区重大项目库和“禹您有约”平台，动态匹配要素需求，实现要素智能配置。助力企业精准把握政策，建立“政策计算器”平台和“政策集成服务官”制度，提供全流程代办服务，推动政策率先试点转化。健全项目风险防控体系，实施分级预警，开发风险缓冲机制，加强产业链风险监测和“一链一策”处置能力。

第二节 激发消费潜力

打造消费新场景。落实提振消费专项行动。依托大禹

历史文化资源，塑造“大禹文化”、“涂山石榴”消费 IP，开发“禹会礼物”“环涂山民宿”区域公共品牌，推进禹会村遗址公园、大禹文化研学基地、黑虎山爱国主义教育基地、环涂山民宿集群等重点项目建设。积极发展体验经济、共享经济，推动文旅与科技、健康、教育等领域深度融合，培育文化体验、研学旅行和体育健身等业态。结合特色街区打造主题市集、文化体验中心等新型消费业态。创新发展夜间经济、假日经济、数字经济等新业态，提升迎河、张公湖夜游，以及禹荟里等特色项目品质，打造环张公湖夜市经济圈，推动“夜游、夜娱、夜购”全链条融合。

完善消费服务体系。推进“一刻钟便民生活圈”建设，提升建设品质标准。聚焦群众高品质生活需求，培育特色餐饮、文化休闲、健康养生等多元化业态，打造 1—2 个主题特色便民生活圈。推动业态融合发展，深化社区商业与电商融合，支持搭建社区电商服务平台，整合辖区便民商户资源，提升线上配送效率，打造“商业+服务”融合发展模式，丰富便民服务供给。实施商圈智慧化改造，加快传统商贸企业数字化升级，培育智慧门店、无人零售等新形态，发展“线上下单、线下体验”等新模式。

第五章 深化改革扩大开放，增强发展动力活力

“十五五”时期，我区将坚持改革驱动与开放引领，努力破除制约高质量发展的体制机制障碍，深度融入长三角一体化与全球产业链，着力打造市场化、法治化、国际化的一流营商环境，为区域高质量发展注入强劲动力。

第一节 深化重点领域改革

深化国资国企改革。推动国有企业市场化转型，进一步提高投资管理水平，推动国有资产保值增值，完善相关制度、流程，加强对已投项目的投后管理，加大对地方产业的发展支持力度，充分发挥基金支持产业发展作用，集中资金向全区四大主导产业投放。落实市委市政府关于“大资产”统筹管理及“两未一改”工作部署，摸排优质资产，注入国有企业，增加资产规模，助力区属国有企业做大做强，推进闲置资产资源盘活，清收低效权益，加强对上争取项目谋划，积极争取中长期、低成本贷款，密切对接商业银行，拓宽融资渠道，置换高成本融资，加快融资平台债务清零退出，确保 2026 年底全区融资平台清零，持续压降债务风险，提升风险防控能力。加强国有企业领导人员管理，强化队伍建设，优化考核评价，完善人员选拔晋升机制，不断提升管理效能。

推进财税体制改革。落实财税体制改革，密切关注消

费税征收环节后移并稳步下划地方、下沉部分非税收入管理权限、部分税费合并为地方附加税等改革措施，持续跟踪省以下财政体制改革，结合我区工作实际，提前谋划，充分用好政策。持续深化零基预算改革，坚持“先谋事、再排钱”，将零基预算和过“紧日子”理念融入预算编制过程，做到有保有压，健全集中财力办大事长效机制，把宝贵的财政资金用在关键处、刀刃上。硬化实化预算执行约束，从严规范预算追加，不得无预算、超预算安排支出或开展政府采购，确需追加的临时性、应急性支出，通过部门现有预算调剂解决。全面深化预算绩效管理改革，提高预算绩效管理的质量和效果，推动评价结果运用，削减低效无效支出。将绩效管理深度融入预算编制、执行和监督全过程，优化完善事前事中事后绩效管理闭环，继续抓好成本绩效管理工作，强化成本绩效理念，继续开展重点绩效评价工作，强化绩效评价结果运用。完善债务风险防控机制，坚持“遏增量、化存量、防风险”并举，构建多层次风险监测预警体系，强化隐性债务常态化排查与化解。

第二节 推进高水平对外开放合作

依托优势促协作。依托安徽自贸区蚌埠片区制度创新优势，深度融入全球产业链分工，推动外贸结构向高技术、高附加值产品转型。重点围绕硅基、生物基新材料等产业落实省市级出口策略，支持企业开发符合国际标准的高端

产品。

探索跨境电商新模式。积极探索跨境电子商务综合服务新模式，建设外贸进出口信息中心，强化与“一带一路”沿线国家及 RCEP 成员国经贸合作，拓展新兴市场渠道，培育“专精特新”外贸主体，形成“龙头引领、中小协同”的出口梯队。以数字贸易和供应链创新为核心驱动，大力发展智慧物流和跨境电商，打造皖北跨境电商货物集散枢纽，支持企业建设海外仓和线上展销平台，深化与龙头物流企业合作，优化快件分拣、仓储配送一体化服务，培育服务贸易新业态，探索保税研发、检测维修等业务，打造“禹会智造”区域品牌。

构建开放新高地。构建“自贸区+产业生态”开放新高地，设立产业扶持基金，支持装备制造、新材料企业开展跨境业务，推动“基金+项目+园区”一体化生态链建设。依托蚌埠港争创国家级示范物流园区，以甬蚌合作为纽带推动产业协同与资源互通，主动对接长三角产业布局，制定精准承接目录，打造“禹会－慈溪”产业协作示范区，支持企业拓展多元化市场。

第三节 全面优化营商环境

优化审批流程。持续深化“放管服”改革，简化行政审批程序，压缩许可材料与办理时限。深化“禹快办、愉快办”服务品牌建设，进一步扩大“无证明办事”覆盖领

域，推进政务服务“全域通办”“秒批秒办”。依托“互联网+政务服务”平台，强化跨部门协同联动与数据共享共用，引入“AI+政务”智能服务理念，推行智能审批、云综窗等非接触式服务模式，实现高频事项无感智办。深化“综合查一次”改革，强化审批与监管联动衔接，系统性提升政务服务质效与行政运行效率。

健全交易制度。严格落实公平竞争审查制度，推行政策措施全流程管理。建立反垄断与反不正当竞争联动执法机制。构建跨部门协同“大执法”格局，实施“首违不罚”与柔性执法。强化事中事后综合监管，引入“AI+市场监管”系统应用和企业信用风险分类管理系统应用，推动智慧化、信用化、协同化监管变革流程。筑牢知识产权全链条保护屏障，强化知识产权快速维权与转化应用，推动知识产权质押融资扩面增量。培育高价值发明专利与知识产权示范企业，激发市场主体创新活力。建立健全更加规范、透明、公平且高效的市场交易制度。

建设信用体系。深化“双随机、一公开”监管体系建设，动态更新“一单两库”，科技赋能提升信用监管能力。完善涉企行政检查“白名单”制度，实施差异化智能监管。依托信息化系统对辖区经营主体精准画像，完善四级信用风险评级机制，提高信用高风险企业抽查比例。建立健全失信企业跟踪帮扶与信用修复便捷流程，确保符合条件的

企业信用修复应修尽修。完善公共信用信息平台，推广“信易+”应用场景，建立信用修复机制，加强政务诚信建设，通过公平竞争与信用赋能双轮驱动，营造“优胜劣汰、守信受益”的市场生态。

促进民营经济高质量发展。系统构建市场化配置与政府引导相结合的要素保障体系，深化政银企合作扩大“园区贷”“科技贷”等无抵押信贷产品覆盖面。建立荣誉激励机制，推动企业家参与社会治理、担任政府经济顾问，加强企业家精神宣传引导传播禹会企业家故事。支持工商联、商会组织发挥桥梁纽带作用举办行业沙龙等活动，全面营造“尊商、重商、安商、富商”的社会氛围。

专栏 10 营商环境优化工程
政务效能提速工程：简化行政审批流程，推进“一网通办”，实现政务服务事项线上全流程办理，压缩审批时长，让企业办事“最多跑一次”甚至“一次不跑”。重点项目包括：禹会区电子政务外网升级改造项目、政务大厅综合窗口改革项目、智能化基础设施升级改造项目。 市场活力激发工程：放宽市场准入门槛，清理废除妨碍统一市场和公平竞争的规定做法，加强知识产权保护，助力企业创新发展，提升市场主体数量与质量。 法治护航保障工程：严格遵守涉企法律法规，规范行政执法，提升司法效率与公正性，为企业提供法律咨询、纠纷调解等服务，维护企业合法权益。 要素保障强化工程：优化土地供应，保障企业用地需求；拓宽融资渠道，引导金融机构加大对企业信贷支持；加强人才培养与引进，为企业发展提供人力支撑。

第六章 提升城市功能品质，建设现代化活力新城区

“十五五”时期，我区将坚持以人为本的城市发展理念，以建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化城区为目标，推动城市发展由外延式扩张向内涵式发展转变，为全区高质量发展构筑坚实载体和强大引擎。

第一节 优化城市空间布局

打造城市西部副中心。围绕商业航天科技产业园，统筹推进四向协同空间布局。东侧实施八里沟滨河风光带综合提升改造工程，塑造生态活力滨水空间；西侧联动涂山、黑虎山资源，打造集文化体验、休闲旅游于一体的文旅发展带；南侧依托航运要素大市场，建设高端商务集聚带和现代航运服务集聚区；北侧规划建设高品质居住社区，完善教育、医疗、商业等生活配套。通过产业、生态、文化、居住功能有机融合，全力构建产城融合、宜居宜业的现代化西部副中心。

推动老城区集中连片开发。统筹兼顾生产、生活和生态空间，妥善处理生态环境保护、产业转型升级、城市更新和新城建设之间关系，明确老城区各片区优化发展方向。推动八里沟片区、张公山片区、华光等工业遗存集聚片区加快城市更新，重点推进存量用地优化利用，补齐城市功能短板，提高人居环境品质；引导淮河沿岸生活生产空间向纵深布局，适当增加生态性岸线，推进滨河地区环境整

治、生态修复和景观提升。

促进区域协同联动发展。坚持人口、产业、城镇、交通一体规划，推动马城核心片区、六公里商业片区、禹墟遗址片区、环涂山北片区、涂山西路高端商务片区开发建设，支持长青乡打造文旅名镇，支持马城镇打造农业大镇、商贸强镇。加强我区与怀远县、淮上区和淮南市等周边地区的交通联系和经济协作，推动产业链上下游协同分工和禹怀同城化发展。

第二节 推进城市有机更新

坚持城市体检先行和规划统筹。整合住建部门城市体检和自然资源部门国土空间规划城市体检评估等成果，从多个维度查找群众关切问题和城市发展短板。依据体检结果，按照“整体策划、分项实施”的原则，编制城市更新专项规划和年度实施计划，建立城市更新项目库，明确项目实施计划安排。

推进老旧城区整治改造。加快张公山二村、棉麻仓库等周边地区征迁，推进华光玻璃厂、新黄山玻璃厂、中储粮和米厂、新源热电及张公山片区周边地块统一规划、成片开发，导入优质医疗、教育及商贸资源。启动住宅小区基础设施完善提升项目，稳步推进八里沟和张公山等片区的棚户区、老旧小区和城中村改造及周边环境提升。推进既有建筑节能改造和适老化改造，分类分批对存在安全隐

患的住房实施加固或拆除。

盘活工业遗存有效利用。盘活工业低效用地再开发，做好柴油机厂、中储粮等老工业遗存和老旧街区开发；推动玻璃厂区域成片开发规划，积极对接央企合作，导入品牌教育、医疗、商超资源，带动老城区发展。注重历史文脉保护，保留部分厂区骨架结构，改造老旧车间为开放式创意空间，植入科技展厅、设计工作室、文化市集等业态，配套建设工业主题广场。创新业态植入与文旅深度融合，发展工业旅游线路。

专栏 11 城市更新提质与功能完善工程

城市更新提质与功能完善工程聚焦老城区片区改造、老旧小区整治、完整社区建设及工业遗产活化利用四大核心领域，重点解决当前老城区空间布局不合理、基础设施滞后、公共服务配套不足、工业遗存闲置浪费、人居环境品质不高等突出问题。通过实施老城区集中连片更新、老旧小区分批次整治改造、完整社区功能配套建设、工业遗产保护性开发与活化利用等举措，优化城市空间结构，补齐基础设施与公共服务短板，传承城市历史文脉，提升社区综合服务能力。着力构建功能完善、宜居宜业、富有活力的城市发展空间，推动城市发展由外延扩张向内涵提升转变，全面提升城市品质与居民生活幸福感，为“现代化活力新城区”建设筑牢空间支撑。

片区更新项目：禹会老城区城市品质提升项目、张公山片区更新项目、中粮大道以东席家沟以西城市更新项目、禹会区华光片区和中粮大道片区城市更新。

城镇老旧小区整治改造项目：禹会区老旧小区及周边基础设施提升改造项目、张公山片区老旧小区周边公共服务环境提升改造工程，以及对纬四路及周边老旧小区提升改造的纬四片区改造项目，对全区无水小区及外墙脱落进行整治的禹会区住宅小区基础设施完善提升项目，以及对符合上级文件要求建成时间在 2005 年以前的小区，分批次、分年度逐步实施的老旧小区项目。

完整社区建设项目：钓鱼台完整社区建设。

工业遗产活化利用项目：工业遗存集聚片区项目、柴油机厂、中储粮等老工业遗存盘活更新项目。

第三节 完善公共设施功能

完善城市道路网布局。按照“小街区、密路网”的理念，优化城市道路网结构和布局，提高城区道路网密度，建立客货运分流体系。优先布局商业航天产业园、居住区与交通枢纽间的快速联络线。推进快速路和主干路系统性升级，打通断头路，强化干道系统网络连通性，并与公路系统做好衔接。提升次干路和支路路网密度，打造城市道路微循环系统。完善慢行交通网络，沿水系与绿地建设步行、非机动车廊道，开展全龄友好街道改造。

改造提升市政基础设施。加快供水保障中心建设，改造老旧供水管网，降低管网漏损率，推动二次供水设施专业化运维管理，保障供水安全与稳定性。加快城区污水设施提升和主管网项目建设，系统性修复完善主干管网，整治错接混接点，推进雨污分流制改造和排水管网扩容。加快长青乡上洪村、下洪村及马城镇燃气管网建设，实现燃气村村通。统筹地下管线综合管理，建立并动态更新地下管网地理信息系统，推动各类管线协同建设与智慧化管理。合理布局垃圾收集站/点和转运站，实施禹会区生活垃圾分类设施及禹会区垃圾转运设备更新项目，强化生活垃圾全过程分类处理能力，更新淘汰老旧垃圾收转运车辆与设备，

加强道路机械化清扫与扬尘管控。加强公共厕所建设和管理。

开展完整社区建设。以社区生活圈为单元补齐公共服务短板，完善社区养老、托育、家政、文体、医疗、商业等配套服务设施和停车、充电、环卫、消防、通信等基础设施，统筹布局集基本医疗、学前教育、托儿所、社区养老、文化活动等功能于一体的综合性邻里服务中心，促进多元功能在社区层面集约高效配置。适当增加绿地和开敞空间，促进城市功能完善、品质提升。

构建韧性城市支撑体系。推进韧性城市建设与城市更新深度融合，规模化应用透水铺装、雨水花园、绿色屋顶等低影响开发设施，全面提升雨水径流控制能力和水资源利用效率。加强交通、能源、供水、通信等生命线工程系统韧性建设，推进多通道交通组织、电网智能化改造、多水源供水系统、应急通信备份以及地下管网监测网络建设，构建平灾结合、快速转换的基础设施系统，全面提升系统抗灾能力和可靠性。完善应急指挥机制，推进区域性应急物资储备中心和标准化避难场所建设，增强灾害应急响应能力。

专栏 12 城市公共设施提质增效与韧性提升工程
城市公共设施提质增效与韧性提升工程聚焦城市交通网络、市政基础设施、生态绿化体系、社区服务载体及应急韧性保障五大核心领域，重点解决当前城市道路网络连通性不足、市政设施老化滞

后、绿化覆盖不均衡、社区服务供给短板、应急保障能力薄弱等突出问题。通过实施城市道路新建改造与断头路打通、市政基础设施升级与环境治理、生态绿化景观提升与公园游园建设、社区养老文化等服务设施完善、应急避难场所与防灾减灾工程布局等系统性举措，全面优化城市功能布局，提升基础设施承载能力、生态环境品质、社区服务精准度和城市安全韧性水平。着力构建功能完备、互联互通、生态宜居、安全可靠的城市公共设施体系，推动城市内涵式发展，切实增强居民生活幸福感与获得感，为“现代化活力新城区”建设提供坚实支撑。

城市道路新建改造工程：华光大道提升改造项目，黑虎山路提升改造项目，长寿路打通项目，长青北路改造项目，友谊北路打通项目，大庆一路、大庆二路、大庆三路、纬六路、友谊路、兴中路、盛源路、祥源路、庆胜路、Y-2路、Y-3路、Y-4路、Y-5路、Y-7路、Y-8路、Y-10路、Y-11路、Y-13路、Y-24路、Y-25路、Y-26路、Y-27路、Y-30路、Y-34路。

市政基础设施提升改造工程：禹会区西片区排水防涝设施提升项目，禹会区城区污水设施提升项目，禹会区迎河、八里沟沿岸及汇水范围内生活小区污水管网提升项目，蚌埠市禹会区生活垃圾收集转运设备提标改造项目，禹会区排水主管网及防涝设施提升完善项目，禹会区西片区污水管网及配套设施提升项目，禹会区建筑垃圾和装修垃圾资源化利用项目，禹会区生活垃圾分类设施建设项目，蚌埠市第一污水处理厂设施设备更新改造项目，禹会区花博园至马城镇东海大道和新老 G206 两侧城中村污水改造扩建工程，张公山六村平房组地面硬化及雨水井升级井盖项目，东海大道南侧新建加油站项目。

绿化工程：禹会区产业园周边绿化提升改造，华榕大厦（温德姆酒店）周边绿带，空天产业园周边绿带，大禹文化研学基地项目，黑虎山爱国主题教育基地项目，西部城区街角绿化游园，“党建引领”体育公园提升改造项目。

社区服务设施工程：闪耀五星项目，托起幸福“夕阳红”老年活动室项目，社区嵌入式养老服务机构（综合体）项目，社区多元需求一站式服务中心项目，朝阳街道养老服务驿站，吴湾综合文化服务中心。

韧性城市项目：姜桥消防站项目，禹会区应急避难场所建设项

目，基层应急能力提升项目，蚌埠市森林火灾高风险区综合治理工程建设项目，蚌埠市森林火灾高风险区综合治理工程建设项目二期。

布局高覆盖的网络基础设施。聚焦 5G、物联网和工业互联网深度融合与全域覆盖，优先布局产业园区、港口物流枢纽和城市核心区，实现城区和重点乡镇的深度连续覆盖，以及行政村的有效覆盖。推进 5G 独立组网规模化部署，完善物联网感知层建设，依托蚌埠港淮河枢纽建设港口物联网平台，借鉴“飞地孵化”模式引入工业互联网解决方案供应商，搭建行业级平台。积极部署基于 IPv6 的下一代互联网，探索布局低空通信网络等新型设施。

专栏 13 新型基础设施工程

5G 基站建设工程：大规模铺设 5G 基站，构建高速率、低时延、广连接通信网络，支撑物联网、工业互联网、智能交通等领域发展，让万物互联加速落地。

工业互联网工程：搭建工业互联网平台，连接工业设备、系统和人，实现工业生产全流程数字化管理与智能化控制，助力制造业数字化、智能化转型升级。

新能源汽车充电桩工程：在城市、高速公路出入口等场所大量建设充电桩，推广快充、换电等技术，完善充电基础设施网络，破除新能源汽车使用的里程焦虑。

第四节 加强马城镇建设

构建马城整体发展格局。以“中心聚能、轴带支撑、显山露水、镇村融合”为总体思路，构建国土空间开发保护总体格局。打造沿 G206 国道的南北经济发展轴，加强与中心城区和凤阳县、淮南市联系。按照马城镇山水林田湖

的本底特征和历史资源禀赋，北部结合禹墟大遗址保护划分历史文化保护区、沿天河休闲文化区；中部结合和美乡村建设做实生态田园农业区，依托新型建材物流产业园建设先进制造业创新区；南部结合大洪山矿山生态修复整治打造山地观光旅游区。

高标准推进马城全域土地综合整治。结合 500KV 团结变、独山河流域整治、高标准农田等重大项目，统筹推进农用地整治、建设用地整理和生态保护修复等，优化生产、生活、生态空间布局，提升空间功能和价值，促进耕地保护和土地节约集约利用，改善生产生活条件和生态环境，助推乡村全面振兴、城乡融合发展等战略落地实施。

加快马城基础设施建设。建设 G345 国道黄瞳窑大桥等重要跨河通道，加强与蚌埠主城区及淮河西岸的交通衔接。推进大禹港口提升改造，推进水系连通与干渠生态化改造，构建集调蓄防洪、生态修复与亲水景观于一体的多功能水网，提升促进公铁水联运效率。布局区域性综合多式联运枢纽，显著提升物流集散效率和对周边地区的辐射带动能力。系统改造提升镇域乡道和镇区道路，打通瓶颈，完善交通安全设施。优化以公交枢纽为核心的线路布局，构建便捷的城乡公交网络，积极推进与蚌埠中心城区的公交一体化。营造连续安全的慢行空间，规范停车管理，构建功能清晰、衔接顺畅、绿色优先的镇域内部交通体系。

优化镇域经济发展格局。充分发挥利用港口货运和交通枢纽优势，完善运输廊道、供热管网、仓储等基础设施，布局大宗工矿产品生产基地。加快马城铁矿重组改造项目启动，建设铁矿石智能化集散、分拣中心。围绕装配式建筑构件、新型墙体材料，做优做特新型建材物流产业园。释放马城 1000 亩工业储备用地，构建“以港口为龙头、以交通为脉络、以马城铁矿为基石、以新材料产业为核心、以建材产业园为特色”的临港重型产业生态圈。

专栏 14 马城镇基础设施建设

马城镇基础设施建设聚焦港口物流能级提升、水安全韧性强化、产业园区能源保障和绿色低碳转型四大核心方向，重点解决农产品流通效率不高、区域排涝能力不足、园区热能供应不稳、新型电力支撑体系薄弱等现实问题。

蚌埠大禹港口粮食等农产品接卸能力中转能力提升项目，独山河重点区域排涝工程项目，建材产业园供热管网项目，禹会区建材产业园“充储能”项目。

第七章 推进乡村全面振兴，加快农业农村现代化

“十五五”时期，我区将围绕“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，深入落实“千村引领、万村升级”工程部署，推进农业产业高质量发展、宜居宜业和美乡村建设和强农惠农富农政策落实，为谱写中国式现代化禹会篇章提供坚实支撑。

第一节 大力推进农业高质量发展

夯实粮食安全保障根基。坚持耕地总面积不减少、永久基本农田布局基本稳定，健全耕地占补平衡制度，统筹农用地布局优化。始终将耕地安全与粮食安全摆在经济社会发展的突出位置，作为农业农村工作的首要任务。实施耕地质量提升工程，推进高标准农田建设和后续管护，开展土壤环境质量类别划分与风险管控。强化农业科技支撑，推进新品种选育推广，大力发展智慧农业，推动农机农艺融合与农业气象服务体系建设。完善粮食价格、保险、补贴政策体系，落实最低收购价政策，保护和调动农民务农种粮积极性。健全粮食储备制度，优化储备规模布局，推进仓储设施现代化与绿色储粮技术应用，完善轮换机制与质量监管体系。

打造特色农产品品牌。实施稻虾综合种养试点区等项目，建成糯稻产业集群，创响五淮艾草、涂山石榴、禹会大米等特色品牌，形成差异化竞争优势。实施马城艾草基

地、中草药种植、涂山石榴种植基地、长青乡有机蔬菜种植等项目，大力发展林下经济。发展涂山石榴深加工研发生产基地，石榴文化体验中心、石榴交易市场等，推动农产品加工向精深方向发展，加强副产物综合利用，引进智能化装备和数字化管理系统，提升自动化和智能化水平。大力发展石榴电商直播基地，加强品牌建设和市场营销，拓展高端市场渠道，全面提升产品附加值和产业竞争力。

推动智慧农业技术应用。推广智能装备应用，实现资源精准供给，引入物联网控制的自动化农机具。搭建农情信息服务平台，形成集监测、预警、决策和服务于一体的数字化生态系统，推动农业生产由经验依赖向数据驱动转型。加快占地 500 亩的春禾智慧农业项目建设进度，打造“数字+农业”场景应用新标杆。积极推进食用菌数智云舱、智慧渔仓等项目建设，大力发展智慧设施农业。

构建现代农业经营体系。围绕培育新型农业经营主体、发展农业产业化联合体和健全社会化服务体系三大维度，以推动小农户与现代农业有机衔接为核心，强化制度创新、资源整合与模式优化，构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合的现代农业经营体系。推广“龙头企业+基地+农户”利益联结机制，打造优势特色产品联合体标杆。形成以新型主体为骨干、产业化联合体为纽带、社会化服务为支撑、小农户广泛参与的现代农业经营体系。

专栏 15 农业现代化提质增效与基础保障工程

农业现代化提质增效与基础保障工程聚焦土地资源优化、特色农业培育、智慧农业赋能三大核心方向，重点解决当前农业生产空间布局不合理、土地利用效率偏低、特色产业规模化集约化不足、智慧化发展水平不高、农业生产基础支撑薄弱等突出问题。通过实施全域土地综合整治、高标准农田建设等土地优化举措，布局特色农业果蔬种植基地、沿淮糯稻产业集群等产业项目，推进智慧渔仓、食用菌数智云舱、农业融合发展示范区等智慧农业载体建设，系统优化农业生产布局，强化农业基础设施支撑，提升产业规模化、集约化、智慧化发展水平。着力构建“土地整治筑基、特色产业强链、智慧技术赋能”的现代化农业生产体系，夯实乡村振兴产业根基，提高农业综合生产能力与核心竞争力，助力农业农村现代化高质量推进。

产业相关项目：禹会区长青乡特色农业果蔬示范种植基地项目、沿淮糯稻产业集群二期项目、蚌埠市智慧渔仓项目。

智慧农业项目：禹会区智慧农业项目、长青乡涂山石榴农业融合发展示范区项目、食用菌数智云舱种植项目。

土地整治项目：高标准农田建设、禹会区马城镇全域土地综合整治项目、禹会区秦集镇全域土地综合整治项目。

第二节 推进宜居宜业和美乡村建设

强化乡村基础设施提档。大力推进“四好农村路”建设，完善区—乡镇—村三级农村公路网络体系，增强农村交通服务能力。提升农村供水保障水平，加快城乡供水一体化建设进程，推动城乡供水同源同网同质同服务。建立基础设施全生命周期养护管理、建后管护和市场化参与机制，确保长期可靠运行和可持续效益发挥。

深化人居环境系统治理。以系统化思维推进农村“三大革命”升级，加快农村改厕与长效管护机制提升创建、

垃圾分类转运处理设施等乡村振兴项目建设，形成城乡一体的生态循环体系。构建长效治理机制与政策保障，明确区、乡镇、村三级职责清单。深化“河（湖）长制”“林长制”与乡村人居环境治理联动，实现从单点整治到系统治理的跃升。

打造和美乡村示范标杆。以“千村示范、万村升级”工程为引领，加快实施冯嘴、下洪、上洪、杭刘、广德、黄郢等省级中心村和精品示范村建设，高标准推进集中连片示范区建设，打造具有禹会标识的和美乡村示范标杆。重点推动示范区从单点建设向片区化、网络化升级，强化生态、文化、产业深度融合，形成“一区一特色、一片一主题”发展格局。

专栏 16 和美乡村建设提质增效工程

和美乡村建设提质增效工程聚焦乡村基础设施完善、人居环境整治提升、示范村庄创建三大核心任务，重点解决当前农村交通路网不畅、水利排涝设施薄弱、人居环境治理水平不高、乡村建设示范引领不足等突出问题。通过实施农村公路新建改造、排涝工程、道路硬化及沟渠整治等基础设施建设项目，推进农村改厕、垃圾分类转运等人居环境长效治理举措，开展省级中心村、精品示范村等和美乡村创建工作，系统补齐乡村发展短板，优化生产生活条件。着力构建“基础设施完备、人居环境优美、示范效应显著”的和美乡村发展格局，夯实乡村振兴硬件支撑，提升农民群众生活品质，打造具有禹会特色的乡村振兴示范样板，助力农业农村现代化高质量发展。

基础设施建设：2026-2030 农村公路项目，户间道路硬化，沟渠清理及护砌改造，2026-2030 年度禹会区高标准农田建设项目。

人居环境整治：禹会区 2024 年农村改厕与长效管护机制提升

县创建项目，禹会区天河湖流域垃圾分类收集转运处理设施建设项目，农村人居环境整治项目（后程等 8 个村）。

和美乡村建设：和美乡村杭刘、下洪、广德中心村项目，蚌埠市禹会区 2026 年和美乡村建设项目，长青乡下洪村、马城镇冯嘴村 2026 年和美乡村精品示范村项目，马城镇黄郢村、长青乡上洪村 2026 年省级中心村项目。

第三节 落实强农惠农富农政策

深化农村重点领域改革。完善农村金融服务体系，围绕破解农村融资瓶颈，系统推进农村产权抵押贷款试点、村级经济发展基金设立和农业保险产品创新，构建多层次、广覆盖、可持续的农村金融服务体系。巩固和完善农村基本经营制度。落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，做好与不动产统一登记衔接。深化承包地“三权分置”改革，引导土地经营权有序流转，发展适度规模经营，健全流转管理与风险防范机制。稳慎探索承包地自愿有偿退出办法，保障进城落户农民土地权益。深化农村集体产权制度改革。巩固集体“三资”监管成果，提升规范化、信息化水平。实施新型农村集体经济提质行动，加强经营风险与债务管控，规范收益分配。推进集体经济组织规范化建设。节约集约利用集体经营性建设用地，分类保障乡村产业与项目合理用地需求。

完善联农带农政策体系。系统推广订单农业模式，完善“保底收购+浮动分红”机制，依托数字化订单管理平台实现全流程透明化运作，增强前端利益联结稳定性。试点

股份合作制模式，支持村集体牵头组建加工企业，引导农户以土地经营权、资金等多形式入股，创新“农户+基地+企业”联动发展模式，推行“按股分红+按交易量返利”双重分配，健全股权流转与监管服务体系，推动农户深度参与产业链增值分配。

专栏 17 深化农村改革工程
深化农村改革聚焦农村金融创新与数字治理能力提升两大核心领域，重点解决当前农村融资渠道狭窄、产权价值难以激活、村级集体经济薄弱、农业风险保障不足以及乡村治理数字化水平不高等突出问题。 农村金融服务完善工程：开展产权抵押贷款试点，设立村级经济发展基金，创新农业保险产品，构建“产权赋能-基金助力-保险托底”金融服务体系。 数字乡村赋能平台建设工程：整合多部门数据建农村集体“三资”管理平台，开发移动端应用，提升乡村数字化治理水平。

第八章 深化文旅融合创新，做大做强文化旅游业

“十五五”时期，我区将积极弘扬和践行社会主义核心价值观，大力繁荣文化体育事业，推动文化资源创造性转化和创新性发展，促进文旅深度融合发展，全面提升我区文化软实力。

第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观

深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。坚持以社会主义核心价值观为引领，将其融入政策制定、社会治理和行业管理等各方面工作。深入挖掘和运用好黄柏郢纪念馆等红色文化资源育人功能，推动理想信念教育常态化制度化，打造禹会村遗址考古展陈等一批弘扬中华优秀传统文化的教育场所。加强青少年理想信念教育。统筹推进城乡精神文明建设，推进新时代文明实践中心（所、站）“建管用育融”一体化发展，提升基层精神文明建设效能。加强网络内容建设和管理，实施“江淮净网”系列行动，加强网上精神文明建设，提升信息化条件下文化领域治理能力。

第二节 繁荣文化体育事业

提升公共文化服务水平。加快禹会市民活动中心建成投入使用，推进文化公共设施数字化与智慧化服务升级，集成大数据、云计算等技术打造区级公共文化智慧平台，

持续扩充图书馆、文化馆等场馆数字资源库，推动数字资源向基层覆盖，探索体验式阅读、虚拟展陈等新型服务场景，建设城市阅读空间和非遗数字化传习基地。加强文化遗产系统性保护与活化利用，建立可持续管理机制，完善保护利用制度框架，推动非遗采录和数字化管理，支持花鼓灯、泗州戏等非遗项目活态传承。坚持党对档案工作的领导，贯彻落实档案法，加强档案资源利用、安全体系建设，提升档案治理现代化水平。完善公共文化服务效能机制，构建多元化投入与绩效评估体系，推动建立与经济社会发展水平动态适配的财政保障机制，创新政府购买服务、项目补贴等资金投入方式，引导社会资本参与设施运营和服务供给，强化绩效评估和基层网格化管理，支持群众自治组织参与文化设施管理。

推动体育事业普及发展。系统构建现代化体育设施体系，依托涂山、黑虎山、大洪山、天河等自然生态资源，规划建设、提升改造登山健身步道、智慧步道、骑行服务站及户外拓展基地。完善城乡均衡布局的“城市—乡镇—村居”三级体育设施网络，推进公共体育场馆数字化改造和学校体育设施社会化共享，激发全民健身活力。

专栏 18 文体事业提质增效与公共服务扩容工程

文体事业提质增效与公共服务扩容工程聚焦文化传承保护、青少年素质培育、全民健身保障三大核心任务，重点解决当前区域文体公共服务供给不足、基础设施配套不完善、文化遗产保护传承力度不够、全民健身载体建设滞后等突出问题。通过建设综合实践教育基地、青少年宫及游泳教学基地等素质教育载体，推进禹会村遗址国家考古遗址公园建设，力争实现禹会村国家考古遗址公园挂牌，实施花鼓灯研学基地、黄郛村遇难同胞纪念馆等文化传承项目，布局全民健身中心、体育场（足球训练基地）、体育公园及休闲广场等体育设施，系统完善文体公共服务体系，强化文化遗产活化保护，丰富全民健身供给。着力构建“文化传承有载体、素质培育有平台、全民健身有场所”的文体发展新格局，全面提升公共文化体育服务均等化、优质化水平，满足人民群众日益增长的精神文化与体育健身需求，为区域精神文明建设与高质量发展注入文化动力。

文化事业项目：禹会区综合实践教育基地项目，禹会区青少年宫及游泳教学基地，马城镇黄郛村传统村落建筑保护项目。

体育事业项目：禹会区全民健身场地改扩建项目，禹会区体育场（足球训练基地）项目，“党建引领”体育公园提升改造项目，秀水体育公园提升改造项目。

第三节 推动文旅业态创新与场景建设

深化文旅资源产业化开发。深度挖掘大禹文化、花鼓灯、禹会村遗址等历史文化资源，推动文化内涵的现代表达与创新转化，强化非遗元素活态传承与创意开发，构建特色文化 IP 体系。开发“大禹文化+”系列跨界商品，提升品牌商业价值。依据现有工业遗存，谋划影视取景地等新型商业业态，培育 IP 内容创作与运营专业机构，建设 IP 产业化孵化平台，推动 IP 与城市空间融合，构建融合发展的产业生态，全面提升区域文化辨识度和产业竞争力。打造环涂山文旅 IP。以“小切口”推动“大产业”，培育具有辨识度

的“涂山石榴”农文旅品牌。统一品牌形象标识，将 IP 植入产品研发、生产加工、品牌营销全链条。通过举办石榴采摘节、石榴工坊体验、石榴酒酿制研学等活动，提升农产品附加值。

创新“航空+研学”体验场景。系统整合航空产业与文旅资源，构建“商业航天+文化体验+特色消费”多维融合生态，打造区域性航空文旅创新标杆。以商业航天产业园为核心载体，加快建设禹会商业航天体验馆和黑虎山爱国主义主题教育基地，深度开发航空科技体验场景，集成模拟飞行、航天制造观摩与科普研学功能，强化沉浸式互动与教育价值。强化科技赋能，建设航空文旅智慧平台。

推动康养旅游发展。依托大洪山林场、天河湿地等核心生态资源，深化森林康养、湿地休闲、中医养生等多元化产品开发，打造大洪山生态康养基地、天河湿地生态体验馆等特色项目，推动“林—药—养”一体化发展，培育“禹会养生”品牌，建设皖北中医养生高地。大力发展以涂山石榴等功能性食品为特色的健康食品研发制造产业，构建“健康膳食体验+康养休闲活动+健康产品消费”一体化服务链，打造区域性健康生活目的地。开发生态旅游线路，重点推出淮河湿地观光、涂山—天河生态徒步、大洪山康养度假等主题线路。

加快涂山风景区文旅提质升级。立足景区生态、文化

资源禀赋，聚焦“体验提质、业态创新、生态共生、惠民共享”四大方向，以创建国家 4A 级旅游景区为核心目标，推动景区从传统观光向生态、文化、康养多元融合高质量发展转型，构建高质量文旅发展新格局。积极对接景区详细规划报审工作，为项目实施落地提供支撑。合理利用专项债资金，推进“蚌埠涂山风景区文旅基础设施综合提升项目”建设内容逐步落地，与周边村互动，推进景村融合乡村旅游项目实施。

专栏 19 文旅康养融合发展与景区提质增效工程

文旅康养融合发展与景区提质增效工程聚焦核心景区升级、文旅业态创新、康养产业布局、特色 IP 塑造四大核心方向，重点解决当前区域文旅资源整合不足、景区配套服务不完善、文旅业态单一、康养与文旅融合不深、特色文化 IP 影响力不强等突出问题。通过推进核心景区扩容升级与 4A 级景区创建配套建设，布局景村融合、民宿开发等轻资产运营项目，打造大禹文化、传统村落、特色美食等主题 IP，建设康养中心、森林康养小镇等康养旅游载体，系统整合山水生态、历史文化、民俗非遗等资源，完善“观光游览—研学体验—休闲度假—康养旅居”全链条文旅产品体系。着力构建“文旅赋能、康养提质、业态多元、品牌鲜明”的融合发展新格局，全面提升区域文旅康养产业核心竞争力与辐射带动能力。

核心景区项目：禹会村遗址项目，花博园文旅综合体项目，大禹文化研学基地，黑虎山爱国主题教育基地项目。

涂山风景区项目：2026 年实施项目包括朝禹路入口游客管理中心项目、智慧旅游工程、朝禹路沿线基础设施建设项目、启母涧修复提升项目、涂山观景平台扩建项目、沿线景点建设项目、禹王宫南北广场修复项目、禹王宫建筑群、四门山景群提升改造项目、涂山-黑虎山防火通道二期配套工程、犀牛涧景群景观基础设施提升改造项目及景区标识系统提升改造项目等。2027 年实施项目包括大禹文化研学基地项目、黑虎山爱国主题教育基地项目、小涂山

景群提升改造项目、涂山登山步道沿线景观提升建设项目、涂山景区漂流项目。2028 年实施项目包括景区内变配电及通信等设施提升工程、消防及给排水工程（引水上山项目）、森林巡护道提升改造项目。

慢行系统相关项目：涂山景区创建国家 4A 级旅游景区配套服务设施项目。

轻资产运营相关项目：景村融合项目（涂山山北）。

特色 IP 打造项目：冯嘴村传统村落保护利用项目、大禹文化研学基地（原涂山公园项目）、打造张公山特色美食新地标。

康养旅游重点项目：安徽蚌埠城投康养中心改扩建项目、大洪山森林康养小镇采种良种基地项目、大洪山生态林业经济综合提升项目。

第九章 持续增进民生福祉，共建共享美好禹会

坚持把保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，围绕就业、教育、医疗和社会保障等民生领域，持续加大保障和改善力度，在高质量发展中稳步推进共同富裕，让发展成果更多更公平惠及全体人民。

第一节 促进高质量充分就业

加强就业培训。加大就业技能培训力度，实施职业技能提升行动，有效推进“技能照亮前程”培训行动，着力围绕企业新员工、高校毕业生、“两后生”等重点群体开展技能培训工作，推行“岗位需求+技能培训+技能评价”三位一体项目化培训模式。推动培训和就业协同联动，落实就业创业一站式服务项目，提高培训质量与就业转化率，促进劳动者实现高质量就业。

拓宽多元就业路径。实施“产业聚才”行动，完善就业创业一站式服务项目，建立重点企业用工需求清单，开展“产业链专场招聘”活动，实现劳动者与用工单位“双向奔赴”。健全精准高效基层公共就业服务机制，推动实现“家门口就业”。

构建智慧就业生态。依托企业用工、人才求职、培训资源等数据，推动公共就业服务全面提质增效，在乡镇街道、社区设置就业“求职角”，提供咨询、指导、培训等全方位服务，推进纬四街道小微企业孵化基地项目落地。

完善帮扶机制，实现就业创业服务深度融合。

第二节 推进教育优质均衡发展

优化教育资源配置。科学布局教育资源，加强人口数据与教育数据融合共享，精准测算学位需求，有序撤并小规模学校，优化调整教育资源布局。规划新建蚌埠京师实验学校融耀校区等学校，提升教育承载能力。实施张公山中学、秀水实验学校等一批学校改扩建项目，改善办学条件，全面提升存量学校品质。坚持托幼一体化发展，进一步整合托幼资源，实施禹会学前教育及惠民托幼项目，推动托幼服务扩容提升。建设特教学校，更好服务残障儿童。利用闲置校舍布局劳动教育、科学教育、老年大学等，发展社区教育，完善终身教育学习体系，转交属地乡街支持经济发展和公益事业建设。

深化教育综合改革。深化教育评价改革，进一步完善以素质教育为导向的科学评价体系，完善区域、学校办学质量评价制度，强化过程性评价和发展性评价。强化教师队伍建设，深化“区管校聘”管理改革，完善教师交流轮岗机制，通过转岗培训解决音体美、科学、心理健康等学科教师不足的问题，化解学段、学科结构性矛盾。深入实施名师、名班主任、名校长培养工程，完善教师成长发展支持服务体系。推动干部队伍梯次培养，打造专业化、创新型干部队伍。深化课程与教学改革，积极推动新课程、

新课标落地，鼓励学校开发特色校本课程，推广启发式、探究式教学模式。大力推进教育信息化建设，积极应用人工智能、大数据等技术，变革教学、评价、管理模式，建设一批人工智能实验学校，打造全区智慧教育系统，以教育数字化支撑引领教育现代化。

推动教育强区建设。拓展实践育人、网络育人空间和阵地，建设综合实践教育基地、游泳教学基地、青少年宫、体育场（足球训练基地）等项目。推进学前教育普及普惠发展，大力发展公办园，积极扶持普惠性民办园，稳步推进“幼儿免费”政策落地扩面，全力创建国家学前教育普及普惠区。促进义务教育优质均衡，争创国家义务教育优质均衡发展区。扩大教育对外开放与合作，深入实施“优质校+”集团化办学模式，鼓励中小学校与长三角等教育发达地区建立结对合作关系，引进优质教育资源，新建一所民办高中（中外合资办学），提升区域教育竞争力。维护教育系统安全稳定，加强和改进学校安全工作，建设智慧安防体系，提升改造校园安全基础设施。

专栏 20 教育资源扩容提质与均衡发展工程

教育资源扩容提质与均衡发展工程聚焦学前教育普惠扩容、义务教育优质均衡、高中教育多元发展、特殊教育保障完善及教育配套服务升级五大核心方向，重点解决当前区域教育资源供给不足、校点布局不均衡、办学条件薄弱、优质教育资源覆盖面不广、智慧教育应用不深等突出问题。通过实施中小学新建改扩建、学前教育及惠民托幼扩容等举措，系统优化教育空间布局，补齐办学条件短

板，丰富教育供给形态。着力构建覆盖全学段、普惠均等、优质高效、多元包容的现代教育体系，全面提升区域教育教学质量与公共服务均等化水平，满足人民群众日益增长的多样化、高质量教育需求，为区域人才培养、社会进步与高质量发展筑牢教育根基。

重点项目包括：蚌埠京师实验学校融耀校区，禹会区学前教育及惠民托幼扩容提升建设项目，禹会区特教学校建设项目，全区智慧教育系统，禹会区中小学科学实验室配备及更新项目，张公山中学改扩建项目，秀水实验学校扩建项目，吴湾路学校建设项目，孝仪中学改扩建九年一贯制学校，禹会区综合实践教育基地项目，禹会区青少年宫及游泳教学基地，民办高中（中外合资办学）。

第三节 提升医疗卫生服务能力

加强医疗卫生体系建设。构建层级分明、功能互补的整合型医疗服务网络，强化三级医院在疑难重症诊疗和医学创新中的引领作用，推动二级医院聚焦常见病诊疗和急危重症抢救，夯实基层医疗机构基础，通过紧密型医联体建设，实现基层首诊和双向转诊常态化。通过体系优化、机制创新和技术赋能，形成协同发展格局，筑牢区域公共卫生安全屏障。

提升基层医疗服务能力。深化基层医疗网络整合与功能优化，构建以区级医疗中心为枢纽、乡镇卫生院为节点、村卫生室为基础的三级联动服务体系，强化乡镇卫生院的专科服务能力，推进村卫生室能力提升建设。完善公共卫生服务与健康管理整合，强化基层医疗机构的公共卫生职能，扩展基本公共卫生服务项目，推行家庭医生签约服务升级版，建立健康档案动态更新机制，加强突发公共卫生

事件应急能力。扩容提质区域医疗资源与深化中医药服务，推动服务模式向“以健康为中心”转型升级。

深化医疗协同保障机制。持续深化医联体机制，推动优质医疗资源下沉。加强区域医疗协作，整合区域医疗机构资源，建立协作平台。推进医文体深度融合，依托基层医疗机构和社区资源，广泛开展健康教育与促进活动，建设健康支持环境，推广运动处方和科学健身，构建“防、治、康、养”一体化的健康服务体系，推动从治疗向预防转变，全面提升居民健康素养和全民健康水平。

专栏 21 医疗卫生健康服务体系扩容工程

医疗卫生健康服务体系提质扩容工程聚焦基层医疗服务强化、公共卫生保障升级、康养功能补位三大核心领域，重点解决当前区域基层医疗设施标准化水平不高、公共卫生服务供给不足、康养资源配置不均、城乡医疗服务能力失衡等突出问题。通过实施卫生室标准化改造、市级公共卫生医疗中心及区级基本公共卫生服务中心新建等系统性举措，分层构建“基层诊疗筑牢基础、公共卫生强化保障、康养服务精准配套”的全链条服务体系，优化医疗健康资源空间布局，补齐服务供给短板。着力打造覆盖城乡、功能协同、服务均等、保障有力的现代化医疗卫生健康服务格局，全面提升区域医疗救治能力、公共卫生应急处置水平与康养服务适配度，切实保障人民群众全生命周期健康需求，为全民健康事业高质量发展筑牢坚实支撑。

基层医疗设施建设：村卫生室服务能力提升建设项目，长青乡卫生院项目，马城镇康养中心项目，禹会区基本公共卫生服务中心建设项目。

医疗体系建设项目：蚌埠市公共卫生医疗中心项目，第四人民医院精神卫生中心建设项目，老年康复医院康养中心项目，友谊北路康养产业园建设项目，第一人民医院门诊部改造和设备购置项目，第四人民医院张公山院区装修改造和设备购置项目。

第四节 促进人口高质量发展

提升托育服务水平。构建多元化普惠托育体系，积极发展社区托育服务，鼓励用人单位提供福利性托育，引导社会力量举办托育机构，加强家庭育儿指导。推进托幼一体化，提升服务质量，完善婴幼儿照护标准，加强人员队伍建设，发展智慧托育服务，促进婴幼儿早期发展。强化监管评估机制，确保服务规范化和专业化。

积极应对人口老龄化。落实深化养老服务改革发展意见，切实提高养老服务质量。实施好新时代“银龄行动”，促进银发经济发展。聚焦高龄、失能老人需求，谋划实施马城镇养老综合服务中心、禹会区社区养老服务提升等项目，提供医疗、康复、护理、养老等一体化医养服务。充分盘活闲置资源，实现城市社区嵌入式养老机构全覆盖。

提升专项社会事务服务水平。优化婚姻登记流程，深化“跨省通办”和“全省通办”服务，完善线上预约和电子证照功能，加强婚姻家庭辅导服务体系建设。关爱留守儿童，加强心理健康服务，设立学校和社区心理咨询室，拓展课后托管、兴趣培养和安全教育活动。建立健全基本殡葬服务制度，推进绿色殡葬改革，加快公益性公墓和骨灰堂建设。

专栏 22 民生保障与社会服务工程

民生保障与社会服务事关人民群众切身利益，是促进共同富裕、打造高品质生活的基础性工程。聚焦托育服务网络建设、老年

服务体系建设、婚姻服务优化和殡葬设施完善等核心领域，重点解决当前托育服务普惠性水平不高、养老服务体系发展不均衡、婚姻登记服务标准化程度不高、农村公益性安葬设施供给短缺、殡葬服务保障能力薄弱等突出问题。

县级托育服务中心项目，禹会区社区托育网络建设项目，马城镇养老综合服务中心项目，禹会区社区养老服务提升项目，婚姻登记处规范化建设项目，马城镇朱村公益性公墓项目，长青乡东山公益性公墓提升项目。

第五节 健全完善社会保障体系

完善社会保险制度。优化健全多层次、全覆盖、可持续发展的社保体系，构建以基本养老、医疗保险为主体，企业年金、职业年金、商业保险为补充的多层次保障网络。重点实施全民参保计划，动态扩面征缴，精准覆盖灵活就业、新业态从业和农民工等群体。优化待遇调整机制，强化基金监管和跨部门协同，全面提升社会保险整体效能、可及性和适应性。

健全社会救助体系。着力构建智能化、动态化的救助对象识别机制，依托全区统一的低收入人口信息平台，整合多部门数据资源，深化居民家庭经济状况核对应用，强化基层主动发现和预警响应，推动识别标准与本地经济指标联动调整。完善风险预警机制，保障救助制度可持续、安全高效运行。

第六节 推动房地产高质量发展

构建房地产发展新模式。落实房地产开发融资方式和

商品房预售制度改革，全面推行房票安置，优化保障性住房供给，满足城镇工薪群体和各类困难家庭基本住房需求。稳步增加改善性住房供给，建设安全舒适绿色智慧的“好房子”。合理规划建设高品质住宅区，推行绿色建筑和智慧社区标准，打造宜居宜业的高品质生活空间。实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动，有序推进旧城区、城中村和危旧房改造，支持老旧住房自主更新、原拆原建。建立房屋全生命周期安全管理。优化房地产全过程管理。

完善住房保障体系。围绕保障性租赁住房的规模化供给与品质化提升，强化政策协同与市场机制结合，构建覆盖全生命周期的住房保障生态。优先在产业集聚区、交通枢纽周边规划布局保障性租赁住房项目，提供高品质人才公寓，形成“以房引才”的磁吸效应。推进老旧小区改造与保障性住房供给统筹联动，将闲置建筑改造为保障性租赁住房，盘活低效空间，同步建设社区配套设施。

第十章 推动绿色低碳转型，加快建设美丽禹会

“十五五”时期，我区将深入贯彻落实习近平生态文明思想，将推动绿色低碳转型、建设生态文明示范区摆在现代化建设的全局位置，为全区长远发展提供坚实的生态核心支撑。

第一节 深入推进污染防治攻坚

注重源头治理，强化减污降碳协同、多污染物控制协同、区域治理协同，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。

攻坚大气污染防治。扎实推进空气质量提升攻坚行动，以 PM2.5 控制为主线，推动末端治理向源头和综合治理转变。聚焦工业与移动源深度治理，推广清洁生产与新能源交通，构建物联网、大数据和遥感科技监管体系，实现污染精准溯源。完善跨部门及皖北—长三角区域联防联控机制，健全重污染应急响应机制。

强化河湖系统治理。深化河（湖）长制改革，加强张公湖、天河湖、迎河、八里沟等重点河湖水环境综合整治。深化淮河、天河等重点饮用水水源保护工程建设，推进天河调蓄水库与连通工程，加强水源保护和水质监测。

筑牢土壤安全防线。强化土壤污染源头防控，加强受污染耕地用途管制和安全利用。加快推动八一化工等退市进园区域土壤风险防控与修复工作。构建覆盖全域的土壤智能监测网络，重点布局在马城园区、淮河岸线及农业种

植区，建立区级土壤信息平台与风险预警体系。强化固废分类与资源化利用，推动土壤风险防控，实现土壤安全与可持续发展。

第二节 加强生态保护和修复

筑牢生态保护格局。建立“一廊（淮河生态廊道）两山（涂山风景区、大洪山）多节点”的全域生态网络，落实生态环境分区管控制度，确保区域生态系统结构的完整性与稳定性。严守生态保护红线，实施涂山风景区、天河湖等综合保护与合理开发，积极打造淮河生态廊道。严格保护重要野生动植物栖息地，强化生物多样性保护，严格落实淮河十年禁渔。深化林长制与集体林权制度改革，科学开展国土绿化行动，推进淮河中游一江淮分水岭国土绿化示范项目、大洪山森林防火等项目建设。

推进生态修复工程。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，统筹推进重要生态系统保护和修复重大工程，开展生态保护修复成效评估。推动大洪山林场历史遗留废弃矿宕口生态修复试点示范，推进涂山一天河生态廊道一体化修复。实施迎河、八里沟禹会区段水生态修复工程、天河湖西部湖湾区生态缓冲带构建与生态修复工程，巩固蚌埠闸上水源地及天河湖长青马城段生态修复成果。

专栏 23 生态保护修复与环境治理提质工程
生态保护修复与环境治理提质工程聚焦水源地保护、河湖生态修复、矿山生态治理三大核心领域，重点解决当前区域水源地生态

环境隐患突出、河湖生态功能退化、矿山生态修复滞后等突出问题。通过实施涂山北麓淮河水源地修复、天河饮用水水源保护区环境整治等项目，系统开展生态环境整治、受损生态系统修复与生态功能提升行动。着力构建“水源安全保障、河湖生态健康、矿山生态修复”的生态安全格局，全面提升区域生态系统稳定性与服务功能，筑牢区域生态安全屏障。

主要项目包括：涂山北麓淮河蚌埠闸上水源地区域修复工程，蚌埠市天河饮用水水源保护区马城镇环境问题整治与生态修复工程，蚌埠市天河饮用水水源保护区长青乡环境问题整治与生态修复工程，蚌埠市老城区入淮支流（迎河）水生态修复工程，蚌埠市天河湖西部湖湾区生态缓冲带构建与生态修复工程；矿山修复项目，大洪山探矿权项目。

第三节 推动生产生活绿色低碳发展

加快生产绿色低碳转型。严格执行《市场准入负面清单》，严控高污染高耗能项目上马。促进产业绿色低碳转型与能源结构优化。全面推进清洁生产和循环经济，加快绿色循环经济产业园建设。实施能源、水资源和建设用地总量强度双控。促进绿色化与智慧化融合，建设产业低碳大数据平台，推广“工业互联网+绿色制造”。

推进生活绿色低碳转型。系统构建城乡低碳生活体系，推动能源清洁化与交通低碳化，完善新能源汽车充电设施网络。严格执行绿色建筑标准，推动近零能耗建筑示范和既有建筑节能改造。健全生活垃圾全程分类与再生资源回收体系，创新“互联网+回收”模式。引导公众绿色消费，建立绿色产品认证与碳普惠机制，推广本地绿色农产品和可持续消费模式。加强生态文明宣传与教育，开发低碳研

学路线，营造全民参与绿色转型的社会氛围。

第四节 健全生态产品价值实现机制

推进生态经营性开发利用。依托涂山一天河生态廊道和淮河生态屏障的自然资源优势，开发森林康养、湿地观光、农业体验等多元化业态，推动形成“生态+文旅+健康”产业链。强化绿色农产品品牌培育与市场推广，深化生态种养技术和循环农业模式应用，建立健全生态产品价值评估和产权流转机制。

创新生态权益交易模式。构建以碳汇监测交易和绿色电力交易为核心的市场体系。开展森林、湿地碳汇本底调查与动态监测，积极参与安徽省碳汇交易平台建设，推动区域碳汇项目纳入全省乃至全国交易市场。加快国能风电等新能源项目建设，培育绿电消费市场，建立企业碳账户和碳排放配额管理制度，开发碳汇质押、绿色信贷等金融产品，形成“监测—交易—融资”闭环机制。

完善生态损害赔偿制度。建立健全覆盖大气、水、土壤等要素的生态补偿机制，明确淮河岸线、涂山屏障区及饮用水水源保护区等生态敏感区域补偿边界，制定差异化补偿标准并实行动态调整。按照“谁破坏、谁补偿”原则，探索与周边区域建立跨行政区流域水质和空气质量补偿机制。加强补偿资金管理，完善生态环境损害赔偿诉讼与执法衔接，形成全链条管理体系。

第十一章 统筹发展和安全，提升社会治理效能

“十五五”时期，我区将围绕构建新安全格局，着力防范化解重大风险隐患，健全共建共治共享的社会治理制度，实现高质量发展和高水平安全良性互动，为全区人民营造安全、安定、安宁的发展环境和生活家园。

第一节 加强重点领域国家安全能力建设

认真落实国家安全责任制，促进全链条全要素协同联动。完善国家安全人民防线机制，全面加强国家安全教育。突出保障事关国家长治久安、经济健康稳定、人民安居乐业的重大安全，把捍卫政治安全摆在首位。夯实国家安全基础保障，确保粮食、能源资源、重要产业链供应链、重大基础设施安全。加强网络、数据、人工智能等新兴领域国家安全能力建设。提高防范化解重点领域风险能力，统筹推进房地产、政府债务等风险有序化解，加强融资平台综合治理，严防系统性风险。

第二节 增强能源保障能力

加快新型能源体系建设。加强化石能源清洁高效利用，构建以清洁低碳能源为主体的能源供应体系。加强工业园区清洁能源使用，开展综合能源服务试点。大力开发风能、太阳能、生物质能、氢能，大力发展新型储能，加快智能电网和微电网建设，提高终端用能电气化水平，推动能源

消费绿色化低碳化。实施碳排放总量和强度双控制度。稳步实施碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策制度。

保障电网系统安全。全力推动涂山抽蓄水电站项目纳入“十五五”期间抽蓄电站实施计划，保障 220KV 徐庄变、500KV 团结变及 110KV 吴湾变建设，谋划实施园区虚拟电厂项目，保障生产生活用电安全。以数字电网建设为核心推进电网智能化，全面升级配电自动化系统，部署智能传感器和物联网终端，构建源网荷储协同平台，整合分布式电源和储能资源，推进农村电网改造。

完善燃气供应体系。重点构建多气源、网络化格局，加快燃气管网向马城镇辖区自然村延伸，建设液化天然气应急储备站，探索与蚌埠港合作开展 LNG 码头及储运设施建设，推广燃气智能计量和泄漏监测系统。

加强能源储备与应急能力建设。健全煤炭、石油、天然气等战略物资储备制度，布局分布式应急电源网络，完善能源应急预案和演练机制，加强与淮河经济带、长三角城市的能源互济和应急支援机制，提升跨区域资源配置能力。

专栏 24 能源保障工程
清洁能源开发与储能设施建设工程聚焦抽水蓄能、风电发电、新型储能三大核心领域，重点解决当前区域能源结构偏传统、清洁能源供给占比不足、储能调峰能力薄弱、能源安全保障韧性不强等

突出问题。通过实施涂山抽蓄水电站建设、马城风电场布局等系统性举措，大力开发可再生清洁能源，完善“发电—储能—调峰”协同配套体系，优化区域能源生产与供给结构。着力构建清洁低碳、安全高效、供需平衡的现代能源支撑体系，提升清洁能源消纳利用水平与能源应急保障能力，推动能源结构绿色转型，为区域高质量发展注入绿色低碳动能，助力“双碳”目标实现。

重点项目包括：涂山抽蓄水电站项目、国家新型工业化产业示范基地储能电站项目、国能禹会区马城风电场项目。

第三节 提升公共安全与应急能力

构建统一高效的智慧化指挥体系。推动应急指挥中心功能集成升级，整合多源数据构建全域感知网络和动态风险评估模型，运用 AI 辅助决策系统实现灾情智能研判与资源优化调度。推进移动指挥平台建设配备卫星通信、无人机侦察等前沿装备，落实“1311”应急指挥体系，保障极端条件下指挥不间断。完善应急预案动态修订和数字化预案库建设，推行应急响应标准化流程。强化应急物资智能化调配建设区级物资储备库与分布式微仓储网络体系，探索巨灾保险与应急资金快速拨付机制。

提升本质安全保障水平。加强应急指挥、安全生产、食品药品安全等工作，坚决有效遏制重特大事故。实施城乡安居工程，完成农村危房改造和农房抗震改造，完善农村住房安全保障长效机制。深入推进安全生产治本攻坚行动，统筹人防、物防、技防建设，强化监测预警和风险隐患排查处置。实施自然灾害应急能力提升工程，提高防灾减灾救灾能力。推进河湖防洪治理和区域防洪排涝能力建

设，持续开展病险水库、水闸除险加固，提升监测预警与工程安全管理能力；引入物联网和实时监测技术，在黑虎山等地质灾害易发区域建设集成遥感监测和边坡稳定性分析的综合防控设施。

提升应急救援能力。构建以区消防救援大队为核心主力、民兵预备役为突击力量、专业救援队伍为协同支撑、乡镇应急力量和社会力量为辅助的多层次、全覆盖救援力量格局。支持安全生产、自然灾害等专业救援力量建设，培育社会救援力量，健全政府与社会协同救灾联动机制。推动基层应急力量标准化建设，实现区、乡、村三级救援力量全覆盖。建立常态化、场景化、联合化训练机制，完善应急预案体系，开展多层次应急演练，提升大震巨灾应对处置能力；加强专业化培训，提升应急技能；鼓励企业参与应急训练，提高市场主体应对突发事件的自觉性和能力。

第四节 推进社会治理现代化

加强社会治理组织建设。深化党建引领基层治理机制创新，健全“五治融合”工作体系。完善居委会、业委会、物业服务企业协调运行机制，建立多元矛盾调解机制。深化基层群众性自治组织功能建设，完善村（居）民委员会选举制度，健全村（居）务公开制度，完善村（社区）依法履职事项清单动态调整机制。加强社区工作者队伍专业

化建设，推行社区工作者薪酬动态调整制度，健全社会工作人才引进和培育机制，加强队伍作风建设。

优化社会治理技术手段。依托综合执法大数据平台，推进城市运行“一网统管”，深化大物业管理模式，推广智慧小区建设，加强市容市貌智慧监管。推进“雪亮工程”提质扩面，整合多部门视频监控资源，加强人工智能技术在视频分析中的深度应用，拓展视频数据跨部门应用。

加强法治社会建设。推进乡镇街道行政执法协调监督机构全覆盖，强化基层法治执行力。严格落实公众参与、专家论证等法定程序，推动决策过程全记录和动态评估。推动政务公开标准化规范化，重点公开财政预算、公共资源配置等领域信息。加强规范性文件动态清理和备案审查，建立实施后评估机制。深化“一村（居）一法律顾问”制度，加强法律援助标准化建设。创新普法宣传方式，打造法治文化广场、法治主题公园等特色载体。完善企业法治体检机制，健全青少年法治教育机制，推动扫黑除恶常态化。

第十二章 强化实施保障机制，确保规划落地见效

坚持把党的全面领导贯穿发展全过程，强化各层级各类别规划之间的衔接和协调，构建覆盖规划和项目全生命周期的政策支撑体系，以及全方位、多层次的监督监测评估调整体系，保障规划落地见效。

第一节 加强党的全面领导

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神以及习近平总书记考察安徽重要讲话精神，聚焦高质量发展主题，持续强化理论武装和思想引领，推动党的创新理论与禹会“智造强区”战略深度融合，为禹会社会主义现代化建设提供根本保证。健全党领导经济社会发展的体制机制，强化区委对规划实施的顶层设计和统筹协调，完善跨部门协同推进和闭环管理机制，推动党的建设与经济社会发展深度融合，强化财政、金融、土地等要素精准保障，建立党组织主导的风险防控和法治保障体系。激发党员干部干事创业精气神，加强基层党组织建设，推动党支部建在产业链、项目链、创新链上，深入开展“禹您有约”等特色活动，搭建党员服务企业、基层和群众平台，完善党员教育培训和激励保障机制，提升适应新质生产力、现代产业体系、数字化改革等新要求的专业能力，持续整治形式主义、官僚主义，以优良作风保障规划目标任务圆满完成。

第二节 健全规划实施机制

构建统一协调的规划体系。纵向层面，强化与国家级、省级及蚌埠市上位规划的纵向衔接，确保禹会区“十五五”规划目标、任务与上级战略导向一致，并建立动态对接机制。横向层面，强化与国土空间规划刚性约束的衔接，明确耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等边界条件，确保交通、产业等专项规划在空间落位上不冲突，同步建立专项规划与片区规划的联动审查制度，避免功能重叠或资源错配。通过数字化平台整合各类规划数据，实现“一张图”管理。

创新全周期规划管理机制。构建从编制到评估的全周期管理机制，引入第三方智库和公众参与，通过“禹您有约”等平台广泛征集企业、基层意见，实施“年度计划—中期评估—动态调整”流程，强化监测预警，完善规划调整程序。

深化政策与资源协同保障机制。建立跨部门政策协同联席会议制度，由发改部门牵头，协同财政、交通、水利、民生等部门，形成支持规划落地的合力。优先保障规划明确的重大工程和民生项目，吸引社会资本参与，通过 PPP 模式拓展融资渠道，建立政策效果后评估机制。明晰部门职责与考核机制，细化部门职责分工，建立“主责部门+协同单位”的责任体系，将考核与规划实施深度绑定，把指

标完成情况纳入领导干部年度考核。

强化年度计划与规划动态衔接机制。将规划主要目标与任务全面嵌入到年度国民经济和社会发展规划，确保规划任务通过年度工作逐步落地。年度计划优先安排规划确定的重大项目，完善年度评估制度，形成滚动推进的良性循环。

第三节 强化项目与要素支撑

强化招引制度与考核机制。以“优质项目+实物工作量”为导向，重点围绕制造业项目积极探索创新招商模式，深度聚焦产业集群发展，围绕四大主导产业，开展精准招商。实行“双招双引”项目全生命周期管理机制，自项目洽谈、签约、开工、入库、投产、达产，全周期明确责任部门，招引部门全程跟踪服务，助力企业做大做强，健康发展。依托市级政策重点关注签约项目的完成情况、落地转化效果和到位资金落实情况，完善“双招双引”工作奖惩机制，激发部门招商内动力，传导压实招商责任。

完善财政金融协同支持模式。深化政银企担合作，拓展“园区贷”“科技贷”等产品覆盖面，探索基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）项目试点，加强争取上级资金和政策精准对接。

创新土地要素保障机制。开展低效用地再开发专项行动，探索“工业上楼”和混合产业用地供给，建立能耗指

标统筹池和要素保障联席会议制度，强化人才“项目+团队”引育模式和数据要素共享体系建设。

深化区域协同与开放合作。主动融入长三角一体化产业链布局，共建跨区域合作园区和“飞地经济”，强化与蚌埠区域性中心城市建设联动，推动跨区域重大项目协同和国际合作平台搭建，运用基金招商、场景招商等新模式重点引进产业链头部企业和“专精特新”项目。

第四节 开展动态监测与评估

完善监督体系与社会监督。强化人大依法监督、政协民主监督、审计专项监督和纪检监察监督的协同联动。依托“禹您有约”等平台拓宽公众参与渠道，鼓励社会力量通过“随手拍”“建言献策”等方式参与监督，形成全社会共督共促的良好氛围。

加强规划动态监测。依托大数据、云计算等技术建设规划动态监测平台，整合经济、社会、环境等多维度数据资源，实现对经济发展、创新驱动、民生福祉等重点领域的实时跟踪和智能预警，突出对数字经济增速、产业结构优化等新增指标的监测分析。

开展规划实施评估。建立年度评估和中期评估制度，综合运用定量与定性方法，全面检验目标完成、任务落实和政策执行情况，并将评估结果依法向区人大常委会报告并向社会公开。

健全规划动态调整机制。根据监测评估结果和环境变化，适时启动对产业布局、项目谋划等关键领域的优化调整工作，并履行专家论证、社会听证和报审批准等程序，确保规划调整科学规范、衔接有序，提升规划的适应性和引领性。