

区第十六届人大
六次会议文件之3

禹会区国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要

目 录

第一章	现实基础与发展环境	1
第一节	现实基础.....	1
第二节	发展环境.....	6
第二章	指导思想、发展定位、重大战略与发展目标	7
第一节	指导思想.....	7
第二节	发展定位.....	8
第三节	发展战略.....	10
第四节	发展目标.....	11
第三章	推动产业转型升级，完善现代产业体系	13
第一节	着力培育壮大战略性新兴产业.....	13
第二节	改造提升传统优势产业.....	15
第三节	加快发展现代服务业.....	16
第四节	积极发展现代都市农业.....	19
第五节	强化园区平台建设.....	21
第六节	加强老工业区搬迁改造.....	23
第四章	统筹城乡发展，加快新型城镇化进程	25
第一节	完善城乡基础设施体系.....	25
第二节	优化城乡空间布局.....	26
第三节	加快社区建设.....	27

第五章	推进生态文明建设，打造生态禹会	29
第一节	加快发展循环经济	29
第二节	促进资源节约集约利用	30
第三节	加大生态环境保护力度	31
第六章	加快社会事业发展，打造幸福禹会	32
第一节	提升教育水平	32
第二节	加快卫生计生事业发展	34
第三节	大力发展文体事业	34
第四节	提高就业和再就业水平	35
第五节	促进社会保障事业全面发展	35
第六节	加强民主法治建设	36
第七章	保障措施	36
第一节	加强党的领导	37
第二节	全面深化行政和农村改革	38
第三节	强化投融资支撑	39
第四节	加强人才保障	40
第五节	推进土地整治	40
第六节	扩大开放合作	41

“十三五”时期，是我区调结构、转方式、促升级的重要时期，根据《中共禹会区委关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》，制定《禹会区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》（以下简称《纲要》），主要阐明“十三五”期间国民经济和社会发展的指导思想、发展定位、发展目标、主要任务和保障措施。《纲要》是政府依法履行职责的重要依据，是未来五年我区经济社会发展的宏伟蓝图。政府将通过制定实施专项规划、区域规划和年度计划，综合运用经济、法律和行政手段，动员组织全社会力量，保证“十三五”规划目标任务完成。

第一章 现实基础与发展环境

第一节 现实基础

“十二五”期间，在区委和区政府的正确领导下，认真贯彻实施“稳增长、调结构、促改革、惠民生”各项措施，经过全区上下共同努力，我区经济和社会发展取得了可喜成就，为“十三五”加快发展奠定了坚实基础。

经济总量不断扩大，产业结构逐步优化。“十二五”末，全区生产总值达到 179.3 亿元（2015 年为预计数，下同），年均增长 12.2%；财政收入达到 13.5 亿元，五年累计完成 59.3 亿元，年均增长 15.3%；固定资产投资达到 114.3 亿元，五年累计完成 441.7 亿元，年均增长 20.8%；社会消费品零售总额达到 26.5 亿

元，年均增长 24.1%；外贸进出口总额达到 8.3 亿美元，五年累计完成 30.1 亿美元，年均增长 21.7%。第二产业比重持续上升，现代服务业快速发展，农业产业化进程逐步加快，三次产业比例调整到 3.0：75.8：21.2。

工业经济稳中趋快，发展质量明显提升。“十二五”末，全区规模以上工业企业数达 85 家，工业总产值达到 419 亿元，年均增长 23.9%；工业增加值达到 108 亿元，年均增长 20.0%。工业化率始终维持在 66.0% 以上，工业经济主导地位进一步凸显。工业经济运行质量明显提高，战略性新兴产业年均增速 12.7%；玻璃工业设计研究院跻身全省首批行业技术中心，佳先股份、中晶技术在新三板挂牌上市，佳先股份二苯甲酰甲烷产品通过欧盟 REACH 法规全球领头注册，玻璃工业设计研究院、中粮生化、丰原集团继续蝉联全省百强企业，通达汽车零部件荣获 2015 年省级工业设计中心称号，获得全市唯一省级信息化与工业化融合示范区荣誉称号。

招商引资成效显著，园区建设不断加强。“十二五”期间，累计引进亿元以上项目 58 个，累计实际利用省外资金 202.8 亿元，引进外商直接投资 4.1 亿美元。成功引进欧尚、庭瑞等大集团，实现与深圳华侨城、巨人网络等企业的对接，中国通号智慧城市总部基地等亿元以上项目成功签约。同时，不断加强园区平台建设，提升产业承载能力。以禹会工业园和马城特色产业园两大园区为主要招商平台，推进项目落地生产，逐步形成了以新型建材、高端装备制造等为主体的产业体系。

城乡统筹步伐加快，基础设施逐步完善。2013 年进行行政

区划调整，目前全区总面积已达 231 平方千米，总人口 26.5 万人。城镇化水平不断提升，旧城区改造取得重要进展，实施棚户区改造项目 34 个，累计完成拆迁 2.1 万户，拆迁面积约 190 万平方米；开工建设安置房近 156 万平方米，回迁安置 7759 户；实施市级大建设项目 29 个，累计完成投资 65 亿元。新区建设全面提速，马城镇总体规划获批，新区污水处理、供水、供气、通讯等综合配套专项规划编制完成，20 万平方米马城新村建设规划通过评审。畅通工程全面实施，206 国道（上洪村三岔路口至淮南界）一级公路全面开工建设；马孝路、广德路、张湾路等九条道路已完工；强力推进东海大道西段综合环境优化，交付净地 2000 余亩；天河周边综合开发规划编制完成；北师大蚌埠附属学校一期工程完工，二期项目正在建设；禾泉农庄等旅游项目建设步伐加快；安徽财经大学商学院新校区正加紧建设，巨人商学院项目洽谈工作顺利推进。

生态文明建设突出，环境质量持续改善。“十二五”期间，加强环境保护，PM10 污染指数、万元生产总值能耗等主要节能减排指标均控制在市下达目标范围以内。大力发展循环经济，积极推进淘汰落后产能工作。扎实开展环境卫生整治，实现保洁工作城乡全覆盖，“三线三边”整治工作、环境卫生网格化管理、小区美化亮化和小街小巷维修改造等取得明显成效。环卫体制市场化步伐加快，实现城乡清扫保洁管理公司化、作业机械化、服务标准化，长青乡、马城镇中心村实现垃圾集中清运，城市污水处理率、生活垃圾无害化处理率均达到 100%。新建钓鱼台、蚌埠报社等城中绿地，建成区绿地面积迅速增加。

社会事业协调发展，全面小康社会建设进程加快。“十二五”末，实现城镇居民人均可支配收入 25683 元，年均增长 9.8%；实现农村居民人均可支配收入 11113 元，年均增长 12.2%。在全市率先全面完成社区改制工作，由原 5 个街道办事处改制为 9 个社区服务中心，实现了管理扁平化，简化了程序，强化了服务，社区管理工作全面加强，成功创建了全国和谐社区示范建设城区、全省社会工作专业队伍建设先进区，为全市社区建设工作积累了经验，提供了积极的启示和示范。科技工作不断取得新成就，累计新增国家级高新技术企业 44 家，全区专利申请和授权量分别达到 4873 件和 3026 件，位居全市首位，进入全省市辖区前十强，先后荣获“全国科技进步考核先进区”、“安徽省知识产权示范区”、“全国知识产权试点区”等荣誉称号，并被确定为“首批国家智慧城市试点区”。扎实开展义务教育均衡工程，实现城乡中小学生均公用经费、免杂费标准再提升，全区义务教育普及率达到 100%，初升高比例稳定在 86% 以上。大力实施文化惠民工程，建立禹会花鼓灯艺术教育基地和特色学校，冯嘴村花鼓灯传习所被授予“安徽省非物质文化遗产传习基地”，大禹文化产业园被评为“国家级文化产业示范园区”，禹墟遗址被列为“国家级文物保护单位”。加快卫生医疗建设步伐，钓鱼台社区卫生服务中心、妇幼保健所和残疾人综合服务中心投入使用，成功创建国家级计划生育优质服务先进区、全国白内障无障碍区，荣获省残疾人社区康复示范区、安徽省残疾人工作示范县区。社会保障制度日益完善，城市居民累计享受城市低保金 27720.29 万元，农村居民累计享受农村低保金 1962.39 万元，全

区新农合参合率达到 113.8%，累计完成危房改造十二万多平方米，建造公租房 1786 套。就业再就业工作进展顺利，全区城镇新增就业 4 万人，失业人员再就业 2.8 万人，城镇登记失业率控制在 3.8% 以内。其他社会事业全面发展，安全生产态势平稳，社会大局持续稳定，依法行政能力不断加强。

“十二五”期间，全区经济社会发展各方面均取得了显著成就，但受宏观环境影响，也存在着经济增速趋缓、社会发展潜力有待挖掘、老城区改造任务繁重、资源环境约束趋紧等问题。

专栏一 “十二五”规划主要经济指标完成情况			
指标名称	2015 年	2015 年目标值	预计完成情况
地区生产总值（亿元）	179.3	150	是
人均地区生产总值（元）	67656.6	40000	是
财政收入（亿元）	13.5	15	否
其中：地方财政收入（亿元）	8.6	8	是
全社会固定资产投资（亿元）	114.3	累计 300	是
工业化率（%）	71	75	否（受马城区划调整影响）
第三产业比重（%）	21.2	35	否（受马城区划调整影响较大）
规模以上工业增加值年均增速（%）	14.3	15	否
规模以上工业总产值年均增速（%）	23.9	25	否
全社会 R&D 占 GDP 比重（%）		1.5	
城镇化率（%）		70	受马城区划调整影响较大
城镇居民人均可支配收入（元）	25683	25000	是
农村居民人均可支配收入（元）	11113	9000	是
城镇登记失业率（%）	3.8	4% 以下	是
适龄儿童入学率（%）	100	高于 98%	是

第二节 发展环境

“十三五”期间，我国经济进入新常态，各项改革不断深化，这为我区经济社会发展既带来许多新机遇和有利条件，也会造成一些挑战和压力。

发展机遇。从国家层面看，“一带一路”和长江经济带等对外开放和区域合作战略实施，将有助于我区化解产能过剩、参与分工协作、促进产业转型升级；安徽被列入全面改革创新实验区，将为我区进行先行先试提供便利；国家实施“大众创业、万众创新”政策，将有助于激发我区民众创业热情。从省、市层面看，省委、省政府支持皖北发展的政策力度不减以及合肥经济圈即将扩容，我区将充分享有政策优惠和资源支持；引江济淮工程已获国务院批准，淮河生态经济走廊正在加快建设，将有利于增强我区生态承载力、航道运输能力；《蚌埠市城区老工业区搬迁改造实施方案》获省政府批复，将为我区大力发展现代服务业提供空间条件。

自身优势。经济基础扎实，地区生产总值已接近 200 亿元大关，增速连续多年超过省市平均水平；农村居民可支配收入破万元、城镇居民人均可支配收入破两万元；工业化率已达到 70% 左右。区位优势优越，中环线、东海大道等主要线路构成了路网基本骨架，京台高速公路穿境而过，千里淮河第一港设施完善。自然、文化和科教资源丰富，拥有天河、迎河、淮河等优质水资源，淮河闸、张公山、禾泉农庄等 4A 级风景区，涂山、黑虎山、大洪山等自然景观，禹墟、禹王宫、钓鱼台等历史文化遗迹，对这些资源的开发利用，将大大加快我区文化、旅游

和养老等产业的发展；拥有北师大蚌埠附属学校、安徽财经大学商学院等优质教育资源，中电科 40 所和 41 所、机科总院第一设计研究院、玻璃工业设计研究院等科研院所，这些科教资源将为我区产业结构转型升级提供智力支持。

外在挑战。一是外部环境复杂多变，全球经济复苏乏力，扩大产品出口任务艰巨；国内经济下行趋势短期难以扭转，“三期叠加”效应长期存在，内需不振将对我区经济快速发展产生抑制作用。二是区域竞争更加激烈，周边区域同样采取各种优惠政策对项目、资金、人才、资源等展开激烈争夺，必将对我区招商引资造成大冲击。

内在压力。目前我区工业经济仍存在产业链不完整、企业关联度较低、整体自主创新能力不强、产品附加值不高等问题，转型升级压力较大。同时，还存在土地供需矛盾突出、资源环境约束趋紧、传统比较优势被弱化、化工区和城中村改造任务繁重等问题，尤其生化企业的搬迁将对我区经济总量在短期内快速扩张产生较大抑制作用。

但总体而言，“十三五”期间，我区面临的机遇大于挑战，只要全区同心协力，抢抓机遇，奋力争先，仍大有可为，实现我区新发展。

第二章 指导思想、发展定位、重大战略与发展目标

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、

毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，认真落实“四个全面”战略布局，以奋勇争先、富民强区为主线，以提高发展质量和效益为中心，以改革开放和科技创新为动力，紧紧围绕“率先全面建成小康社会，全面居于蚌埠市第一方阵”总目标，牢固树立“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，大力实施工业强区、绿色发展、创新驱动、协调发展、开放带动和民生优先战略，打造以战略性新兴产业为引领、现代服务业为支撑、现代都市农业为基础的现代产业升级版，奋力抢占经济社会发展制高点，为建设大美禹会、活力禹会、生态禹会、幸福禹会、平安禹会奠定坚实基础。

第二节 发展定位

紧紧把握经济社会发展趋势，立足资源禀赋和区位优势，加快调结构、转方式、促升级，为顺利实现“率先全面建成小康社会、全面居于蚌埠市第一方阵”总目标，将我区“十三五”时期的发展定位为：战略性新兴产业发展示范区、创新驱动发展先行区、现代服务业集聚区、现代都市农业示范区和高端文化旅游引领区。

战略性新兴产业发展示范区。依托禹会工业园、马城特色产业园、小微企业创业基地等平台，抢抓用好“互联网+”、“中国制造 2025”等重大机遇，实施精准扶持，重点培育和发展高端装备制造、节能环保、电子信息和新材料等产业，将我区打造成为产业链完整、创新能力强、特色鲜明的战略性新兴产业示范区。

创新驱动发展先行区。立足我区雄厚的科教资源基础，积极推进产学研用一体化，集聚创新要素，培育创新创业精神，强化企业的技术创新主体地位和主导作用，大力推动城市现代服务业创新、科技创新、人才创新、互联网创新、金融创新和管理创新，将我区打造成为皖北一流的科技创新中心、区域自主创新的战略高地、高层次人才聚集中心，建成创新驱动与科学发展的先行区。

现代服务业集聚区。强化政策扶持，突出重点业态，凸显发展特色，重点发展总部经济、服务外包、现代商贸物流、文化旅游、健康养老养生等高端服务业集群，联动战略性新兴产业和现代都市农业，形成三次产业集聚集群发展的产业综合体，把现代服务业集聚区建设成为我市现代服务业发展的强劲引擎和优质载体。

现代都市农业示范区。按照“政府引导、政策扶持、市场运作、突出特色”的总体要求，重点打造特色种植业、设施园艺业和休闲观光农业等，着力推动龙头企业向优势产业集聚，加强农田保护和生态化、景观化改造，形成与都市融合发展的新型农业格局，将禹会打造成为“立足蚌埠、辐射皖北”的“菜篮子”产品重要供给区、农业先进生产要素聚集区、农业多功能开发样板区和都市生态农业发展示范区。

高端文化旅游引领区。以大禹文化产业示范园建设为契机，深度挖掘和高位开发大禹、花鼓灯歌等高端优秀文化，加快推动文化产业发展，着力抓好文化旅游综合开发项目建设，大力推进文化产业与旅游业、生态产业、现代农业、健康养老服务业融合发展，重点培育一批文化特色鲜明、辐射带动力强、空

间布局合理的文化旅游精品，打造享誉省内外的大禹文博旅游胜地、都市商务休闲旅游中心和生态康体度假旅游目的地，把禹会建设成为皖北地区高端文化旅游引领区。

第三节 发展战略

为实现“十三五”时期发展定位，我区应大力实施工业强区、绿色发展、创新驱动、协调发展、开放带动和民生优先重大发展战略。

工业强区战略。以集群化、规模化、高端化、链条化为方向，优先安排重点重大工业项目信贷资金、用地指标、人才保障，构筑大园区、引进大企业、建设大项目、打造大品牌，培育壮大战略性新兴产业，改造提升传统产业，努力打造工业经济升级版，推动全区工业经济实现又好又快发展。

绿色发展战略。立足资源环境承载能力谋发展，大力发展绿色经济、低碳经济和循环经济，调整优化产业结构，加快形成环境友好生产方式、生活方式和消费模式，促进经济社会发展与人口资源环境相协调，提升可持续发展能力。

创新驱动战略。坚持教育优先发展和人力资源优先开发，广泛吸纳创新要素，积极推进制度创新、理念创新、科技创新和管理创新，不断增强自主创新能力，加快建设区域性创新高地，推动经济社会发展向主要依靠科技进步、劳动者素质提高和管理体制机制创新转变，使创新成为经济社会发展的核心驱动力，将禹会建设成为创新驱动发展新城区。

协调发展战略。深化体制改革，完善城乡协调发展机制，优化城乡产业结构，着力破除城乡二元结构，促进城乡生产要

素合理流动、发展空间集约利用、公共资源均衡配置、公共服务均等覆盖，建立以城带乡、以工促农的协调发展机制，加快形成城乡协调发展一体化新格局。

开放带动战略。大力助推蚌埠（禹会）与怀远同城化，全面融入蚌淮一体化，抢抓一路一带、长江经济带建设和合肥经济圈扩容机遇，加快承接长三角、合肥经济圈等发达地区产业转移，引进外部高端要素，激发要素活力，增强我区经济发展内生动力，为构建合作共赢、安全高效的开放型经济体系奠定坚实基础。

民生优先战略。以创建全国文明城市为抓手，坚持共享发展，完善保障和改善民生的制度安排，进一步加强食品药品质量安全监管工作，认真落实各项强农惠农政策，加快推进基本公共服务均等化，切实解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，建设发展成果由人民共享，社会更加和谐、生活更加殷实的幸福禹会。

第四节 发展目标

根据市委、市政府关于蚌埠市重返第一方阵的要求和禹会区经济社会发展的实际，我区“十三五”经济社会发展的主要目标为：

综合实力显著提升。到“十三五”末，地区生产总值达到 260 亿元，年均增长 11.0%；财政总收入力争达到 21 亿元，年均增长 10.0%，其中，地方预算收入突破 15 亿元，年均增长 12.2%；五年累计完成固定资产投资 836 亿元，年均增长 13.0%；实际利用外资超过 2 亿美元，进出口总额突破 13 亿美元。整体经济实

力在全市区县位次中位居一流。

经济结构更加优化。三次产业及其内部结构进一步优化，制造业迈向中高端水平，服务业向新业态、新商业模式为主转变，农业现代化取得明显进展。到“十三五”末，三次产业增加值比例调整为 3:65:32；战略性新兴产业和现代服务业对经济增长的贡献率大幅提高，高新技术产业、战略性新兴产业产值占规模以上工业产值分别超过 50.0%、45.0%。

发展活力持续增强。力争在行政审批、自主创新、土地流转、社会事业等重要领域改革取得明显进展，发展环境进一步优化，创新驱动能力显著增强。到“十三五”末，自主创新能力和科技水平明显提高，企业研究和试验发展经费占销售收入比重超过 2.0%。

协调发展成效显著。到“十三五”末，现代城镇体系基本建立，主城区产业支撑和承载能力明显增强，重点镇和中心村的居住环境不断优化，新型城镇化率超过 60.0%。农村生产生活条件明显改善，城乡基本公共服务均等化加快推进，城乡协调发展新格局全面形成。

生态环境不断改善。生态建设和环境保护进一步加强，水环境和空气质量明显改善。到“十三五”末，单位地区生产总值能耗、能源消费总量和主要污染物排放完成省控目标任务；污水集中处理率达到 100.0%，生活垃圾无害化处理率达到 90.0%，工业固体废物处置利用率达到 100.0%。

率先全面建成小康社会。到“十三五”末，建立统筹城乡的就业服务体系，城镇登记失业率控制在 4.0%以内。城镇居民人均可支配收入达到 42500 元，年均增长 10.5%；农村居民人均可支

配收入达到 20000 元，年均增长 12.7%；低收入群体明显缩小，中等收入群体持续扩大。实现各类社会保障全覆盖，科教文卫体等各项社会事业全面发展，率先全面建成小康社会。

第三章 推动产业转型升级，完善现代产业体系

以重大项目建设为抓手，以高端高质高效为主攻方向，大力实施创新驱动战略，全力培育创新主体，积极构建创新创业平台，全面实施“互联网+”和“中国制造 2025 安徽篇”行动计划，着力推进省“861”、“4105”行动计划和市“3461”工业项目建设，加快老工业区搬迁改造升级，推动三次产业良性互动、融合发展，加快形成工业强力支撑、现代服务业驱动、现代都市农业优化发展的中高端产业结构。到 2020 年，力争实现工业总产值 650 亿元以上，规模以上工业增加值超过 160 亿元，年产值超过 50 亿元的企业 3-5 家。

第一节 着力培育壮大战略性新兴产业

坚持“引资、引智、引制”并举，加快推进战略性新兴产业培育工程，加大引进和培育领军企业力度，做大做强高端装备制造、新材料等产业，重点培育电子信息、节能环保等战略性新兴产业，到“十三五”末，形成若干支撑全区未来发展新的战略性新兴产业集群。

高端装备制造产业。大力扶持奥特机械、高科能源、徽泰电气、安银机具、行星机械、中电玻璃机械等企业，积极引进具有自主研发和核心技术的企业，加快推进三一重工机械装备

制造项目建设，重点发展能源装备、工程机械再制造、数控机床、玻璃机械等大型、成套、配套设备制造，打造具有核心竞争力的**高端装备制造业**集群。

电子信息产业。充分发挥中电科第 40 和第 41 研究所等技术资源优势，谋划智慧产业园，大力引进新一代信息技术龙头企业，着力发展四网融合^①、云计算、集成电路、新型显示、高端软件和信息技术等产业，打造独具特色、具有较强辐射力的新一代电子信息产业集群。

新材料产业。大力引进新材料领域具有技术领先、核心竞争力强的龙头企业，培育和发展一批新材料产业省市级龙头企业，做强玻璃新材料、液晶新材料、光电行业基础新材料等产业。

节能环保产业。围绕节能环保装备制造、资源循环利用、节能和环保服务等方面，积极引进节能环保设备制造龙头企业，重点发展大气污染防治、城市垃圾处理成套设备、污水处理设备、环境监测设备、环保材料、资源综合利用等产业。

专栏二 战略新兴产业发展重点项目

高端装备制造产业：新能源成套装备制造、三一重工机械装备制造、智能装备制造产业基地（谋划）、工程机械整机及配套产品生产基地（谋划）、清华机器人等项目。

节能环保产业：豪士达环保纸杯机械制造、尚能风力发电、兴能环保管业等项目。

电子信息产业：方正智慧谷、智慧产业园（谋划）、电子产品加工制造基地（谋划）等项目。

新材料产业：年产 1.3 万吨锆质新材料生产线、纳米保温材料项目。

^① 四网融合是指电信网、互联网、广播电视网（有线电视网）和电网的组合。

第二节 改造提升传统优势产业

坚持自主创新和承接产业转移并举，加大科技创新力度，不断推进汽车零部件、新型建材、农副产品精深加工、轻纺等传统优势产业规模快速扩张、产业链不断完善、产业层次有效提升。

汽车零部件产业。加快六六房车基地建设，大力支持通达汽车零部件、江淮车轮等企业发展，增强企业研发能力，实现汽配产品由外围件、配套件向核心件、集成件、主机件延伸。到“十三五”末，形成具有较大规模的汽车零部件产业集群。

新型建材产业。重点打造中建材住宅产业园，进一步优化资源配置，淘汰落后产能，着力发展节能环保、附加值高的新型建材产品，构建绿色建材产业体系，力争在新型建筑结构材料、新型保温隔热材料、环保型装饰材料、绿色节能建筑材料等产品生产上取得新突破。

农副产品精深加工业。加快引进和培育一批大型农产品加工龙头企业，大力发展农副产品精深加工业，建立加工制造、物流配送、食品销售和进出口贸易的完整产业链；整合提升石榴等农产品区域品牌，积极争创省内具有重要影响力的知名农产品品牌。

轻纺产业。加大传统纺纱织造、针织、印染等行业信息化改造力度，加快佳绮制衣、箱包二期、安宇乳胶二期等项目建设进度，做大做强嘉怡景服装、东方金河毛纺、天一包装、比优特包装印务、安宇乳胶等企业，大力实施轻纺产品品牌工程，提高产品附加值，延伸产业链。

第三节 加快发展现代服务业

坚持信息化、市场化、产业化、集聚化、社会化方向，以老工业区搬迁改造提升为抓手，着力发展生产性服务业，优化生活性服务业，积极培育新业态和新商业模式，为全区跨越发展、稳居全市第一方阵注入新活力，将我区打造成具有较强影响力和辐射力的区域性现代服务业中心。到“十三五”末，生产性服务业增加值占服务业增加值比重达到60%以上，建成1-2个省级现代服务业集聚区。

发展壮大总部经济。留住、扶持玻璃设计研究院、中粮生化、丰原集团、八一化工、佰仕化工等本土总部企业的研发中心；全力引进国内外知名生产性服务企业在我区设立地区总部或职能性总部机构；依托蚌埠市科技创新服务中心，打造高科技产学研用平台，形成以战略性新兴产业总部基地为核心、以生产性服务业总部基地为支撑、以生活性服务业总部基地为补充的总部经济发展体系。

加快发展服务外包产业。着力加强服务外包平台建设，全力引进服务外包龙头企业和产业链配套企业，积极承接经济发达地区的服务外包业务，在老工业区打造主导产业突出、创新能力强的服务外包示范基地，将我区建设成为皖北地区极具竞争力和吸引力的服务外包产业集聚地、省内外服务外包产业梯度转移重点地区。

突出发展文化旅游业。加大大禹文化产业园、森禾现代花卉科技产业园建设力度，加快推进黄柏郢大屠杀纪念馆、天河古镇、禾泉农庄二期、禹王宫修缮工程、冯嘴村花鼓灯基地等

项目建设，重点开发涂山风景区、黑虎山公园、天河风景区、大洪山森林公园等天然景区，积极谋划建立禹墟遗址公园；大力推进旅游配套服务设施建设，积极实施“旅游业+”行动计划^①，加快推进与巨人网络合作项目建设，促进旅游产业与其他产业融合发展、联动发展，构建具有文化创意、健康养生、疗养度假、观光休闲、户外运动、乡村旅游为一体的跨行业、多业态文化旅游产业集聚区，将文化旅游业打造为我区战略性支柱产业和新的经济增长点。

全力发展现代物流业。以蚌埠（皖北）物流保税区建设为契机，加快推进中宏码头项目建设，改造完善马城货运码头基础设施，提升蚌埠新港集装箱码头带动效应，发挥港口物流的综合服务优势，促进现有运输、仓储、联运、快递企业的功能整合和服务延伸，**打造高效、立体联动的临港特色物流板块。**大力引进国内外知名物流企业，积极利用外来资金、设备和技术，促进物流运作方式与国际接轨，推动制造业与物流业联动发展。盘活老工业区搬迁企业原址土地，**谋划建立大型综合物流园、跨境电子商务物流园，建成全市西南部物流集聚地，**为我区及周边区域产业发展提供重要支撑。

大力发展金融服务业。推动小微金融、普惠金融和互联网金融发展，构建多元化、多层次的金融组织体系、服务体系和市场体系；支持金融机构创新运行机制、组织模式、服务产品和技术手段，大力培育和发展新型非正规金融机构，力争实现小额贷款公司、民间资本管理公司、农村综合产权交易场所、小微企业金融服务公司等新型民营金融机构覆盖全区。

^① “旅游业+”行动计划主要是包括“旅游业+农业”、“旅游+生态”、“旅游+文化”、“旅游+商贸”以及“旅游业+工业”，加快旅游业与农业、生态、文化、商贸融合发展。

积极发展科技和信息服务业。以“智慧禹会”建设为依托，积极推动“互联网+”与产业、社会事业深度融合，大力培育和扶持科技研发、工程咨询、专利代理等生产性服务机构，着力构建信用体系、现代物流、科技服务、社区服务等一批专业化信息平台，积极发展研发设计、技术转移、检验检测认证、知识产权、法律援助、电子政务、中介服务科技、信息服务。积极推进驻蚌高校、科研院所与区内企业的协同创新，加速科研成果落地生根和产业化。到“十三五”末，建成1家以上研发设计工程化服务产学研合作实体。

加快发展商贸服务业。按照“重大规模，提升层次，优化布局，培育龙头”思路，重点打造朝阳路商业中心区、张公山商业中心区和大庆商业中心，分类升级改造现有农贸市场，加速培育新商贸业态，完善购物环境，促进商贸服务业整体素质和服务水平全面提升，将禹会商贸集聚区打造成蚌埠市重要的商业副中心。

着力发展健康养老服务业。建立政府扶持引导、社会资本投入的体制机制，实行社会化、专业化、市场化的运作模式，鼓励社会资本投资健康养老服务业项目，并逐步使社会力量成为发展健康养老服务业的主体。优化医疗卫生资源空间布局，通过外引内联方式推动区内医院与全国著名医疗卫生机构合作，扶持龙头医疗机构做大做强。加快老年医院、康复中心、护理院、养老院、老年公寓、农村养老等基础服务设施建设。鼓励养老机构与医疗机构融合发展，建立健全医疗机构与养老机构间的业务协作机制。大力支持健康咨询、疾病预防、营养保健、运动健身、心理治疗、身体养护、健康教育等健康服务

新业态发展，打造健康养老服务产业链，兴建集医疗服务、健康科研、康复护理、疗养度假等为一体的天河大型健康养老服务中心、涂山和黑虎山养老养生基地。到 2020 年，建成功能完善、规模适度、覆盖城乡的健康养老服务业体系。

专栏三 服务业发展重点项目

总部经济：中粮、丰原、八一、玻璃设计院总部研发中心，引进电子商务综合示范基地等项目。

服务外包业：中实化学服务外包中心项目、禹会区服务外包基地（谋划）、天河软件园（谋划）。

文化旅游业：大禹文化产业园、大洪山林场综合项目、蚌埠现代花卉科技产业园、黑虎山—涂山景区综合开发提升、黄柏郢大屠杀纪念馆爱国教育基地（谋划）、天河古镇项目（谋划）、皖北旅游集散中心、禾泉农庄二期（谋划）、冯嘴村花鼓灯基地（谋划）、禹墟遗址公园建设（谋划）等项目。

现代物流业：华禹物流园、中宏码头项目、大型综合物流园（谋划）、跨境电子商务物流园（谋划）等项目。

商贸服务业：信地商业广场、观澜国际商业综合体、西湖观邸商业综合体、荣盛时代广场、金域蓝湾商业综合体、银河中心、柏庄跨界商业综合体、万象新天美食坊、禹会区科技金融广场等。

健康养老服务业：市一院综合病房大楼、民政园、农村养老服务设施、天河大型健康养老服务中心（谋划）、涂山和黑虎山养老养生基地（谋划）等项目。

第四节 积极发展现代都市农业

按照“稳粮增收、转型升级、提质增效、创新驱动”要求，大力发展优质高效农业、绿色生态农业、休闲观光农业，构建与现代都市发展相协调、粮经饲统筹、农林牧渔结合、种养加销一体、一二三产融合发展的现代农业产业体系、生产体系和经

营体系，带动农业增效、农民增收和农村发展。到“十三五”末，争取打造市级以上农业休闲观光示范点 1 个、市级以上“特色农业”示范村 2 个；培育市级以上农民专业合作社 3-5 个，市级以上家庭农场 2-3 家，规模经营面积占土地流转总面积的 50% 以上。

提高农业综合生产能力。加快优质农产品基地建设，大力推广“龙头企业+合作社+基地+农户”模式，全面提高农业机械化水平，优化区域农业产业布局，发展多种形式适度规模经营，稳定粮食播种面积，提高粮食单产水平，稳步提升粮、油、棉等传统农业生产能力。

着力优化农业内部结构。积极发展水产、畜禽、果蔬、花卉苗木等特色农产品，打造优质稻、麦、石榴等优势农产品生产基地，构建区域明显、各具特色的现代农业产业体系。依托天河优质水资源以及周边良好的生产条件，积极谋划天河现代农业示范区、孔津湖农业示范园，高标准建设特色水产养殖基地、涂山石榴种植基地，加快特色农业、设施农业、生态农业和休闲农业等新型农业发展。

加速推进农业产业化。稳步推行“土地托管合作社”、“土地股份+合作社”等新型农村土地流转模式，鼓励和引导农户以土地经营权折股入社，加速推进土地经营权有序流转。发展壮大农业产业化龙头企业，大力推进石榴等特色农产品深加工，打造品牌，延伸产业链，培育现代农业产业化集群。加快培育壮大现代农业产业化联合体、家庭农场、农民专业合作社和行业协会，积极实施“互联网+农业”，全力推进特色农业产业化、规模化发展，构建现代都市农业产业体系。

专栏四 现代农业发展重点项目

特色种养基地：绿色无公害农副产品保障工程、孔津湖农业示范园(谋划)、特色水产养殖基地(谋划)、涂山石榴种植基地等项目。

休闲观光：石榴生态旅游文化园、天河现代农业示范区(谋划)、蚌埠农业嘉年华等项目。

农田水利设施：淮干一般堤加固工程、城市圈堤外滩建设、孔津湖洼地综合整治、涂山小流域综合治理、独山河小流域综合治理、龙王河小流域综合治理、吴家沟综合治理等项目。

第五节 强化园区平台建设

按照“功能完善、特色鲜明、用地集约、环境友好”的要求，明确各园区功能和特色定位，培育优势产业，打造园区品牌特色产业，实现园区产业转型升级；加快园区基础设施建设，完善园区生产、生活配套服务设施，加强园区公共服务平台建设，增强产业创新能力和企业核心竞争力。

马城特色产业园。加快发展两个园中园，一是位于马城镇建华管桩公司以南的“核心园区”，重点培育和发展新型建材、新材料、农产品精深加工等产业；二是天河以东、合徐高速以西的“湖滨生态园区”，打造集旅游休闲、行政商务、总部经济、高端住宅和科技金融服务等为一体的高端服务配套区。

禹会工业园。以高端装备制造产业为抓手，优化园区发展空间，打造连片开发平台，大力培育和发展装备制造、新材料、电子信息等战略性新兴产业，构建战略性新兴产业集聚基地，提升园区综合实力。

小微企业创业基地。加快标准化工业厂房、仓库及相关配套设施的开发建设，拓展产业承接空间，重点发展新材料、电

子信息等产业，积极培育一批专精特新小微企业，努力打造成“大众创业、万众创新”的小微企业创业基地。

现代综合物流园。加强对老工业区化工企业搬迁后的土地治污和开发规划研究，积极在其原址上谋划建立现代综合物流园，重点发展总部经济、高科技服务业、现代商贸物流服务业等，力争将老工业区打造成为临港特色物流集聚区。

跨境电商物流园。以临港特色物流园建设为契机，整合优化物流资源和网络，谋划建设跨境电商物流园，建设跨境电商公共服务平台，完善贸易、仓储、配送、售后等综合服务体系，吸引跨境电商企业入驻，形成集聚和示范效应，**打造皖北最大的跨境电商物流园和货物集散转运中心。**

大禹文化产业园。以创建国家级文化产业示范园区为契机，进一步彰显大禹文化、淮河文化、民俗文化三大特色文化优势，积极引进文化旅游开发、文化创意产业等项目，提高文化产业规模化、集约化、专业化水平，将大禹文化产业园打造成皖北乃至全省文化产业园发展的标杆、全国一流的知名文化产业集聚区。

现代农业示范园。大力发展设施农业、生态农业、休闲农业等特色产业，打造农产品加工基地，培育和引进农业产业化龙头企业，扩大土地流转规模，积极推进特色农业产业化经营，把禹会现代农业示范区建设成为以农业产业为主导，集农业科技研究、农业信息交流、旅游休闲等为一体的淮河流域都市农业产业化示范科研基地。

健康养老养生产业园。加大健康养老、中医保健、休闲养生等项目招商引资力度，做大健康养老养生服务业，打造中医

药生态保健和旅游休闲养老结合的健康服务业板块，着力培育区域性健康养老养生集聚基地。

加强园区企业服务平台建设。制定出台优惠配套政策，创新服务内涵、提升服务质量、强化服务意识、建立服务体系，促进政府公共管理和公共服务的系统化和高效化，建立和完善满足园区企业发展需求的支撑体系，为企业提供优质的服务和无限创新的空间，形成企业、园区、服务机构共赢局面。

第六节 加强老工业区搬迁改造

抢抓国家大力推进老工业区搬迁改造试点机遇，把老工业区搬迁改造作为我区“十三五”期间全面优化经济结构、产业重新布局的落脚点和工作重点，结合自身发展实际、竞争环境、发展需求等综合因素，健全政府推动、市场运作模式，推动金融机构、民间资本等以多种方式参与老工业区搬迁改造，加快构建现代产业体系，力争发展成为具有创新活力和持续发展能力的城市西部中心。重点发展高端装备制造等战略性新兴产业、服务外包、现代物流、金融、商业、房地产等高端服务业，形成“一个中心、四大功能板块”的空间布局，即：城市西部中心和新兴产业集聚板块、临港特色物流板块、休闲观光度假板块、现代生活居住板块。

编制区域发展规划。西部老工业区涉及范围东至朝阳路，西至黑虎山路，北临淮河，南至燕山路，面积约 23.4 平方公里，按照“一个中心、四大功能板块”的总体格局，编制区域城市发展规划，理清思路，打造城市西部中心。在板块上重点发展高端装备制造等战略性新兴产业，临港现代物流、服务外包、文

文化旅游、金融、商业、房地产等高端服务业，改造提升传统产业，构建禹会工业园高端装备制造基地、马城新兴产业特色园区、天河湖休闲观光度假、东海大道政务商贸、朝阳路商住聚集、大庆区域商贸物流六大功能分区，实现城市业态新发展。

有序推进搬迁改造。搬迁一批。全力配合服务好市有关单位对中粮生化、丰原集团、八一化工、天润化工 4 家重点化工企业的异地迁建，实现 2018 年完成搬迁并实行整体关停。对区域内其余 37 家企业按照先行推进化工企业搬迁的要求，指导化工企业制定搬迁计划，同时谋划和加快推进非化工企业搬迁工作。改造升级一批。全力支持通达汽车零部件、新源热电、祥兴箱包等重点企业实施就地改造升级，进一步优化产业结构。改制拆迁一批。结合旧城改造拟对该范围内的停产企业进行改制拆迁，逐步淘汰落后产能，促进经济转型“轻装上阵”。

培育三大板块。突出产城一体，以产为主，加强园区公共服务平台建设，培育特色新型产业，注重招大引强和园区扩展同步实施，充分利用好腾退土地，打造禹会区高端装备制造产业集聚发展基地，壮大我区战略性新兴产业。以蚌埠（皖北）物流保税区建设为契机，加快实施马城货运码头等基础设施建设，提升蚌埠新港集装箱码头的带动效应，综合利用四家重点化工搬迁企业原址土地及相关产业、设施，结合城市文化、历史特色等进行市场化运作，谋划发展大型综合物流、跨境电子商务物流、研发设计、文化创意等产业，大力发展临港现代服务业集聚区。突出发展文化旅游，以北师大附属学校、安财商学院、蚌埠二中禹会实验学校等为基础，逐步聚集形成城市西片教育高地；以大禹文化产业园建设为主线，串联淮河闸风景

区、湿地公园、涂山、黑虎山、花博园、禹墟遗址公园等节点，积极引进国内有实力知名企业，大力发展文化旅游，打造禹会旅游升级版。

第四章 统筹城乡发展，加快新型城镇化进程

以蚌埠市“363”框架为引领，统筹城乡发展，完善基础设施体系。按照“以产兴城、以城促产、产城一体、融合发展”的发展理念，构建“一线二带二核”空间布局，提升城市品质，改善人居环境，加快新型城镇化进程。到 2020 年，形成城乡协调发展的新格局。

第一节 完善城乡基础设施体系

完善综合交通体系。加快高速路口、国道等外联道路建设，重点推进老城区道路升级改造、涂山风景区和马城新区路网等项目建设，加快村村通道路、停车场等设施建设。加强道路交通管理，推进智能交通体系建设。加快马城中宏码头、新港国际集装箱、液货专用码头等港口基础设施建设，形成布局合理、层次分明、功能明确的水体运输交通体系，逐步实现水运与其他运输方式的无缝衔接，为物流业发展提供强有力支撑。

加强能源基础设施建设。以电网改造、天然气管网等项目建设为重点，加快推进清洁能源工程，开发利用新型能源，改善城乡居民生活能源结构，逐步完善城区能源供应保障系统。

加快供水设施建设。加强城市饮用水水源保护和备用水源建设，加快推进马城自来水厂等农村饮水安全工程建设，改善农村饮水条件，形成以城带乡的城乡联网供水体系。

强化生活污水和垃圾处理设施建设。加快马城污水处理设施及配套管网建设；加快生活垃圾处理设施建设，大力推进垃圾分类收集和资源化利用，形成农村生活垃圾集中收运处理的长效机制，实现城乡生活垃圾处理设施全覆盖。

加大水利基础设施建设力度。以防洪、节水灌溉等水利基础设施建设为重点，建立完善的防洪减灾体系，重点推进独山河、孔津湖、天河等河湖治理、水库除险加固、灌区农田水利工程等项目建设，逐步建立与经济社会发展相协调的水利保障体系。

第二节 优化城乡空间布局

按照“统筹规划，合理布局，完善功能”的原则，优化布局全区发展空间，打造“一线二带二核”总体空间结构。

一线：涂山路-东海大道-206 国道沿线。谋划石榴生态旅游文化园，重点发展商贸物流、生态休闲农业、农副产品精深加工等产业；以大禹文化产业园建设为契机，加大建设禹墟、中国花鼓灯第一村、大洪山森林公园等项目建设力度，推进文化旅游业发展；加快推进黄柏郢纪念馆等项目建设，打造红色教育基地。

二带：天河、涂山生态旅游景观带和淮河风情景观带。

——天河、涂山生态旅游景观带。依托天河现有旅游资源，加快岸线和游乐设施建设，打造游憩观光和文化旅游体验带；在湖滨村庄发展新一代农家乐、生态农庄、休闲农庄、垂钓渔村等农业休闲观光项目；积极谋划建设天河大型健康养老服务中心，大力发展健康养老服务业；加快涂山风景区基础设施建设，创建国家 4A 级风景旅游区。

——淮河风情景观带。以河堤建设、河道治理、生态绿化、

景观打造为重点，深度开发淮河沿岸历史文化旅游资源，谋划建设沿淮滨河景观带，打造成禹会乃至蚌埠“城市客厅”。

二核：主城区、马城新区。

——**主城区**。以老工业区搬迁改造提升为抓手，加强工业遗产保护再利用，在老工业区腾退土地谋划建立大型综合物流园、工业物流园、商贸综合体，着力发展总部经济、电子商务、现代物流、服务外包、科技、软件与信息技术、金融、工业旅游等现代服务业，打造临港特色物流板块。以主城区改造升级、张公山湖山水景观等项目建设为依托，将主城区建设成为集高端居住、文化旅游、现代服务业为一体的蚌埠城区西部中心。大力推进老城区棚户区改造以及长乐路商业步行街等项目建设，重点打造朝阳路、张公山、大庆等商业中心区；加快张公山与半岛湖一体化综合开发建设，完善主城区综合服务功能；加快涂山风景区建设，谋划天河风景区开发建设，重点开发文化旅游资源。

——**马城新区**。坚持生态化、科技化、智慧化发展方向，以建设生态型山水田园小镇和产业新镇为目标，以整合资源、借力发展、合作发展、协同发展为主要途径，紧紧围绕马城镇区南扩的主线，重点发展新型建材、新材料、特色农产品精深加工等产业；加强基础设施建设，优化居住环境，做好失地农民安置工作，将马城建设成宜居宜业的产城一体化新城区、全区副中心。

第三节 加快社区建设

深化社区管理体制机制改革。加强社区（村）党组织建设，加强综合公共服务平台建设，创新社区管理和服务手段，巩固提

升“一委一居一中心”社区管理模式，全面实行社区网格化管理，不断完善社区网格化管理，提高社区管理服务水平。

加强社区公共服务平台建设。整合社区资源，完善社区文化体育、教育培训、卫生保健、便民商业、邮政储蓄、安全保洁等服务功能，积极推动基本公共服务项目向农村社区延伸，构建基本公共服务、市场化服务、志愿服务与居民互助服务相结合的社区服务体系，加快建设智慧社区。

加强社区人才队伍建设。大力开展岗位培训和能力建设，完善激励机制，支持鼓励社区工作人员立足岗位、自学成才，参加社会工作等各种职业资格考试和学历教育考试，不断提高服务群众和依法办事的能力和水平，逐步形成一支结构合理、素质优良的社区服务和管理人才队伍。

扩大政府购买服务。通过政府购买服务、设立项目资金等途径，改进政府提供公共服务方式，积极引入“互联网+企业”进入社区提供针对性服务，扶持引导居民开展互助和自助服务，鼓励引导各类志愿者参与社区管理和服 务，到 2020 年，形成综合性的社区公共服务新模式，创建和谐、文明社区示范社区。

专栏五 新型城镇化建设重点项目

交通：环天河景观大道（谋划）、兴华路、涂山路提升改造、合徐高速东海大道出入口、G206 南段一级公路建设工程、马城农村路网改造项目、马城城市公交枢纽站、马城水运码头等项目。

民生：马城自来水厂、马城污水处理厂及管网建设、中环线建设及城市西出口改造安置房续建项目、棚户区改造安置房续建、马城新区安置房、天河养老基地建设等项目。

能源：天然气基础设施、马城新区电网改造（谋划）等项目。

第五章 推进生态文明建设，打造生态禹会

把生态文明建设放在突出位置，大力实施绿色发展战略，加快发展循环经济，倡导资源节约集约利用，加大环境保护力度，促进人与自然和谐，加快形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式，打造“生态禹会”。

第一节 加快发展循环经济

大力发展绿色低碳产业。坚持绿色发展、循环发展、低碳发展，加快马城特色产业园、禹会工业园等园区循环化改造，推进节能降耗、清洁生产，促进经济结构加速向科技含量高、资源消耗低、环境污染少、经济效益好的生态科学发展模式转变，构建低碳、高效、包容的绿色循环低碳产业体系，实现生产方式的绿色化，培育新的经济和就业增长点。

推进生活方式绿色化。积极倡导低碳环保绿色生活方式，开展生活方式绿色化活动，增强绿色供给，推进绿色包装、绿色采购，积极引导绿色饮食，推广绿色服装，倡导绿色居住，鼓励绿色出行，实现衣、食、住、行等领域绿色化；建立绿色生活服务和信息平台，培育生态环境文化，积极搭建绿色生活方式的行动网络 and 平台，推动形成绿色发展方式和生活方式。

实施生态农业示范建设工程。大力发展休闲观光农业，推动以农产品生产为主向生产、生活、生态功能并重转变。扩大有机、绿色及无公害产品种植面积，加强畜禽规模养殖、粪污无害化处理和资源化利用。推广秸秆还田、秸秆养畜、生物转

化、生物质能源等秸秆综合利用技术，加快构建绿色循环型农业体系。

积极开展能源资源再利用。建设由“社区回收点、区域分拣中心、集散交易加工中心”三部分构成的再生资源回收体系，加快实施居民生活垃圾分类及处理体系建设，提高废旧商品回收率，建设“城市矿产”示范基地，促进绿色生态产业迅速崛起。

城市建设和生态建设相互融合。把自然引入城市，把生态融入城市，把环保植入城市，大力发展低碳交通、低碳建筑，实现城市建设与生态建设同步推进、协调发展。

第二节 促进资源节约集约利用

推进能源节约利用。加强节能技术改造，强制淘汰落后技术、工艺和设备，加快推动传统产业节能改造和能源回收再利用，从总量上降低能耗、物耗和二氧化碳排放强度。强化建筑节能管理，提高建筑节能标准，加快建设、推广节能建筑和太阳能建筑。引导新能源和可再生能源的开发利用，鼓励推广使用高效节能产品。

加强水资源管理。加强饮用水水源保护，加大备用水源地建设力度，提升饮用水安全保障水平。建立健全有利于节约用水的体制机制，支持高耗水企业节水技术改造，开展节水诊断、水平衡测试、用水效率评估，逐步建立高耗水工业企业用水定额管理制度；加大农业节水力度，大力推广农业高效节水灌溉技术，全面推进节水型社会建设。

强化土地集约利用。建立集约用地激励和约束机制，加大土地整治和未利用土地开发力度，进一步清理违法违规、供而

未用和闲置低效用地，盘活土地存量，优化土地利用结构。完善基本农田保护制度，严守耕地红线，提高土地利用效率，保障农业生产、农民生活必需的建设用地，提高农村居民点用地的集约利用水平。

第三节 加大生态环境保护力度

加大环境保护力度，强化水、土壤、大气等方面的污染防治，重点加大老工业搬迁区环境治理力度，减少污染物排放，防范环境风险，改善环境质量，提高生态水平。

提高生态环境质量。强化“三线三边”绿化工程，加强大洪山森林公园、涂山风景区等景点的生态保护，加大天河、淮河等主要河湖两侧植树造林力度，构建沿河沿湖生态廊道，加强生态安全屏障建设。强化农田生态保护，实施耕地质量保护与提升行动，加大退化、污染、损毁农田改良和修复力度。

加大污染防治力度。认真落实大气污染防治行动计划，着力改善席家沟、八里沟周边整体大气环境。实施水质污染防治行动，加快推进独山河等小流域治理、山水田林湖综合治理工程，加大污水集中处理设施及配套管网建设力度，重点推进马城污水处理厂及配套管网工程。充分发挥财政资金导向和杠杆作用，加大资金投入，设立专项治污基金，大力推进老工业区生化企业原址土地的环境整治和生态系统修复，构筑特色生态景观。对于污染严重的区域，应采取工程技术、生物修复等措施进行专项治理，防止污染扩散，防止发生二次污染和次生突发环境事件。开展场地环境调查和风险评估，确定污染源、污染范围和污染程度，深入调查保留工业建筑

物的污染状况，评估其再利用的环境和健康风险，对确认已污染的建筑物应编制清洁方案，进行综合治理，切实改善生态环境质量。

加强农村环境治理。结合美好乡村建设，大力开展农村环境综合整治，科学使用化肥、农药，减少农村面源污染，净化农产品产地和农村居民生活环境。严格实施畜禽养殖禁养区、限养区、可养区，实现畜禽养殖废物的无害化和资源化。

专栏六 生态文明建设重点项目

污染治理：丰原集团、中粮生化、天润化工等企业搬迁后厂区土地污染治理、马城污水处理厂及管网等项目。

生态环境保护：皖酒生态园、环湖造林、蚌埠闸生态湿地公园开发等项目。

第六章 加快社会事业发展，打造幸福禹会

按照“全覆盖、保基本、多层次、可持续”原则，坚持社会投入和政府投入并举，不断健全完善民生托底政策，切实加大民生保障力度，加快构建基本公共服务体系，努力打造充满活力、富有效率、和谐发展的“幸福禹会”。

第一节 提升教育水平

全面贯彻“优先发展、育人为本、改革创新、促进公平、提高质量”的工作方针，以办人民满意的教育为目标，以促进教育公平和提高教育质量为重点，打造蚌埠市西部教育高地，促进

教育事业全面协调可持续发展，为推动全区经济社会跨越发展提供强大的人才和智力支持。

深入推进教育均衡发展。高标准、高质量普及学前三年教育，加快新建、改扩建幼儿园步伐，提高学前教育管理水平，全面提升学前教育供给能力。继续开展“均衡发展教育展翅工程”，优化教育空间布局，打造以北师大附属学校、蚌埠二中禹会实验学校、七中、十中等为中心的西部优质教育高地，实现基础教育优势资源共享。

扶持发展优质民办教育。进一步创新合作办学方式，积极引进国内外优质办学资源，加快安财商学院等项目建设，促进民办教育发展。全力推进义务教育阶段民办学校规范、特色、优质发展，推动建设一批收费合理、质量优良的民办学校，增强提供基本公共教育服务能力。扶持民办学历教育多元化、特色化发展。

加强智慧校园建设。加大中小学信息网络设施经费投入，以物联化、集成化、智能化为主要技术路线，将智慧导入校园各个系统、过程和基础设施中，将信息化深植于教学、科研、管理和生活的各个方面；强化教师信息技术应用能力培训，建立健全学校安全工作长效机制，切实提高学生安全意识和自护自救能力，创建“智慧校园”、“平安校园”。

加强师资队伍建设。把立德树人作为教育的根本任务，完善师德建设长效机制，对教师实行师德表现一票否决制。完善教师专业发展标准体系，加强教师养成教育和教育教学能力训练。实施中小学名师名校长培养工程，健全教师考核评价制度。

第二节 加快卫生计生事业发展

完善卫生基础设施和服务体系。积极推进区疾控中心、马城中心卫生院二级综合医院、第一人民医院、孝仪医院、长青乡卫生院等项目建设，加快建成分级诊疗体系。健全公共卫生应急、网络体系和医疗防保服务体系，加大疾病防控力度，争创市级、省级卫生应急综合能力示范区。

积极推进多元办医格局。发挥市场机制作用，深化医疗机构混合所有制改革，形成多元化办医格局。坚持公立医疗机构面向城乡居民提供基本医疗服务的主导地位。大力支持社会资本举办非营利性医疗机构、提供基本医疗卫生服务。打造西部医疗中心，实现优质医疗卫生资源全民共享。

全面落实人口和计生政策。提高人口素质，提升计生服务水平，切实保障妇女儿童合法权益。开展计生特殊困难家庭关怀行动。

第三节 大力发展文体事业

优化公共文化资源配置。加大公共文化财政扶持力度，鼓励社会资本参与文化事业建设。加强“三馆一站”建设，建成“三十分钟文化圈”。推进区级青少年文化场所建设，广泛开展面向青少年的各类文化活动。提供优质公共文化服务，引导居民养成文化消费习惯，积极营造禹会文化氛围。

深入开展全民健身活动。开发具有地方特色、群众喜闻乐见的体育活动，大力推广足球运动，培养全民健身习惯。加强残疾人体育事业建设，推动全民健身事业协调发展。加强体育场馆建设，做好竞技体育后备人才输送，全力备战安徽省第十

四届运动会。

第四节 提高就业和再就业水平

实施就业培训工程。加强城镇登记失业人员就业服务工作，积极开展“创建充分就业示范社区”活动。继续开展三支一扶、公益性岗位锻炼和专项服务活动，提高高校毕业生就业率。充分发挥乡镇和村就业服务平台作用，围绕示范小城镇建设，促进农村富余劳动力就近就业。积极开展订单式培训，提升农民就业能力。

营造大众创业环境。大力推进“大众创业，万众创新”，营造公平竞争的创业环境，鼓励和推动城乡居民自主创业，实现创新支持创业、创业带动就业的良性互动发展。

第五节 促进社会保障事业全面发展

深化社会保障改革。深入推进机关事业单位养老保险制度改革，做好城镇职工基本养老保险关系转移接续工作，强化基金管理监督和经办管理服务，逐步提高基金管理层次。大力实施全民参保登记，加快推进各项社会保险人员全覆盖。到“十三五”末，建成覆盖城乡、人人享有的社会保障体系。

实施平安禹会工程。打造高科技治安防控体系，完善综治维稳应急机制，开展打击各类违法犯罪活动，切实保障人民群众生命财产安全，建设平安禹会。

推进其他社会事业。加大科普场馆建设和管理力度，提升科普公共服务能力，提高公民科学素质。成立专业应急救援队伍，加强安全生产应急救援机制，提升应急救援反应和事故救

援能力。强化日常监督管理，加大食品药品违法查处力度，确保人民群众饮食用药安全。扎实做好国防、防震减灾、档案、工会、统计、侨务、人民武装、对台、气象、民族宗教、共青团等社会事业。

第六节 加强民主法治建设

加强普法宣传。增强居民法制意识，完善基层自治和民主管理制度，保证人民依法行使权利。

坚持依法行政。深化政务公开，落实重点工作定期通报、重大问题集体决策和投资建设项目接受监督等制度，切实提高政府公信力。

加强制度建设。建立健全各项制度，加强审计监督，从源头上防止腐败；加大查处违纪违法案件的力度，不断优化法治环境。

专栏七 社会事业重点项目

教育：北师大蚌埠附属学校、安徽财经大学商学院、蚌埠二中禹会实验学校、马城新区品牌学校等项目。

卫生：市一院综合病房大楼、马城新区二级综合医院、皖北儿童医疗中心（谋划）等项目。

体育：全民健身中心，全民健身主题体育公园等项目。

第七章 保障措施

围绕规划确定的目标任务，采取有力措施，严格落实政府职责，依法治区，健全支撑保障体系，努力实现规划确定的各

项目标任务。

第一节 加强党的领导

全面实现“十三五”时期的目标任务，主要在于加强和完善党的领导，提高决策能力和管理能力，为顺利实现“十三五”规划中的各项任务，提供坚强保障。

充分发挥党的领导核心作用。全区各级党组织要进一步加强“参与禹会建设，推动禹会发展”的自觉性，认真学习党中央、省、市关于“十三五”规划发展的相关政策文件，高度认识各项规划的重要性及其指导性意义，提高对总体规划以及其他各项专项规划的认知、把握水平，制定符合禹会区现实基础的各项政策决议，提出指导性意见，为禹会区的发展指明方向，为“十三五”规划的顺利推进奠定坚实基础。

加强党的领导班子和基层党组织建设。领导全区人民实现率先全面建成小康社会、全面居于蚌埠市第一方阵目标，是一项艰巨的任务，必须坚定不移推进全面从严治党，坚持不懈推进党风廉政建设和反腐败斗争，必须以改革创新精神加强和改进党的建设，增强领导班子整体素质，提高领导全区科学发展的统筹协调能力，创新党领导经济社会发展的观念、体制和方式，把各级党组织建设得更加坚强有力，充分发挥先锋模范和战斗堡垒作用，激励广大干部开拓进取、攻坚克难，更好地承担起领导发展、推动发展、服务人民的使命，更好带领全区人民群众全面建成小康社会。

切实落实领导责任。根据中央和省市的决策部署，制定本区改革的实施方案，明确路线图和时间表，落实领导责任，及

时解决改革中遇到的困难和问题，精心组织实施，加强督促检查，确保“十三五”时期主要工作任务有步骤向前推进。

完善干部任用体制。优化领导班子知识结构和专业机构，注重培养选拔政治强、懂专业、善治理、敢担当、作风正的领导干部，提高专业化水平。深化干部人事制度改革，完善政绩考核评价体系和奖惩机制，调动各级干部工作积极性、主动性、创造性。

完善工作体制。改进工作体制和方式方法，充分发挥全区人大、政协、民主党派参政议政积极性，重大决策部署充分与之进行沟通、协商，建立健全党委领导、政府负责、部门协调、社会各界广泛参与的领导体制和工作机制，努力提高决策科学化水平。

改进工作作风。巩固深化“三严三实”活动成果，继续开展党的群众路线教育实践活动，深入基层、深入群众、深入企业，服务到位。持续加强政风行风建设，完善区、社区（乡镇）、村三级便民服务体系，为群众和企业提供便捷高效的政务服务。加快推进党风廉政建设和机关效能建设，着力完善和创新一批具有禹会特色的反腐倡廉重点制度，形成作风建设长效机制。

第二节 全面深化行政和农村改革

深化行政管理体制改革。优化禹会区政府资源配置，坚持科学民主决策，提高行政效率，建立健全政务公开制度和监督评价机制，强化管理理念、管理机制和管理方式的创新，全面推行政府权力清单、责任清单、公共服务清单和涉企收费清单等制度，加强政务信息平台建设，逐步推动网上行政审批，提高

政府运行透明度，建设服务型政府。

深化农村综合改革。深入贯彻中央《深化农村改革综合性实施方案》，稳妥推进农村土地征收、集体经营性建设用地入市和宅基地使用权流转制度改革；积极协调金融机构开展农村承包土地经营权和农民住房财产权抵押贷款试点业务，加快农村“两权”确权登记颁证进度和农村产权交易服务平台建设，进一步释放农村发展潜力和活力。

第三节 强化投融资支撑

发挥财政资金引导作用。将财政资金优先安排于战略新兴产业、现代服务业、新型城镇化、社会事业，以加快战略新兴产业发展、改善民生和推进新型城镇化进程。设立战略新兴产业引导基金、现代服务业引导基金、农民市民化引导基金等专项基金。

加快启动民间投资。创新民间投资方式，积极引导民间资本进入基础设施、社会事业、金融服务等领域；加快推动众创、众包、众扶、众筹、创客等创业新形式，有效拓展创业创新与市场资源、社会需求的对接通道，搭建多方参与的高效协同机制，丰富创业创新组织形态。利用 PPP 等模式，广泛吸纳社会资金，形成不同成份资本混搭局面，增强禹会投融资能力。

力推企业直接上市融资。鼓励“众投、众筹”式发展，持续推动企业上市融资，引导风险投资、私募股权投资等参与工业企业和项目建设，鼓励支持中小微企业新三板上市；进一步推进企业与投资机构、券商及中介机构的深入合作，引导和推动金融机构加大对企业的扶持力度。

第四节 加强人才保障

突出高端人才引进与培养。依托国家“千人计划”、合芜蚌“人才特区”平台、市“孔雀计划”，突出引资与引人相结合、引人与引智相结合，拓宽国内外高层次人才引进渠道，大力引进高级管理人才、高级专业技术人才、学术技术带头人等；强化优势产业订单式培养，加大产业技术领军人才、高端人才培养力度，打造人才小高地。

强化人才激励机制。加大人才政策创新力度，吸引留住高层次人才。完善新型工资制度、奖励制度，建立政府奖励为导向、用人单位奖励为主体的人才奖励体系，激发各类人才创业热情。

加快人才创新创业载体建设。按照“引智与引资结合、项目与人才引进并重”的要求，加大资金投入力度，推进科技企业孵化器、大学生创业园等载体建设，构建人才发展的承载平台；充分发挥安财商学院、玻璃设计院等科研院所的科技研发优势，建立产学研合作“多节点”，努力培养造就高素质人才队伍。

第五节 推进土地整治

加快农民集中居住区建设。科学编制农村集中居住区规划，切实做好农村和城市建设用地增减挂钩工作，加大农民集中居住区社区化推进力度，有效整合农村土地资源，扩大耕地面积，实现土地效益的最大化。

加快土地流转。鼓励和引导农户以土地承包经营权折股入社，加速推进农村土地流转，促进土地规模化经营；支持种粮

大户、农机大户和农机合作社开展全程托管或主要生产环节托管，推进规模化生产，提高土地利用效率；探索建立宅基地有偿使用制度和自愿有偿退出机制，建立农民住房财产权抵押、担保、转让的有效途径，缓解土地供需矛盾，维护农民的合法权益；支持农村集体经营性建设用地出让、租赁、入股，实施与国有土地同等入市、同权同价，加快建立农村集体经营性建设用地产权流转和增值收益分配制度。

加快旧城区改造。全面推进老工业区棚户区改造，利用 3 年左右时间完成化工企业周边棚户区征迁改造任务，拓宽城市空间，缓解城市土地指标紧张的约束。大力推进老工业区搬迁化工企业原址土地的综合整治工作，建立完善工业用地退出机制。

加强“四荒地”的开发力度。修订和完善“四荒地”开发管理规划，建立荒地有偿使用机制，通过招标、拍卖、公开协商等方式实行承包经营，实现土地资源的市场化配置，增加土地供给，提高土地资源利用效率。

第六节 扩大开放合作

提升“引进来”水平。围绕重点发展产业，紧盯国内外知名企业，深入推进产业链招商、以商招商、精准招商，着重引进大项目、大企业，全力推进招商引资工作，推动承接产业转移水平大提升。

加大“走出去”力度。依托禹会产业特色和技术优势，重点支持丰原集团、玻璃工业设计研究院等大型企业开展对外投资活动，建立生产基地、研发机构、营销中心和经贸合作区等，

开展对外工程承包及劳务合作，并购国内外拥有先进技术的企业、实验室、研发机构和营销网络，培育具有一定国际知名度和影响力的跨国公司；注重发挥民营企业和中小企业优势，支持其联合开展对外投资，加大对其“走出去”的支持和指导力度，进一步增强本土企业跨国经营能力，促进本区经济发展。

加强区域交流合作。抢抓“一带一路”和长江经济带等对外开放和区域合作战略带来的重大机遇，扩大与合肥经济圈的交流融合，助推“蚌—怀”同城化，形成区域优势互补、相互促进的合作机制，不断拓展开放合作的深度和广度，促进区域协调发展。