

区第十六届人大  
六次会议文件之4

# 关于蚌埠市禹会区2015年 国民经济和社会发展规划执行情况及 2016年计划安排（草案）的报告

——2015年12月26日在区第十六届人民代表大会第六次会议上

发展和改革委员会主任 徐晓明

主任、各位副主任、各位委员：

我受区政府委托，向本次会议作 2015 年全区国民经济和社会发展规划执行情况的报告。请予审议。

## 一、2015年国民经济和社会发展规划执行总体情况

在区委的正确领导下，在区人大的监督支持下，全区上下认真贯彻落实省、市的决策部署，主动适应经济发展新常态，以项目建设为抓手，以经济转型为主线，积极应对挑战，务实主动作为，奋力加快发展，保持了经济社会稳中有进的发展势头。

（一）经济发展稳定增长。全区经济稳中有升，主要经济指标对全市总量的贡献率保持在前列。预计，地区生产总值 179.29 亿元，同比增长 12.15%；完成财政总收入 13.3 亿元，同比增长 13.5%；固定资产投资 114.3 亿元，增长 16%；规上工业增加值 108 亿元，增长 12.59%；服务业增加值 38.02 亿

元，增长 9.8%；实现战略性新兴产业产值 179.35 亿元，同比增长 7.38%；实现高新技术产业产值 225 亿元，同比增长 25%；全社会消费品零售总额达到 26 亿元，同比增长 13%。

（二）工业发展稳步提升。我区树立“工业主导”理念，制定《关于聚焦工业促进经济持续健康发展的实施意见》，以持续做大总量、着力优化结构、加快企业培育、加大工业投入为目标，以优先发展工业经济、不断深化产业招商、加大重点项目奖补力度、鼓励企业转型升级、做优做强领军企业、做大“四上”企业总量、推进新一代信息技术与制造技术深度融合等措施为抓手，大力推进我区工业发展。

机械装备制造、汽车零部件、精细化工三大支柱产业完成增加值 62 亿元，占全区规上工业增加值的 57%；工业化率超过 70%；全年新增工业企业 17 户。安徽中晶光技术有限公司成功登陆新三板，汇能动力、新源热电等 7 家企业正在进行新三板挂牌前期准备工作，中实化学、中旭建设、亚源印染等 3 家企业纳入省中小企业直接融资后备资源库（累计 10 户）。新增 5 户市级两化融合示范企业（中实化学、建华建材、嘉怡景服装、奥特纸箱机械、中晶技术）；新增 3 户省级专精特新中小企业（高科能源、万宝玻璃、冠旗艺术玻璃）；新增 1 户省级工业设计中心企业（通达汽车零部件），1 户市级工业设计中心企业（冠旗艺术玻璃）；新增 3 户市级企业技术中心（中实化学、东方金河、方大水泥）；新增 1 户新三板挂牌企业（中晶技术）。中粮生化、玻璃工业设计研究院、丰原集

团、八一化工等重点企业提质创优步伐加快，中粮生化 BBKA 牌柠檬酸、玻璃工业设计研究院超薄浮法电子玻璃入围首批安徽工业精品，丰原集团、涂山制药荣获“安徽省卓越绩效奖”，丰原集团、八一化工荣获安徽民营企业百强称号，玻璃工业设计研究院跻身全省首批行业技术中心，通达汽车零部件跃升为省级工业设计中心企业。退市进园工作全面启动，4 家重点化工企业完成规划选址和先期供地。

小微企业产业园预计建成标准化厂房 3 万平方米，累计建成 8.13 万平方米。2 户企业（蚌埠兴能科技环保有限公司、蚌埠标优美生态工程有限公司）入驻园区。

### （三）产业结构优化发展。

产业结构优化升级。为在经济新常态下实现新发展，大力发展战略性新兴产业，我区编制《关于加快调结构转方式促升级的实施意见（征求意见稿）》，以加快调结构、转方式、促升级为指导思想，以强化政策支持、强化项目带动、强化改革创新、强化开发合作等有效措施为基础，强力推动我区产业结构优化升级。

现代农业彰显活力。与上海光明米业集团、良友集团合作的现代农业综合示范区项目对接顺利，森禾现代花卉科技产业园项目二期即将启动，禾泉农庄景区提升扩建项目如期完工，与蚌埠投资集团合作建设的涂山、黑虎山环山道路及周边村庄改造项目规划设计工作正在开展。

商贸服务业加快发展。总投资 6 亿元的荣盛时代广场办公

楼正在进行基础施工，公寓楼正在进行主体施工；总投资 2.2 亿元的万象新天美食坊开工建设；总投资 1.1 亿元的恒大交通人才服务中心建设项目竣工；总投资 2.7 亿元的新港二期项目已建成；总投资 1 亿元的禹会全民健身中心等 22 个亿元以上谋划项目加速对接。

文化旅游业提档升级。总投资超过 10 亿元的安徽财经大学商学院新校建设工程正在建设；北师大附属学校二期工程图书馆已封顶，文化交流中心等设施正在进行主体施工；蚌埠二中禹会实验学校建设项目规划设计已根据市规划局意见修改完毕，将在通过市规委会审批后进行招标工作。禹王宫修缮工程设计方案通过文物部门审核，蚌埠闸湿地公园一期工程建设完工，大禹文化产业园被认定为国家级文化产业园。

（四）项目建设增速明显。全区安排各类重点推进项目 129 个，有 30 个项目列入省“861”行动计划；61 个项目列入市“3461”行动计划。注重重点项目推进，按月召开重点项目推进会，每季度组织一次项目现场观摩会，及时协调解决项目在建设过程中的存在问题和困难，保证项目按计划顺利推进，为全区经济发展提供有效支撑。

（五）农业发展稳中趋优。全区土地流转面积达 5.6 万亩，占承包经营面积的 52%，其中 50 亩以上耕地规模流转面积达 51517 亩，新增 4000 亩。

主要粮食作物生产形势良好。小麦平均单产 468.5 公斤/亩，总产 5.36 万吨，分别比上年增长 9.7% 和 11.4%；

蔬菜生产稳步增长。新增设施蔬菜面积 351 亩，超额完成 200 亩的目标任务，一产产值 8.61 亿元；

畜牧水产业平稳发展。肉类总产 7300 吨、禽蛋产量 1500 吨、奶产量 2800 吨；出栏猪 5 万头、牛 0.6 万头、羊 2.5 万只、家禽 120 万只；完成水产品产量 6500 吨；

农业基础设施建设提档升级。全区水利工程建设完成投资 500 万元；完成土石方 6.8 万立方米；更新改造泵站 3 座；新建维修机电井 10 眼；开挖疏浚大沟 8.5 公里；新建铺设砂石道路 10 公里；配套建设各类桥涵闸等渠系建筑物 20 余座。水利工程建设有效改善灌溉 1.2 万亩，改善除涝面积 0.9 万亩。

农村常住居民可支配收入 11113 元，增长 11%；完成造林 3506.3 亩；义务植树 20 万株，育苗 1000 亩。农机购置总投入约 1200 万元，农业综合机械化率达 85%。

（六）城市建设和管理迈上新台阶。旧城改造步伐加快。我区共计划实施征迁项目 35 个。已有老贯徐三期安置房、蚌埠闸南侧景观改造项目、安财商学院用地项目、空压机厂宿舍棚户区、第一人民医院改扩建项目等 26 个项目完成征迁并交付净地，另有 9 个项目正在实施征迁。大力推进廉租房、公租房等保障房项目建设。冠宜国际箱包制造基地配建公租房项目完成 2#、3#公租房分配 230 套。滨河西片区北部区域配建廉租房、公租房项目正在进行装饰装修施工，吴湾路旧城改造配建廉租房项目、秦集镇（老贯徐）农民安置房配建公租房项目（二期）主体施工。

全区累计完成征迁面积 75 万平方米，占目标任务的 150%；交付净地面积 4900 亩，占目标任务的 169%。完成大建设投资 27.8 亿元，占目标任务的 112%；累计完成棚户区（城中村）改造 57 万平方米，占目标任务的 102%。安置房累计开工 62 万平方米，占全年任务的 160%；竣工 42 万平方米，占全年任务的 210%。累计回迁安置 2500 户，占目标任务的 100%。

马城新区建设有序推进。G206 国道提升改造工程涂山风景区段已开工建设；马孝路改造工程、庙前-广德道路改造工程全面竣工；涉及马城镇黄郢等 6 个村的 11 条村内道路改造项目已于 9 月初开工建设，现已完成黄郢村、张湾村、花郢村、上洪村的道路修建；总投资 1.67 亿元的马城自来水厂建设项目正在办理开工手续；总投资 1000 万元的马城快速公交枢纽待建设区域征迁结束后即可开工建设；总投资 8.5 亿元的马城新区安置房项目正优化设计方案；总投资 2.5 亿元的马城货运码头即将开工建设；总投资 12 亿元的新型住宅产业化基地项目全面推进。

（七）改革创新引向深入。积极推进政府职能转变和机构改革，顺利完成卫生、计生部门合并，外事职能划转。扎实开展农村“两权”抵押贷款工作，农村土地确权登记试点工作全面启动。深化社区改革，坚持“一委、一居、一中心”管理体制，合理确定社区党工委、居委会、公共服务中心功能定位。推行社区网格化服务模式，建立社区工作督查机制，实行一周

一通报，一月一督查，各项工作有条不紊向前推进，群众满意度显著提升。“智慧禹会”建设持续推进，完成智慧政务、智慧社区、智慧校园三大系统平台的 70% 的工作内容。创新投融资模式，加强与农行、农发行、光大等银行合作。

（八）社会事业全面进步。全力实施 27 项民生工程，拨付各级资金 1.67 亿元，其中区级 3215 万元。全区新增就业岗位 8287 个，完成全年目标任务的 127%；转移农村劳动力 1157 人，完成全年目标任务的 145%；新增小额担保贷款 2240 万元，完成全年目标任务的 102%，其中个贷 1040 万元，完成全年目标任务的 104%；新增参保人数 1509 人；累计消除“零就业家庭”76 户，目前全区已实现无“零就业家庭”。党政领导干部教育督导考核工作获省优秀等次，顺利通过全国义务教育发展基本均衡县（区）认定。一批打基础、利长远的民生工程加速推进，投资 2000 余万的马城地区学校改薄建设工程已正式建设，张湾教学楼已经交付使用，花郢、塘底、梅姚等已完成工程建设前期准备工作，近期即将开工建设；总投资 4.4 亿元的第一人民医院改造扩建项目辅楼已完成招标，即将施工建设；总投资 3 亿元的民政家园项目正办理用地手续。文明创建和城市管理工作位居全市前列，成为全市唯一连续两次第三方文明动态考核获得第一名的县区。

民族宗教、外事侨务、防灾减灾、国防建设、环境保护、老干部、保密和档案工作均取得积极进展，工会、共青团、妇联等工作也取得新的成绩，社会大局保持和谐、稳定。

(九) 总揽全局编制“十三五”规划。“十三五”时期，是我区调结构、转方式、促升级的重要时期。在总结“十二五”时期社会发展经验的基础上，我区制定《禹会区国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》，明确了未来五年国民经济和社会发展的指导思想、发展定位、发展目标、主要任务和保障措施，明确政府工作重点任务。《纲要》是政府依法履行职责的重要依据，是未来五年我区经济社会发展的宏伟蓝图。区政府将通过制定实施专项规划、区域规划和年度计划，综合运用经济、法律和行政手段，动员组织全社会力量，保证“十三五”规划目标任务完成。《纲要》规划期为2016年—2020年，重大战略、重大工程和重大问题展望到2025年。

(十) 公车改革全面推进。为深入贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神及《党政机关厉行节约反对浪费条例》，根据中央、省、市关于公务用车改革工作的要求，我区制定了《禹会区公务用车制度改革实施方案》，全面推进车改工作，全年“三公”经费支出同比下降。

在总结成绩的同时，我们也应清醒地认识到，目前宏观环境十分复杂严峻，经济下行压力依然较大；“不进则退、慢进亦退”的压力还在加大；产业结构调整进程不快，传统产业仍占主导地位，战略性新兴产业、现代服务业、优质高效农业等产业发展相对不足；城市基础设施有待进一步改善，人民生活水平有待进一步提高等，这些都需要我们认真研究，采取有力措施加以解决。

## 二、2016年国民经济和社会发展的预期目标和主要任务

2016年是全面深化改革、承上启下为“十三五”布局谋篇的关键之年，也是全面推进依法治国的开局之年。从国内来看，十八届三中全会明确了改革和发展的主题，发展质量成为了更加值得关注的目标。通过取消和下放行政审批事项、为小微企业减税、鼓励促进民间投资等一系列措施，国内经济仍将延续平稳增长态势，但制造业产能过剩、房地产价格高等因素，仍然制约实体经济的加快复苏，经济新常态趋势更加明显。

在全面分析国内外形势和各方面条件的基础上，初步确定2016年全区国民经济和社会发展的主要预期目标是：

地区生产总值增长 11%，规模以上工业增加值增长 11.5%；财政收入增长 10%；固定资产投资增长 13%；社会消费品零售总额增长 12%；城镇、农村常住居民人均可支配收入分别增长 11%左右；城镇职工登记失业率、出生人口政策符合率、单位GDP能耗、主要污染物排放均控制在市下达的目标以内。

### （一）创新升级产业结构，增强经济发展内生动力

一是优化经济发展环境。全面落实国家、省、市、区支持经济发展的各项政策，完善统计和监测，加强考核问效，增强经济发展活力和后劲。

二是大力发展战略性新兴产业。坚持“引资、引智、引制”并举，加快推进战略性新兴产业培育工程，加大引进和培育领军企业力度，以高端装备制造、电子信息、新材料、生物医药等行业为重点，着力打造战略性新兴产业链条。积极做好

全区战略性新兴产业项目的协调服务工作，发挥企业的主体作用，帮助企业提升产能，做足存量。

三是聚焦工业。以《禹会区关于聚焦工业促进经济持续健康发展的实施意见》为指导，围绕主导产业、战略性新兴产业，加快推进安银金融机具生产项目、徽泰电气年产万套智能电器控制柜项目、鸿泰新能源成套装备制造项目、安宇乳胶二期项目、三一重工机械装备制造项目、PC 构件项目、祥兴箱包二期项目、弹箭技术火控区项目等重大工业项目。做好六六房车项目、兴能管业项目、豪士达环保纸杯等项目的开工前期准备工作。谋划一批打基础、管长远、增后劲的重大项目，积极申报国家专项建设基金扶持的项目，力争更多项目挤进上级规划盘子,培育经济新增长点。

四是加速推进老工业区搬迁改造。以《蚌埠市城区老工业区搬迁改造实施方案》为依据，规划先行理清整体思路，分类实施有序搬迁改造。全力配合服务好中粮生化、丰原集团、八一化工、天润化工 4 家西部重点化工企业的异地迁建；按期完成区域内全部 37 家企业摸底调查，逐户制定搬迁计划；支持通达汽车零部件、新源热电、祥兴箱包等重点项目实施就地改造；结合旧城改造拟对三橡胶厂等一批停产企业进行改制拆迁。战略培育经济主导产业，在做好园区基础建设的同时，注重招大引强和园区扩展同步实施，充分利用好腾退土地，培育高端装备制造、汽车零部件、现代物流等特色新型产业。构建政企互动良好氛围。通过财税支持、政策扶持、金融支撑、协

调推进等为搬迁改造工作提供全方位要素保障。

## （二）围绕项目建设，强化服务协调

一是继续推动项目工作常态化，做好重点项目的跟踪服务工作，全面推进项目建设速度。

二是加快项目落地开工，对亿元以上新开工项目实行区领导包保制，加大对已开工项目的推进力度，确保项目加快建设；抓好重大在谈项目，解决项目落地过程中的各种问题，促进项目尽快落地。

三是加大在建重大项目调度，尤其是对省“861”、市“3461”项目、市领导牵头项目，明确专人负责，实施月调度、月上报、月分析，及时掌握项目建设的苗头性问题，推动项目快建设、快投产、快见效。

四是加大龙头企业帮扶力度，支持玻璃设计院、丰原集团打造总部研发中心、财务中心、销售中心，促进总部经济发展；加大培育中小企业力度，侧重帮助准备充分、条件成熟的企业新三板挂牌。

五是做好要素保障工作，加大中央预算、省专项资金等项目申报力度，围绕保障性安居工程建设，积极争取国开行贷款资金支持。

## （三）围绕平台建设，优化发展支撑

一是夯实融资平台，做好融资保障，争取引进股份制商业银行分支机构入驻。支持农村信用合作社组建农村商业银行，鼓励商业银行在我区发起筹建村镇银行，扩大农村地区金融网

点的覆盖率，调动各类资本到农村地区创业发展，更好地服务我区“三农”和小微企业。

二是加大政策资金保障。围绕我区产业特色，突出主导产业，抓住新兴产业和新兴业态，尽快制定具有禹会区特色的扶持政策，抓紧建立高端装备制造业和现代服务业扶持基金，提高我区竞争力。

三是加强技术人才保障。深入推进国家知识产权强县工程试点区和安徽省农村信息化示范区建设，不断提升区域创新能力。充分发挥“科技路路通工程禹会创新服务站”和“合肥工业大学国家工程技术转移中心禹会分中心”平台作用，实现科技创新资源整合与共享。

（四）围绕产业融合，促进产业发展。大力发展“三次产业”、“互联网+”、电子商务、智慧产业等新型业态，加快构建现代综合产业体系。扎实开展中智互联网+社区电商推进工作，大力推动智慧禹会项目。加快城市商业综合体项目建设，做好现代高端服务业集聚。依托蚌埠巨人光荣使命网络科技有限公司、汇能大厦等电商项目，构筑优质的“B2C”平台。推进华禹物流园搬迁，尽快完善现代化综合运输体系。大力培育高新技术企业，确保完成认定国家级高新技术企业市级目标任务，实现高新技术产业产值较去年同比增长 20% 以上。合理引导消费，大力发展文化旅游、体育休闲、健康养老等生活性服务业。积极推进花鼓灯生态村核心区、禾泉农庄、禹王宫修缮工程等旅游项目建设，打造皖北旅游名片。

### （五）围绕农业产业化建设，提高发展速度。

一是加强农业基础设施建设。实施石巷、洪集两座水库除险加固及沿淮小型泵站提升改造、机电灌溉机建设等中小型水利项目，确保完成全年目标任务。

二是健全农业技术服务体系。大力开展“科技入户”活动，加快设施栽培、健康养殖、配方施肥等技术应用；重点扶持蔬菜种植大户扩大种植规模，提高科技含量和蔬菜品质；引导和鼓励龙头企业与大专院校、科研院所的合作。

三是做强城市现代农业。着力打造森禾现代花卉园、禹王农业、石榴观光采摘旅游园等农业园区，重点建设涂山、黑虎山环山公路及周边村庄改造项目，以园区建设带动主导产业优化聚集，培育特色板块农业。发展一村一品，推动农业产业升级。在做好 6 个省级“特色专业”示范村镇、4 个市级“特色专业”示范村、2 个省级和 4 个市级美好乡村的基础上，积极做好新申报示范村和示范乡镇的产业提升工作。

### （六）围绕城市建设，推动城乡共同发展。

一是加快征迁力度，按照市委、市政府要求，完成辖区范围圈堤以内的棚户区改造工作，包括滨河西片区 6 号地块及其他项目扫尾地块的征迁改造工作。尽快完成已启动的建材厂宿舍、天润化工厂南侧、八里桥周边棚户区等项目的征迁工作。力争启动化工企业周边其余棚户区征迁工作。

二是加强安置房建设，尽快启动实施柴油机厂、新东王、12 号地块 3 期、老贯徐 3 期等项目安置房建设。对已开工的老

贯徐 2 期、陈郢 1 期、滨河西片区 12 号地块 1、2 期、纺南等项目，加快建设进度，确保按计划节点早日竣工交付，被征迁居民早日回迁。

三是强力推进老旧小区改造，继续统筹推进辖区老旧小区改造，指导协助各社区进行老旧小区的基础设施改造、绿化补植等工作，确保按照标准完成创建工作。

四是有效推进的城乡道路建设。充分利用农发行贷款支持，按照我区农村道路实际，合理安排明年农村公路改造计划，坚持完善路网结构为主的原则，不断优化农村公路网络。

五是加强园林绿化养护与管理，确保完成新增绿地面积 15 万平方米。

六是加大工作重心向新区倾斜力度，重点谋划马城镇主镇区控制性规划、涂山风景区规划、特色石榴产业示范区规划等重点区域规划。

#### （七）围绕社区体制改革，提高社区服务水平。

巩固“一委、一居、一中心”工作模式，加强社区党组织；增强居民委员会自治功能积极探索各种有效形式，鼓励社区居民和驻区单位广泛参与居民委会各项民主自治工作；进一步理顺社区专业工作站（服务机构）与社区党组织和社区居民委员之间的关系，着力形成社区党（工）委统一领导下的协调一致的工作合力；加强公共服务中心软硬件建设，着力提升标准化规范化程度，增强服务效能；全面实行社区网格化管理，依托蚌埠市信息化服务管理平台，加快建设智慧社区，提升网

格化管理服务的信息化智能化程度；完善城区居民公益性服务设施，加快提升公共服务设施现代化水平，推进中小学及幼儿园基础设施建设；创新社区管理和服 务手段，扶持引导居民开展互助和自助服务，充分发挥社区联合型社团组织作用，教育引导各类志愿者参与社区管理和服 务积极创建和谐社区示范社区，争取 5 年内新创全国和谐社区示范社区 2 个。

**（八）围绕民计民生，提升社会保障水平。**确保完成 2016 年各项民生任务，扎实推进教育事业发展，加大学校标准化建设，积极推进马城镇和涂山风景区老旧校舍改造，促进全区教育优质均衡发展。扎实开展送文艺下乡、农村电影放映，文化馆（站）免费开放工作，丰富群众文娱生活。坚持以创业带动就业，全面提升就业人员从业能力和从业待遇。完善社会服务保障体系，农村低保提标扩面。积极推进“救急难”机制建设，构建区、乡镇、村居的主动发现救助管理格局。加强生态环境建设，加大对非法采石的打击力度。强化各项监管措施，坚决遏制重特大安全事故发生。认真做好信访工作，全力维护社会和谐稳定。统筹推进科技、“六五”普法、食品安全、人口与计划生育、妇女儿童、残疾人等各项工作。

主任、副主任，各位委员，2016 年我们将在区委的领导下，在区人大的监督支持下，同心协力、攻坚克难、开拓创新，确保圆满完成年度各项工作目标任务，全力助推我市冲刺全省第一方阵。